

中国落实2030年可持续发展议程 进展报告



中国落实2030年可持续发展议程 进展报告(2021)

中国国际发展知识中心

2021年9月



目录

一、概述.....	1
二、落实进展	
目标1 在全世界消除一切形式的贫困.....	6
目标2 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业.....	13
目标3 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉.....	18
目标4 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会.....	25
目标5 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能.....	31
目标6 为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理.....	36
目标7 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源.....	42
目标8 促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和 人人获得体面工作.....	48
目标9 建设具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的 可持续工业化，推动创新.....	54
目标10 减少国家内部和国家之间的不平等.....	60
目标11 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类社区... ..	66
目标12 采用可持续的消费和生产模式.....	71
目标13 采取紧急行动应对气候变化及其影响.....	77
目标14 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展.....	83
目标15 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林， 防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失.....	88
目标16 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能 诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构.....	93
目标17 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系.....	97
三、经典案例.....	103
（一）消除绝对贫困 全面建成小康社会.....	104
（二）建设生态文明 共谋绿色低碳发展.....	112
（三）抗击新冠疫情 构建人类卫生健康共同体.....	122
（四）发展社会事业 努力改善民生福祉.....	131
（五）创新双轮驱动 激发可持续发展新动能.....	139
（六）建设创新示范区 打造可持续发展样板.....	148
（七）基础设施建设 连接人民美好生活.....	155
（八）深化国际合作 促进人类共同发展.....	164

概 述

2016年至2020年是全球落实《联合国2030年可持续发展议程》（以下简称2030年议程）的第一个五年，也是中国推进《国民经济和社会发展第十三个五年规划》（以下简称“十三五”规划）、决胜全面建成小康社会的五年。五年来，中国在习近平主席的坚强领导下，秉持以人民为中心的发展思想，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，高度重视落实2030年议程，将这一工作同“十三五”规划等中长期发展战略有机结合、统筹谋划，成立由45家政府机构组成的跨部门协调机制，持续推进2030年议程各项任务，在多个可持续发展目标上取得积极进展，并力所能及地帮助其他国家实现可持续发展。

历史性消除绝对贫困，全面建成小康社会。打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线。2020年底，中国如期完成脱贫攻坚目标任务，现行标准¹下9899万农村贫困人口全部脱贫，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标。其中，2015年底以来减贫5575万人。脱贫人口全面实现不愁吃、不愁穿，全面实现基本医疗、住房安全和饮水安全有保障，义务教育阶段建档立卡辍学学生问题实现动态清零。贫困地区基础设施快速改善，基本实现稳定可靠的供电服务全覆盖，贫困村通光纤和4G比例均超过98%，生产生活条件大幅提升，发展内生动力和能力明显增强。

中国历史性地解决了绝对贫困问题，全面建成小康社会，为实现共同富裕和中华民族伟大复兴提供了更为坚实的物质基础，也是对全球减贫事业和人类发展的重大贡献。

国民经济持续增长，发展韧性进一步增强。一是经济保持稳定增长。2016年至2019年，中国年均国内生产总值增长率达6.6%，明显高于世界平均水平，对全球经济增长的贡献率保持在30%左右。2020年，国内生产总值增速达2.3%，成为

¹ 现行标准是指农村居民每人每年生活水平2300元（2010年不变价），根据住户调查结果确定，在有基本住房的情况下，现行标准可满足健康生产需要的食物消费，以及同等重要的非食物消费需求。据测算，该标准按2011年购买力平价折算为每人每天2.3美元。同时，现行标准还包括保障义务教育、基本医疗和住房等多维贫困标准，即“两不愁三保障”，稳定实现不愁吃、不愁穿和义务教育、基本医疗、住房安全有保障。中国城镇人口最低生活保障标准高于农村贫困标准。

全球唯一实现经济正增长的主要经济体，国内生产总值历史性突破百万亿大关，人均国内生产总值超过1万美元。“十三五”期间，城镇新增就业超过6000万人。二是在经济结构优化中不断提质增效。农业基础更加稳固，乡村振兴全面推进。到2020年，粮食生产实现“十七连丰”，中国人的饭碗牢牢端在自己手中。工业转型升级步伐加快，持续保持和巩固全球第一制造业大国地位。2016年至2020年，制造业增加值年均名义增长6.14%，由20.95万亿元增至26.59万亿元，占全球比重28%左右。货物贸易大国地位更加巩固，贸易高质量发展再上新台阶。2016年至2019年，货物贸易年均增速达7.5%，继续保持全球第二大进口国地位。数字经济快速发展，现代服务业已成为重要支撑。2016年至2020年，新产业、新业态、新商业模式的增加值相当于GDP比重由15.4%提高到17.08%，第三产业增加值占GDP比重从52.4%增至54.5%。2020年，中国数字经济核心产业增加值占GDP比重达7.8%。“十三五”期间，高速铁路覆盖近95%的百万以上人口城市，高速公路覆盖近100%的20万以上人口城市。三是中小微企业不断壮大。2016年至2020年，全国实有各类市场主体从8705.4万户增加到1.38亿户，年均净增1247.7万户。同期，新增减税降费规模合计超过7.6万亿元。四是统筹疫情防控和经济社会发展。新冠肺炎疫情发生以来，中国在全力做好疫情防控的同时，努力复工复产，抓好“六稳”“六保”²，快速实现了经济恢复，在保障国内产业链供应链稳定的同时，也为全球抗疫和经济恢复作出贡献。

立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，中国经济的韧性会进一步增强，将实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，作为世界经济稳定器和动力源的作用会更加突出。

居民收入和公共服务全面改善，人民物质和文化生活水平不断提高。一是居民人均收入稳定增长。2020年全国居民人均可支配收入达到32189元，比2015年名义增长46.5%，2016年至2020年年均名义增长7.9%，扣除价格因素，年均实际增长5.6%。2020年，城镇、农村居民人均可支配收入分别为43834元和17131元。城乡居民人均可支配收入比值由2016年的2.72收窄至2020年的2.56，城乡差距不断缩小。二是居民消费结构加速升级。“十三五”期间，城镇、农村居民恩格尔系数持续稳定在较低水平，2020年分别为29.2%和32.7%。“十三五”期间，移动



² 六稳指的是稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；六保则是保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

电话普及率从95.6部/百人增加到112.9部/百人，互联网普及率从53.2%提升到70.4%。千人汽车保有量从2016年的133辆增至2020年的195辆。三是医疗、教育、社会保障等公共服务水平持续提升，国民主要健康指标稳步提高，居于中高收入国家前列。截至2020年，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险参保人数逾13.6亿人，基本养老保险覆盖近10亿人。2016年至2020年，全国孕产妇死亡率从19.9/10万降至16.9/10万，5岁以下儿童死亡率从10.2‰降至7.5‰，婴儿死亡率从7.5‰降至5.4‰。人均预期寿命由2015年的76.34岁提高至2019年的77.3岁。2020年，九年义务教育巩固率达到95.2%。面对新冠肺炎疫情，中国坚持人民至上、生命至上，采取最严格最彻底防控措施，用3个月左右时间取得疫情防控阻击战重大战略成果，坚持疫情常态化精准防控和局部应急处置有机结合，加强公共卫生设施建设，筑牢常态化社会大防线。

中国之所以能够取得经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，关键在于发展的包容性和共享性，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，在全面建设社会主义现代化强国的新征程中，中国将继续坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民对美好生活的向往作为不懈奋斗目标。

生态环境总体优化，绿色低碳转型稳步推进。一是坚持绿水青山就是金山银山理念，打响蓝天、碧水、净土“三大战役”，环境质量得到明显改善。2020年，主要污染物排放总量减少目标超额完成，地级及以上城市优良天数比率为87%，全国地表水优良比例提升至83.4%，全国受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率双双超90%。二是山水林田湖草沙系统治理成效显著，生物多样性保护进展良好。“十三五”期间，累计完成防沙治沙1000多万公顷，荒漠化沙化面积和程度连续3个监测期实现“双缩减”。2015年底到2020年，森林覆盖率从21.66%提高至23.04%，森林蓄积量由151亿立方米提高到175亿立方米。中国为全球贡献了四分之一的新增绿化面积和五分之一的土地恢复净面积。全面禁止食用野生动物，大熊猫、朱鹮等300多种珍稀濒危野生动植物种群数量稳中有升。三是实施积极应对气候变化国家战略，推进减缓、适应气候变化各项行动，加快发展方式绿色低碳转型，坚定落实《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》，

积极参与全球气候治理，提高国家自主贡献力度。2020年，清洁能源消费占比增至24.3%，光伏和风能的装机容量、发电量均居世界首位。到2020年，单位GDP二氧化碳排放比2015年下降18.8%，比2005年下降约48.4%，超额完成向国际社会承诺的应对气候变化相关目标。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。面对气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发给人类生存和发展带来的严峻挑战，中国将坚持生态文明发展理念，与国际社会一道，共同推动构建人与自然生命共同体。

促进高质量共建“一带一路”与2030年议程协同增效，努力构建人类命运共同体。一是把支持落实2030年议程融入高质量共建“一带一路”。倡导和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，对接国际上普遍认可的规则、标准和最佳实践，统筹推进经济增长、社会发展、环境保护，让各国从中受益，实现共同和可持续发展。截至2021年8月，中国政府与141个国家和32个国际组织签署200余份共建“一带一路”合作文件。中欧班列累计开行突破4万列，通达23个欧洲国家的170多个城市，有效提升各地区基础设施建设和互联互通水平。二是持续推进正确义利观下的南南合作。相继设立中国-联合国和平与发展基金、中国南南合作援助基金、气候变化南南合作基金，成立中国国际发展知识中心、南南合作与发展学院等机构，积极开展务实合作，在南南合作框架下为其他发展中国家落实2030年议程提供了大量力所能及的帮助。三是体现大国抗疫的责任和担当。面对新冠肺炎疫情冲击，中国实施了新中国成立以来规模最大的全球人道主义行动，对外提供了2900多亿只口罩、35亿多件防护服、45亿多份检测试剂盒。中国践行承诺，将中国疫苗作为全球公共产品，优先向发展中国家提供，加入世卫组织“新冠疫苗实施计划”，陆续向100多个国家和国际组织提供疫苗，为全球抗疫作出中国贡献。

中国发展得益于国际社会，也为全球发展作出贡献。中国式现代化取得的伟大成就，拓展了发展中国家走向现代化的途径，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。中国将始终站在全球繁荣的高度，承担大国责任，共享发展机遇，

贡献智慧力量，推动构建人类命运共同体。

当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。突如其来的新冠肺炎疫情，使得世界各国落实2030年议程受到巨大冲击，多个目标的全球进展面临倒退。在此特殊背景下，中国国际发展知识中心编纂发布《中国落实2030年可持续发展议程进展报告（2021）》，全面回顾2016年以来中国落实2030年议程取得的进展、成绩，总结分享经典案例与经验，希望助力全球落实2030年议程的进程重返正轨，为国际社会疫后复苏提供有益借鉴。

展望未来，中国将一如既往地重视落实2030年议程，并将其与“十四五”规划和2035年远景目标等国家重大发展战略有机融合，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，为人类共同发展和繁荣做出新的更大贡献。

本报告的撰写得到外交部的指导和包括国务院发展研究中心在内的中国落实2030年议程协调机制45家部级成员单位的大力支持，谨表衷心感谢。报告中的数据和资料如没有单独标注来源，均来自相关部委或其他中国官方公开资料。



© 新华社



目标 1

在全球消除一切形式的贫困

一、落实进展

中国共产党和中国政府坚持以人民为中心的发展思想，把消除绝对贫困、全面建成小康社会摆在治国理政的突出位置。2015年11月，《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》提出，到2020年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障，确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。中国以前所未有的力度推进脱贫攻坚，改革创新扶贫体制机制，坚持实施精准脱贫方略，2020年底如期全面完成脱贫攻坚任务，历史性消除绝对贫困，提前10年实现2030年可持续发展议程减贫目标，为全球减贫事业贡献了中国力量和中国智慧。

全面实现综合性减贫目标。2020年底，中国现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫（图1-1），832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列。脱贫人口全面实现不愁吃、不愁穿，贫困家庭义务教育阶段适龄少年儿



童全面实现义务教育有保障，基本医疗服务全覆盖，住房和饮水安全得到根本解决，“三保障”全面实施（表1-1）。

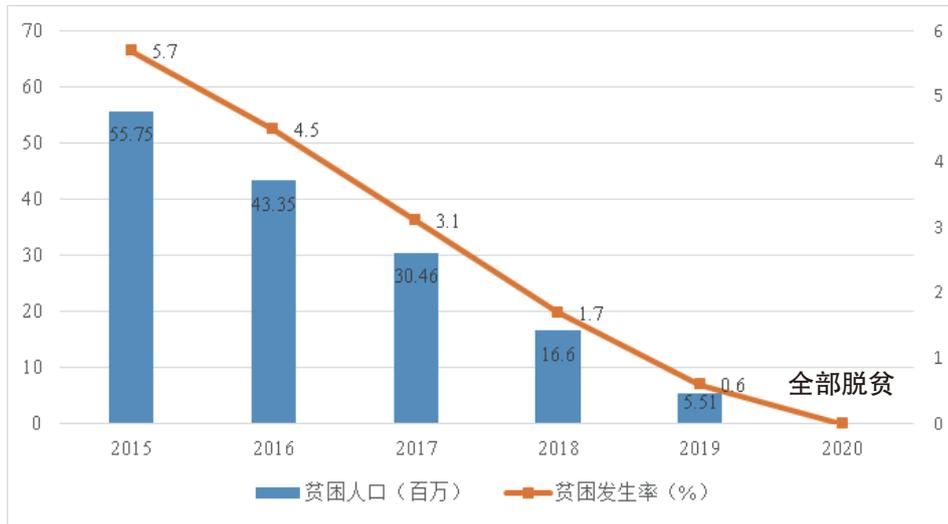


图1-1 2015年至2020年年末全国农村贫困人口和贫困发生率

资料来源：国家统计局，2021。

表1-1 建档立卡户“三保障”和饮水安全有保障实现情况

指标	单位：%	
	国家贫困县	非国家贫困县
义务教育有保障	全面实现	全面实现
义务教育阶段适龄少年儿童中在校的人数比重	98.83	99.06
义务教育阶段适龄少年儿童中送教上门的人数比重	0.26	0.57
义务教育阶段适龄少年儿童中因身体原因不具备学习条件、休学、延缓入学、已初中毕业等不在校的人数比重	0.91	0.37
基本医疗有保障	全面实现	全面实现
建档立卡人口中参加城乡居民基本医疗保险的人数比重	99.85	99.74
建档立卡人口中参加职工基本医疗保险的人数比重	0.14	0.24
建档立卡人口中新生儿等正在办理参保手续、处于参军等特殊保障状态或暂时不需要的人数比重	0.01	0.01

住房安全有保障	全面实现	全面实现
现住房鉴定或评定安全，或有其他安全住房居住的户数比重	43.74	58.26
享受危房改造政策的户数比重	42.25	34.70
享受易地扶贫搬迁政策的户数比重	14.01	7.04
饮水安全有保障	全面实现	全面实现
其中：供水入户的户数比重	93.67	84.25
未供水入户但取水方便的户数比重	6.33	15.75
其中：全年不缺水的户数比重	99.86	99.95
供水有基本保障但有少量天数缺水的户数比重	0.14	0.05

数据来源：国家脱贫攻坚普查。

注：本表数据均为普查登记时的数据，第一批普查登记时间为2020年7月至8月，第二批普查登记时间为2020年12月至2021年1月。

贫困地区基础设施显著改善。“十三五”期间，贫困地区基础设施建设上了一个大台阶，行路难、用电难、通信难、饮水难等问题得到历史性解决。2020年，国家贫困县中，通硬化路的行政村比重99.6%，通动力电的行政村比重99.3%，通信信号覆盖的行政村比重99.9%，通宽带互联网的行政村比重99.6%，广播电视信号覆盖的行政村比重99.9%，有电子商务配送站点的行政村比重62.7%；全部实现集中供水的行政村比重65.5%，部分实现集中供水的行政村比重31.9%；全部实现垃圾集中处理或清运的行政村比重89.9%，部分实现垃圾集中处理或清运的行政村比重9.0%；贫困村通光纤和4G的比例均超过98%。

贫困地区公共服务水平大幅提升。贫困地区的教育、医疗、文化等公共服务水平大幅提升。2013年以来，累计改善贫困地区义务教育薄弱学校10.8万所。累计有800多万贫困家庭学生接受中高等职业教育，义务教育营养改善计划惠及学生4000余万人。贫困地区消除了乡村两级医疗卫生机构和人员“空白点”，常见病、慢性病基本能够就近获得及时诊治。贫困人口全部纳入基本医保、大病保险、医疗救助三项制度保障范围。中西部22个省份建成基层综合性文化服务中心39.17万个，基本实现村级文化设施全覆盖。

在培育发展地方特色产业中提升贫困人口就业水平和劳动技能。精准扶贫解决了发展瓶颈，极大释放了发展潜力，带动电子商务、光伏、乡村旅游等新产业快速发展（图1-2）。到2020年，创新实施扶贫小额信贷政策，累计放贷7100多亿元，支持1500多万贫困户发展产业，870万名妇女通过小额担保信贷和扶贫小额信贷实现创业增收。一大批农民工返乡创业，农民专业合作社等新型经营主体快速成长，带动超过70%的贫困户增收脱贫。通过技能培训、东西劳务协作、龙头企业带动、建立扶贫车间、设立公益岗位等就业扶贫政策，将贫困劳动力务工规模从2015年的1227万人提升到2020年的3243万人。90%以上的贫困户曾获得就业帮扶，累计1021万名贫困妇女和妇女骨干接受技能培训，500多万贫困妇女通过手工、种植养殖、电商、旅游业等增收脱贫。

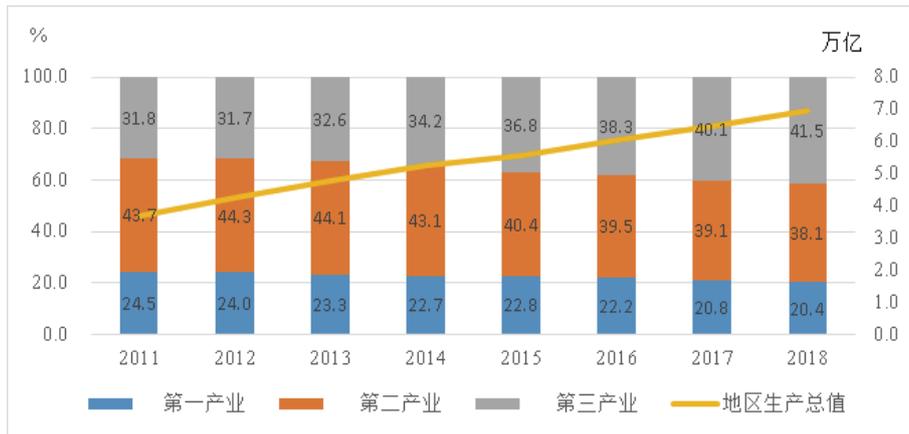


图1-2 贫困地区生产总值和产业结构变化

资料来源：根据国家统计局《中国农村贫困监测报告（2020）》整理。

易地搬迁和生态保护从根本上改善了近千万贫困人口生存状况。对生活在自然环境恶劣、生存条件极差、自然灾害频发地区、很难实现就地脱贫的贫困人口，按照符合条件和群众自愿原则，实施易地扶贫搬迁，帮助960多万人“挪穷窝”，搬入新家园，摆脱了闭塞和落后。此外，贫困地区实施退耕还林还草4644万亩，110.2万贫困人口被选聘为生态护林员。脱贫攻坚期间，在中西部22个省区市共组建2.3万个扶贫造林（种草）专业合作社（队），实现脱贫攻坚与生态保护“双赢”。

贫困人口抵御灾害和各种风险能力显著增强。2018年以来，中国各级政府加

大财政资金投入，推动实施灾害风险调查和重点隐患排查、重点生态功能区生态修复、地震易发区房屋设施加固、防汛抗旱水利提升、地质灾害综合防治和避险移民搬迁等自然灾害防治九项重点工程，同时加强社区防灾减灾能力建设。建立灾害信息员队伍，基本实现全国每个城乡社区有1名灾害信息员的目标。2013年以来，累计有790万户2568万贫困人口告别破旧的泥草房、土坯房等危房，住上了安全住房。同时，支持农村低保户、分散供养特困人员、困难残疾人家庭等1075万户3500多万人口改造危房，抵御极端天气和自然灾害能力大幅增强。

社会保障制度的兜底作用不断增强。2015年以来，中国城乡居民收入持续增长，社会救助水平稳步提高。截至2020年底，全国共有城乡低保对象4426.8万人，其中农村3621.5万人，女性占比达46%。近2000万建档立卡贫困人口纳入低保和特困救助供养。6098万贫困人口参加城乡居民基本养老保险，基本实现应保尽保。自2017年12月起，全国所有县（市、区）的农村低保标准均达到或超过国家扶贫标准。中国各地已建立较为完善的数字化贫困风险监测体系，致力于兜底保障“不漏一户、不落一人”。

为全球减贫事业作出历史性贡献。中国减贫取得的巨大成就推动了全球减贫事业的发展，为早日实现全球减贫目标提振了信心。中国立足基本国情、把握减贫规律，形成了中国特色的反贫困理论，丰富了全球减贫理论和实践。中国积极落实习近平主席宣布的重大务实举措，包括实施100个减贫项目，同非洲国家实施包括减贫惠民在内的“十大合作计划”，设立南南合作援助基金、中国-联合国和平与发展基金，有力推动了发展中国家减贫事业。中国积极深化减贫南南合作，为其他发展中国家援建基础设施，开展农业技术示范与合作，助力有关国家减贫发展、改善民生。2015年以来，中国共举办112期国际减贫培训班，来自100多个国家（组织）的3200多名官员参加培训，为相关国家减贫与发展能力建设作出积极贡献。

二、基本经验

一是坚持以人民为中心，激发贫困人口的积极性、主动性和创造性。中国共产党把消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕作为重要使命，强调全面建成小

康社会，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众，这与2030年议程“不让任何人掉队”目标完全契合。中国减贫策略聚焦贫困人群，将其既作为脱贫攻坚对象，更作为脱贫致富主体，因人施策，扶贫亦扶志、扶智。实践证明，只有为了人民，依靠人民，激发贫困人口的内生动力、发展潜力，才能形成脱贫攻坚上下同心、众志成城的强大合力。

二是坚持立足国情和扶贫规律，实施“重在精准”的减贫方略。中国创造性提出精准扶贫、精准脱贫基本方略，坚持“六个精准”³，实施“五个一批”⁴“十大扶贫工程”⁵，建立防止返贫监测和帮扶机制等措施，解决“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”“如何稳”问题。实践证明，减贫必须遵循基本规律，坚持走符合自身国情的反贫困道路，因时因地、因人因国，精准施策，靶向治疗。

三是坚持建立权责清晰的工作体系，确保政策落实。中国共产党对脱贫攻坚工作全面领导，建立中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，各负其责、各司其职。从中央到地方逐级签订脱贫责任书，形成上下联动、统一协调的政策体系；通过多渠道全方位的监督体系，最严格的考核评估体系包括引入第三方评估，确保责任可查可追究。实践证明，消除贫困需要强化顶层设计，建立完善的责任体系、政策体系、投入体系、帮扶体系、动员体系、考核监督体系，确保好的政策执行到位。

四是坚持全社会动员，形成最广泛共识和社会参与。2015年以来，习近平主席7次主持召开中央扶贫工作座谈会，凝聚脱贫攻坚的共同意志、共同行动。中国发挥集中力量办大事的制度优势，深入推进东西部扶贫协作、党政机关定点扶贫，出台鼓励企业和社会组织参与脱贫攻坚的支持政策，引导社会力量参与扶贫，形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。实践证明，完成脱贫任务，既要坚持政府的主体主导作用，又要充分动员社会力量形成举国上下、各方同心的强大合力。

五是坚持履行大国责任，积极开展国际减贫交流合作。每个人都有过上好日

3 即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

4 即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

5 即干部驻村帮扶、职业教育培训、扶贫小额信贷、易地扶贫搬迁、电商扶贫、旅游扶贫、光伏扶贫、构树扶贫、致富带头人创业培训、龙头企业带动。

子的权利。作为负责任的大国，中国积极参与全球贫困治理，不断深化减贫领域交流合作，支持广大发展中国家减贫发展，推动建立以相互尊重、合作共赢为核心的新型国际减贫交流合作关系，携手增进各国人民福祉。实践证明，消除全球性贫困，各国都应担负起对本国人民的责任，并积极推进减贫国际合作，为构建没有贫困、共同发展的人类命运共同体作出应有贡献。

三、下一步工作

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。中国将巩固拓展脱贫攻坚成果，继续为全球减贫事业作出新的更大贡献。

一是全面巩固脱贫攻坚成果，防止规模性返贫。设立5年过渡期，过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，做到早发现、早干预、早帮扶。做好易地搬迁后续扶持，分层分类加强对农村低收入人口常态化帮扶。

二是全面实施乡村振兴战略，接续推进脱贫地区发展。继续完善政策体系、工作体系、制度体系，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。促进脱贫人口稳定就业，加大技能培训力度，发展壮大脱贫地区产业，促进内生可持续发展。

三是全面凝聚国际共识，汇聚全球减贫合力。继续推动国际社会以开启“可持续发展目标行动十年”为契机，将减贫作为国际发展合作的优先领域和核心任务，增加发展领域投入，努力实现2030年议程的减贫目标。倡导合作共赢的全球伙伴关系，推动构建开放型世界经济，为发展中国家减贫发展创造更有利的国际环境。

四是全面深化发展合作，助力各国减贫事业。不断深化高质量共建“一带一路”与2030年议程对接，促进南南合作框架下同广大发展中国家的减贫合作，加强治国理政经验交流和发展战略对接，打造更多扶贫品牌项目和示范工程，推动构建没有贫困、共同发展的人类命运共同体。



© 新华社



目标 2 消除饥饿，实现粮食安全 改善营养状况和促进可持续农业

一、落实进展

中国高度重视农业发展，将解决人民吃饭问题作为治国安邦的首要任务，坚持“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，深入推动体制机制改革，促进农业生产提质增效。2016年至2020年，中国粮食生产能力稳步提升，国民营养状况持续改善，土地、资金等关键生产要素活力被激发，农业可持续发展取得重要进展。2020年，面对新冠疫情冲击，中国提出了包括“保粮食能源安全”在内的“六保”要求，确保粮油保供稳价，有效助力疫情防控。中国积极参与粮农领域国际合作，促进发展中国家粮食安全和农业可持续发展。

坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，粮食安全形势总体平稳。2016年至2020年，粮食作物播种面积稳定在11600万公顷以上，产量稳定在6.5亿吨以上，粮食人均占有量超过470公斤，高于400公斤的国际粮食安全标准线；水稻、小麦自给率保持在100%以上，玉米自给率超过95%。落实最严格耕地保护制度，严守1.2亿公顷耕地红线，划定7253万公顷粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。到2020年，建成5333万公顷旱涝保收、高产稳产的高标

准农田。粮食生产科技水平持续提高，截至2020年，耕种收综合机械化水平达到71%，农业科技进步贡献率超过60%。

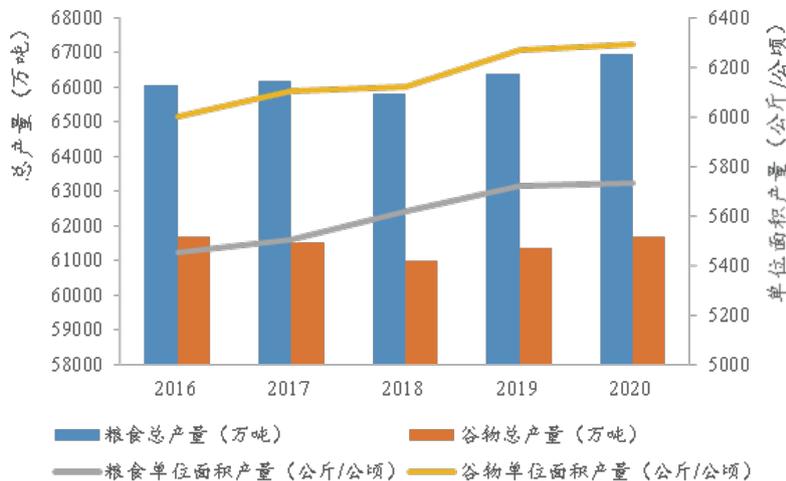


图 2-1 2016年至2020年粮食和谷物产量

推进营养保障体系建设，国民营养状况不断改善。持续推进实施《中国食物与营养发展纲要（2014—2020年）》《国民营养计划（2017—2030年）》。实施妇幼人群营养干预计划，分人群开展健康状况监测和评估。2020年，6岁以下儿童生长迟缓率降至7%以下，低体重率降至5%以下，农村儿童生长迟缓率下降至5.8%。孕妇贫血率从2015年的17.2%下降至2020年的13.6%。针对贫困地区重点人群实施营养干预，并纳入健康扶贫工作，为1120万6—24个月儿童提供营养包。加强科普宣教，增强营养健康意识。

推进现代农业经营体系完善，确保基本生产要素可及性。培育家庭农场和农民合作社等新型农业经营主体。大力发展农业社会化服务体系，发展生产托管服务组织。截至2020年末，中国家庭农场超过348万家，农民合作社近225万家，农业社会化服务组织近90万个。深化农村土地制度改革，第二轮土地承包到期后再延长30年，完善农村承包地“三权”分置制度⁶。银行网点持续向农村地区延伸，农村基础金融服务和农户授信面不断扩大。2020年，基础金融服务覆盖99.97%的行政村，普惠型涉农贷款余额7.56万亿元，授信农户数约占农户总数的34%。2020年，农村居民人均可支配收入达到17131元，连续11年增速高于城镇居民（图2-2）。

⁶ “三权”分置将农村土地产权中的土地承包经营权进一步划分为承包权和经营权，实行所有权、承包权、经营权分置并行。

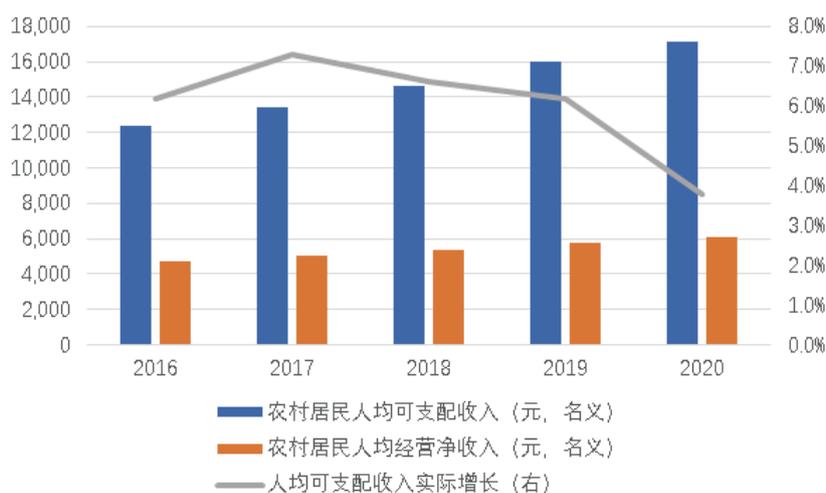


图 2-2 2016年至2020年农村居民收入

推进农业可持续发展，加强生态环境保护。大力发展生态友好型农业，实施《中国农业可持续发展规划（2015—2030年）》。初步建立以绿色生态为导向的农业补贴制度。开展耕地质量保护与提升行动，积极发展旱作节水农业。2020年，农田灌溉水有效利用系数超过0.56。开展农业面源污染综合防治，全面推动化肥农药使用零增长行动，推进畜禽粪污资源化利用。出台《农用薄膜管理办法》，构建从生产到回收覆盖全链条监管体系。2020年，农膜回收率达到80%，化肥农药施用量连续3年负增长。2020年水稻、小麦、玉米等化肥利用率达到40.2%，比2015年提高5个百分点；农药利用率40.6%，比2015年提高4个百分点。实施长江经济带农业面源污染治理项目，开展全要素综合防治和全流域协同治理。

推进种质资源保护，自主创新水平不断提升。深入实施现代种业提升工程，支持种质资源保护利用、育种创新、测试评价、制（繁）种基地等基础设施建设。资源保藏能力跃居全球第一，国家农作物种质库长期保存资源总量达到52万份，位居世界第二位。持续推进第三次全国农作物种质资源普查收集行动。培育推广一大批突破性新品种，促进产学研用深度融合。建设种业大数据平台，提高种业治理数字化、科学化和信息化水平。农作物自主品种占95%以上，畜禽核心种源自给率达75%以上。

推进粮农领域国际合作，促进互利共赢发展。持续深化农业南南合作，通过

举办国际论坛、培训交流以及接待受援国能力建设考察团等形式，帮助发展中国家进行农业生产能力建设。中国杂交水稻已推广至印度、孟加拉国、印度尼西亚、越南、菲律宾、巴西等60多个国家和地区，海外种植面积约700万公顷；“杂交水稻之父”袁隆平为近80多个发展中国家培训了14000多名杂交水稻技术人才，为解决世界粮食安全作出巨大贡献。2016年至2019年，在境外投资的中资农业企业累计向东道国缴纳税收15.08亿美元，雇佣当地工人近59万人次，通过试验和示范推广工作改善了当地农业技术水平和经营方式。截至2019年底，首批10个境外农业合作示范区共吸引约70家涉农企业入驻，累计完成投资额约6亿美元。积极参与全球粮食安全治理和农业贸易规则制定，推动增强非洲国家等发展中国家在涉粮国际组织中的代表性和发言权。

二、基本经验

一是独立自主，加强粮食生产科技支撑。中国是一个人口大国和粮食消费大国，必须坚持独立自主，立足国内，把握粮食安全主动权。新冠肺炎大流行反映出国际粮食市场的脆弱性，也凸显了立足国内保障粮食基本自给的重要性。科技进步是粮食安全的重要支撑，加强科技创新，提升推广应用能力，增强粮食生产能力和防灾减灾能力，是中国保障粮食安全的根本出路，也是为世界粮食安全做贡献。

二是立足国情，不断完善农业经营制度。中国立足“大国小农”国情和农村发展实际，将处理好生产者与土地的关系作为主线，确立农村土地承包经营制度。尊重生产者的主体地位，保障基本生产资料普惠性、可及性，可以有效调动农民的积极性、主动性。与此同时，通过家庭农场、农民合作社和农业社会化服务组织等多种创新方式，适应规模经济和社会化大生产、大市场的需要。

三是统筹协调，积极推进农业绿色发展。绿色发展、可持续发展是农业现代化的必由之路。中国统筹协调工业化、城镇化进程和耕地保护、农业效率提升和面源污染治理、农产品数量和质量等多种关系，以体制机制改革和政策创新为引导，以科技创新和劳动者素质提升为根本，加快推动农业绿色发展。

三、下一步工作

中国面临农业生产成本持续升高、科技含量不足、资源相对匮乏等问题，农业基础还需进一步巩固。新冠肺炎疫情持续蔓延，全球粮食生产和贸易均衡受到严重冲击。中国将坚持农业农村优先发展，大力实施乡村振兴战略，不断提升农业现代化水平。

一是提升粮食安全水平。强化粮食生产安全，确保粮食产量。加快粮食仓储、物流等基础设施建设，畅通粮食产购储加销各个环节。推动粮食产业高质量发展，不断满足国内消费升级需求。加快推进粮食安全立法工作。

二是强化基本要素保障。继续实行最严格的耕地保护制度，进一步放活农村土地经营权。加强高标准农田建设，持续投资农田水利基础设施。健全农村金融服务体系，完善金融支农激励机制。持续推进农业供给侧结构性改革和体制机制创新。

三是加大科技创新力度。完善农业科技创新体系，创新农技推广服务方式，建设智慧农业，构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系。加大科技攻关，推动种业自主创新，培育有核心竞争力的种业创新企业。重点攻关投入品减量增效技术、废弃物资源化利用技术、生态修复保育技术，加快破解农业绿色发展难题。



© 新华社



目标 3 确保健康的生活方式， 促进各年龄段人群的福祉

一、落实进展

中国始终坚持把维护人民健康权、生命权摆在更加突出的位置，做出“推进健康中国建设”战略部署，实施《“健康中国2030”规划纲要》，与时俱进地提出新时代卫生工作方针。“十三五”期间，国民主要健康指标稳步提升，居于中高收入国家前列，医药卫生体系经受住了新冠肺炎疫情的重大考验。同时，积极参与卫生健康领域国际合作，力所能及地向国际组织和有关国家地区提供援助。

妇女、儿童等重点人群健康水平持续改善，全人群健康权、生命权得到充分保障。增加服务供给，积极推进妇幼健康服务保障工程。住院分娩率稳定在99%以上，孕产妇死亡率从2016年的每十万人19.9降至2020年的每十万人16.9。加强新生儿保健，促进儿童早期发展。印发《健康儿童行动计划（2018—2020年）》，全国所有县（市、区）普遍开展免费孕前优生健康检查，2020年目标人群覆盖率平均达96.4%。保障新生儿安全，全国共建立危重新生儿救治中心3070个，省级和地市级实现全覆盖，县级覆盖率达90.7%。加强新生儿复苏技术推广，全国新生儿因窒息造成的死亡下降75%。百白破、乙肝等疫苗免疫接种率保持在90%以上。实施国家基本公共卫生服务0—6岁儿童健康管理项目。全国新生儿访视率、3岁以下儿童系统管理率和7岁以下儿童健康管理率分别从2016年的94.6%、91.1%和92.4%，提高到2020年的

95.5%、92.9%和94.3%。2016年至2020年，5岁以下儿童死亡率从10.2‰降至7.5‰，婴儿死亡率从7.5‰降至5.4‰，提前实现相关可持续发展目标。人均预期寿命由2015年的76.34岁提高至2019年的77.3岁。

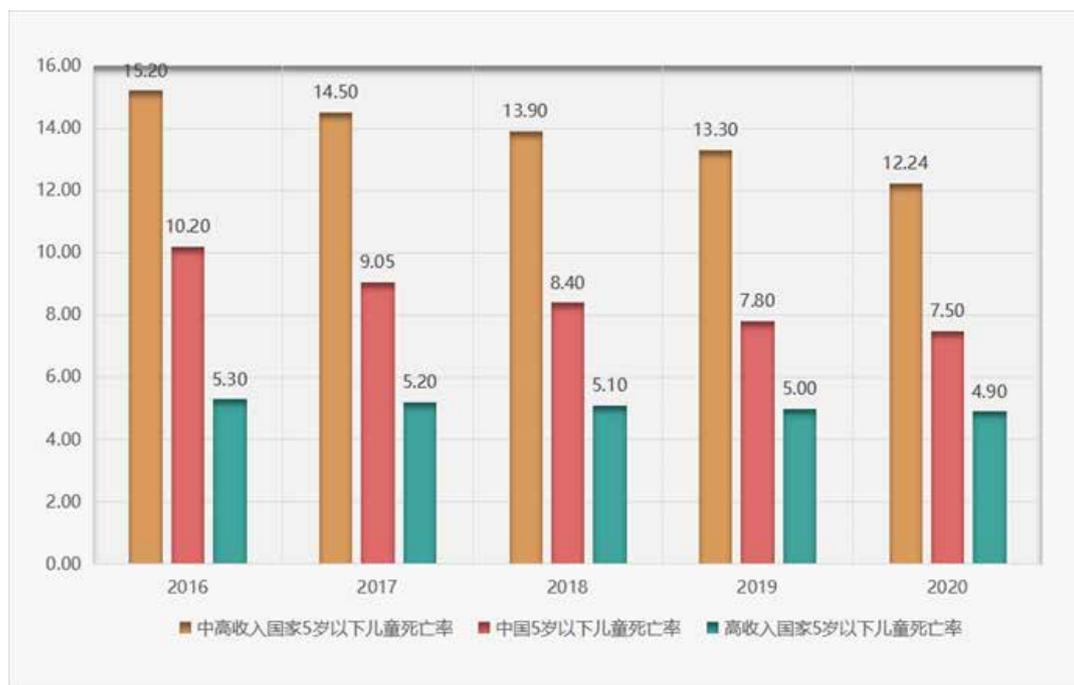


图3-1 2016年至2020年5岁以下儿童死亡率（‰）

数据来源：国家统计局、2016年至2021年中国卫生统计公报。

医药卫生体制改革持续深化，实现医疗服务和保障全覆盖、居民就医负担持续下降。卫生公平性和可及性不断改善。医疗卫生服务体系实现城乡全面覆盖，近90%的居民15分钟内能够到达最近医疗点，基层医疗卫生服务能力持续提升。完成城乡居民医保制度整合，参保率稳定在95%以上。实施贫困人口基本医疗、大病保险、医疗救助三重综合保障措施，加大医疗救助托底保障力度。医药费用过快增长的势头得到有效遏制，居民个人卫生支出所占比由2016年的28.8%下降到2020年的27.7%，为近20年最低水平。制定国家基本医保药品目录并建立动态调整机制，对纳入目录的药品按规定报销。目录共有西药和中成药2800种，可满足临床用药需求。截至2020年底，前三批国家组织药品集中带量采购的112个品种药品平均降幅54%。

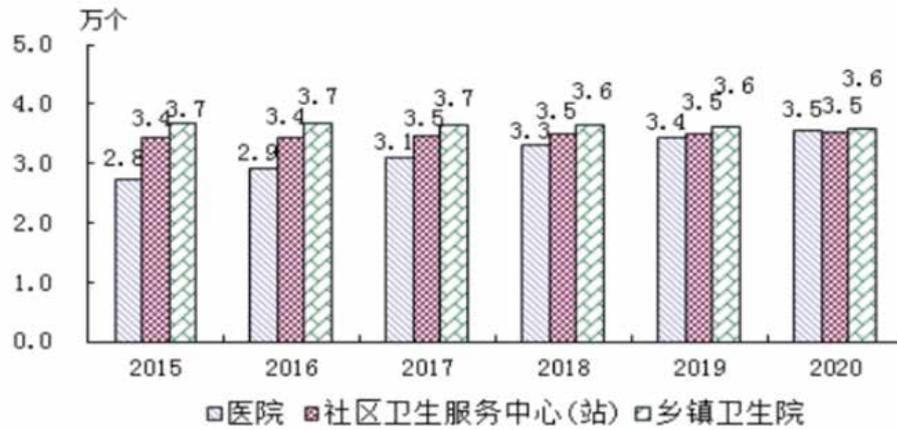


图3-2 2015至2020年医疗机构增长情况

数据来源：2021年中国卫生计生统计公报。



图3-3 2015至2020年医务人员增长情况

数据来源：2020年中国卫生健康事业发展统计公报。

注重防范重大传染病风险，着力构建强大的公共卫生体系。一是全面强化传统传染病防治。艾滋病经输血传播基本阻断，经静脉注射吸毒传播和母婴传播得到有效控制，艾滋病母婴传播率下降到3.6%，全国总体疫情持续控制在低流行水平。乙肝疫苗接种率多年保持在90%以上。重点寄生虫病人感染率每流行季病例数成功降低到个位数水平。二是举国动员应对新冠肺炎疫情，疫情防控取得重大战略成果。统筹疫情防控和医疗救治，采取最全面最严格最彻底的防控措施，

前所未有地采取大规模隔离措施、调集医疗资源，不放弃每一位病患，三个月时间遏制了疫情大面积蔓延。及时出台政策，确保患者不因费用问题影响就医、确保收治医院不因支付政策影响救治，医保部门向新冠肺炎定点救治医疗机构预拨付专项资金约194亿元。疫情防控转入常态化后局部应急与常态化防控并举，疫情长期保持在低流行水平。积极推进新冠疫苗研发、生产、供应，截至2021年8月1日，全国累计接种新冠疫苗16.52亿剂。

深入实施健康中国行动，提高全方位全周期健康服务能力。全面实施《健康中国行动（2019—2030年）》，制订《中国防治慢性病中长期规划（2017—2025年）》，将慢病管理和老年人健康管理等纳入国家基本公共卫生服务项目，累计建成488个国家慢性病综合防控示范区，开展“三减三健”⁷全民健康生活方式行动。修订有关诊断治疗指导原则，规范麻醉和精神药物使用。2016年底出台《关于加强心理健康服务的指导意见》，2019年启动社会心理服务体系试点。实施“癌症早诊早治项目”。将138种抗癌药纳入医保报销目录。筛查心脑血管疾病高危人群近900万人，干预超过185万人次。重大慢性病过早死亡率较2015年降低了13.5%。

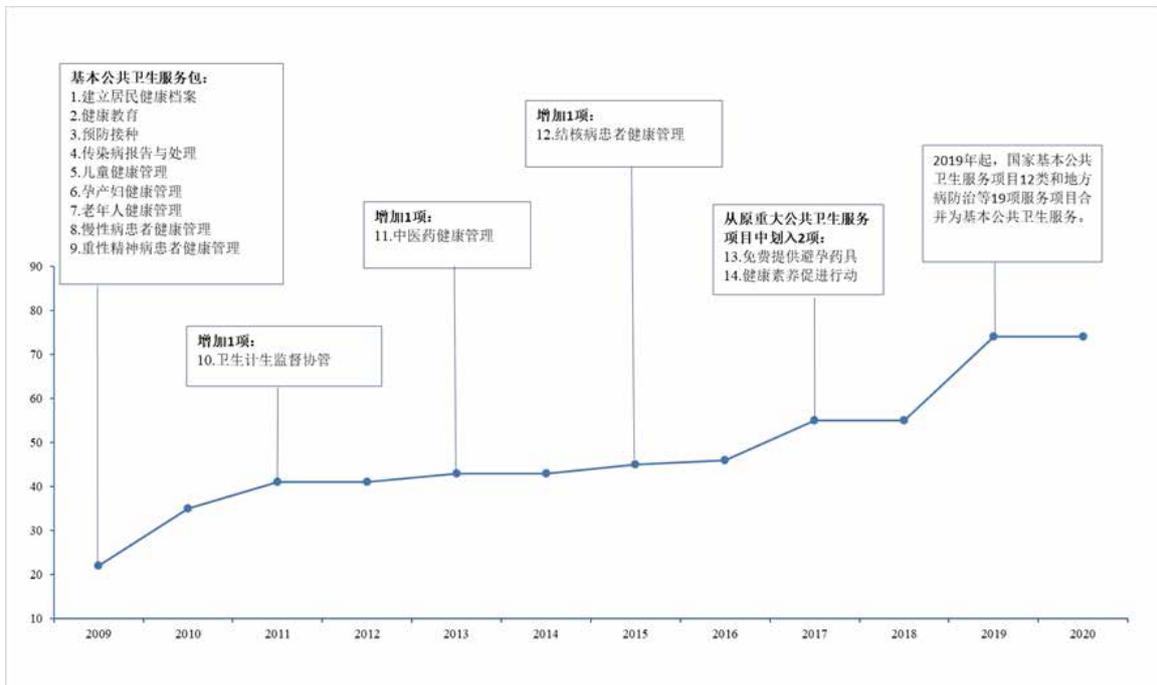


图3-4 2009年至2020年基本公共卫生服务项目内容的变化

7 减盐、减油、减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼。

控制健康社会影响因素，建设健康的生产生活环境。健全道路交通安全责任体系，加强大气、土壤污染防治，统筹推进控烟履约。2020年道路交通死亡人数较2018年下降13.98%。城乡饮用水水质监测覆盖所有县市区和乡镇，空气污染对人群健康影响监测覆盖所有省份84个城市164个监测点。认真履行《世界卫生组织烟草控制框架公约》。印发《国家卫生健康委关于加强职业病防治技术支撑体系建设的指导意见》，截至“十三五”末，全国共有职业病诊断机构589家，职业健康检查机构4520家。

包容开放，推动构建人类卫生健康共同体。面对新冠肺炎疫情这一全球性挑战，习近平主席提出构建人类卫生健康共同体，计划在未来三年提供30亿美元国际援助、与联合国合作在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽、建立30个中非对口医院合作机制、中国新冠疫苗研发完成并投入使用后将作为全球公共产品等支持全球抗疫的一系列重大举措。向世卫组织捐款5000万美元，帮助发展中国家提升应对疫情的能力。履行疫苗作为公共产品的承诺，承诺向“新冠疫苗实施计划”捐赠1亿美元，向全球供应20亿剂新冠疫苗，积极推动全球疫苗公平分配。向全球180个国家、10多个国际和地区组织分享经验，向30多个国家派出医疗专家队伍，向150多个国家和4个国际组织提供抗疫援助，向200多个国家和地区提供和出口防疫物资。

二、基本经验

一是坚持推进“健康中国”战略与落实2030年可持续发展议程有机结合。中国致力于最大程度地保障国民生命权和健康权，将持续改善国民健康福祉作为政策制定的根本目标。《“健康中国2030”规划纲要》及其相关的卫生政策中，将2030年议程中关于健康福祉的指标融入各项具体政策。每项政策既有指导纲领，也有实施细则，保障了政策理念落到实处。

二是坚持包容性政策导向，持续改善基本卫生服务的公平性和可及性。中国始终把公共卫生服务和基本医疗卫生服务作为公共产品向全民提供。国家基本公共卫生服务项目12类和地方病防治等19服务项目合并为基本公共卫生服务，免费向全体城乡居民提供，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准达到79元，对

改善国民健康素养和健康水平发挥了重要作用。以公立医院为主体的医疗卫生服务体系 and 覆盖全民的多层次基本医疗保障体系有力促进了基本医疗服务的可及性。

三是坚持科学的健康改进策略，将健康融入所有政策。中国致力于改善影响健康的社会决定因素。为贯彻落实《“健康中国2030”规划纲要》和《关于实施健康中国行动的意见》，中国在国家层面成立了“健康中国行动推进委员会”，协调中央政府各个部委参与此项工作。在实际推进过程中，一个单项政策或行动计划往往由多个部委联合发文推动。

三、下一步工作

中国仍面临统筹疫情防控和经济社会发展的严峻挑战，卫生系统仍面临前所未有的压力，基本医疗卫生服务的公平性和可及性也有较大提升空间。中国将持续着力，不断改进国民健康福祉。

一是强化底线思维，加快构建强大公共卫生体系。抓好常态化新冠肺炎疫情防控措施落地落实。强化突发公共卫生事件监测预警和处置应对，创新医防协同机制，不断提高疾病预防控制专业能力。加强重大疫情救治体系建设，筑牢织密公共卫生防护网。

二是以公益性为主导，全面提升卫生健康服务供给质量。以推动公立医院高质量发展为重点，通过医疗联合体推进优质医疗资源共享，促进医疗资源区域均衡布局。加快科技创新和人才培养，大力推进传染病防控、新药创制等关键核心技术攻关，多途径加大全科医生培养力度。坚持中西医并重。充分发挥市场在满足群众非基本医疗服务需求方面的作用。

三是深入实施健康中国行动，着力控制影响群众健康主要危险因素。加强重大传染病、地方病和慢性病综合防控，做好肥胖、视力不良等儿童重点疾病监测和干预，做好重点职业病危害专项治理，切实降低重大疾病对人民健康的危害。持续改善影响健康的环境和社会因素，将健康融入所有政策。

四是积极开展国际合作，共同构建人类卫生健康共同体。加强多双边卫生国际合作，支持世卫组织在全球抗疫斗争中发挥领导作用。加强国际间传染病风险

监测预警、信息互通和技术合作，共同推进新冠病毒疫苗的全球研发、生产和分配。深入参与相关国际标准、规范、指南的制定，创新卫生援助机制与合作模式。



© 新华社



目标 4 确保包容和公平的优质教育， 让全民终身享有学习机会

一、落实进展

中国坚持“教育优先发展”的基本战略，持续加大财政投入，努力推动中国教育事业朝着更加包容、公平、优质的方向发展。2016年至2020年，中国各级各类教育事业发展取得了新进展，教育公平和质量得到较大提升，教育面貌正在发生格局性变化。

扎实推进城乡义务教育一体化，义务教育向优质均衡阶段迈进。2016年至2020年，中央财政投入城乡义务教育保障经费超过6000亿元，其中2020年1371亿元。2019年和2020年，中央财政每年投入295亿元，支持地方实施义务教育薄弱环节改善与能力提升。截至2020年底，全国累计有2809个县（市、区）实现基本均衡发展，占比96.76%。实施农村义务教育学生营养改善计划，改善农村学生营养状况。2016年至2020年，中央财政累计安排营养改善计划膳食补助资金1030亿元。2020年，全国共有近3800万学生享受营养膳食补助政策。2016年至2020年，基础教育毛（净）入学率⁸一直保持高位，且稳中有升（图4-1）；2020年，九年义务教育巩固率达到95.2%。

⁸ 毛入学率是指某一阶段教育不分年龄的在校学生总数占该级教育国家规定年龄组人口数的百分比；由于包含非正规年龄组（低龄或超龄）学生，毛入学率可能会超过100%。净入学率是指某一阶段教育在校学龄人口数占该级教育国家规定年龄组人口数的百分比（按各地不同入学年龄和学制分别计算）。



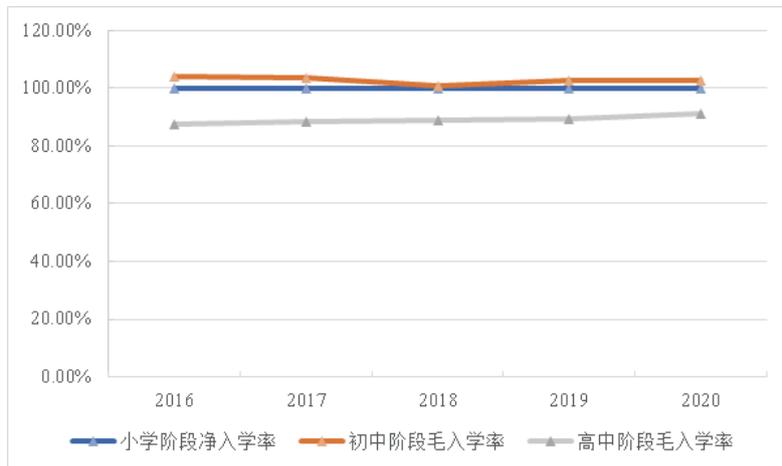


图4-1 小学初中和高中阶段毛（净）入学率（2016年至2020年）

坚持公益普惠基本方向，学前教育资源覆盖面持续扩大。2010年以来，中国出台了一系列政策措施，部署各地以县为单位连续编制实施学前教育行动计划。2016年至2020年，中央财政累计投入超过800亿元，支持各地实施学前教育行动计划，着力扩大普惠性学前教育资源，深化体制机制改革，巩固健全幼儿资助制度等。2020年，普惠性幼儿园⁹有23.41万所，占全国幼儿园比重为80.24%；普惠性幼儿园在园幼儿4082.83万人，占全国在园幼儿比重为84.74%。学前教育毛入园率从2016年的77.40%稳步提高到2020年的85.20%（图4-2）。以2018年数据为参考，中国整体学前教育参与水平远高于世界均值，接近高收入国家平均水平（图4-3）。

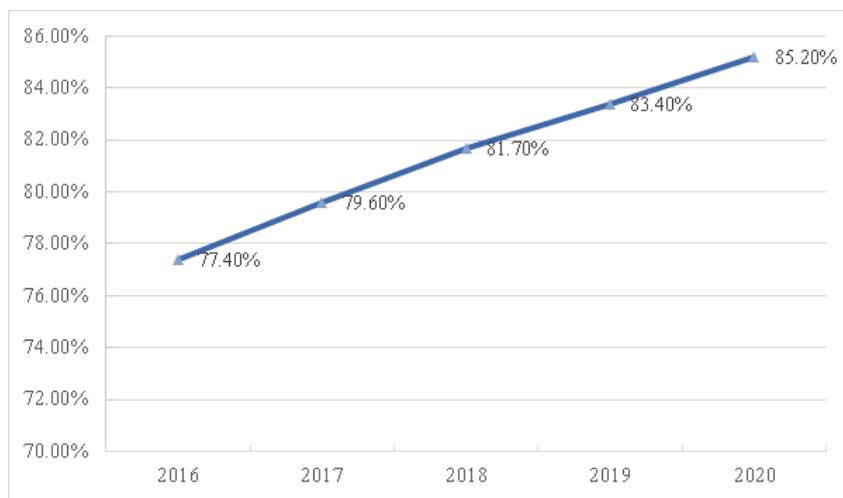


图4-2 学前教育毛入园率（2016年至2020年）

⁹ 普惠性幼儿园是指以政府指导价收取保育费和住宿费的幼儿园，包括教育部门和其他部门举办的公办性质幼儿园，以及普惠性民办幼儿园。

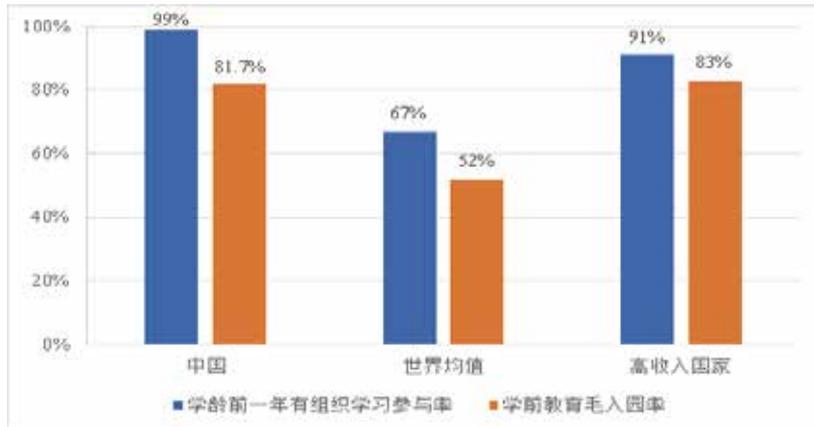


图4-3 学前教育参与情况的国际比较（2018年）

数据来源：中国数据用“小学招生中接受过学前教育的比例”代替，来自教育事业发展统计；国际数据来自联合国教科文组织《全球教育监测报告2020》。

深入开展高中阶段教育普及攻坚，接受职业教育和高等教育的机会快速增加。

实施高中阶段教育普及攻坚计划，重点支持中西部贫困地区扩大教育资源、改善学校办学条件，2016年至2020年，高中阶段教育毛入学率增加了3.7个百分点，实现了高中阶段教育毛入学率达到90%以上的普及目标。中国建成了世界上规模最大的职业教育体系。2020年，中国有1.13万所职业院校，开设约10万个专业点，基本覆盖国民经济各个领域。高等教育毛入学率从2016年的42.70%提高到2020年的54.40%，实现了从大众化向普及化的跨越（图4-4）。劳动年龄人口平均受教育年限从2015年的10.23年增长到2020年的10.8年，目前新增劳动年龄人口平均受教育年限达到13.8年，相当于已进入高等教育阶段。

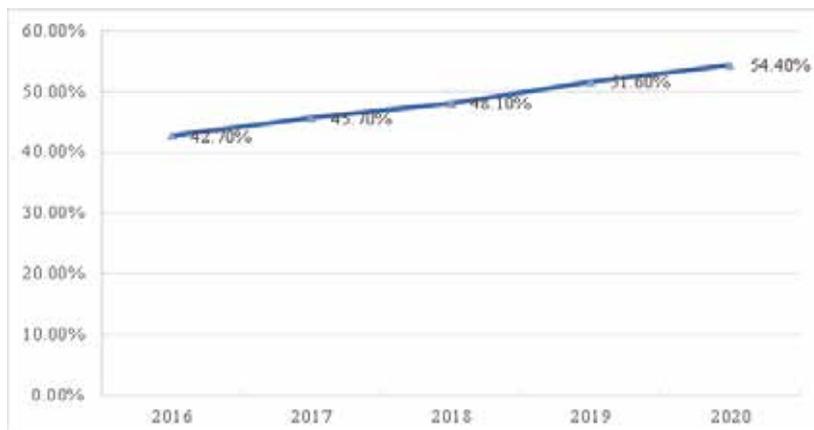


图4-4 高等教育毛入学率（2016年至2020年）

加强政策倾斜和财政支持，各类特殊和弱势群体受教育权利得到有效保障。

通过建档立卡、教育资助、东西协作、定向招生、技能培训等多种方式，保证贫困人口接受各级各类教育。为保障残疾人受教育权利，2017年至2020年，全面完成第二期特殊教育提升计划。截至2020年底，残疾儿童义务教育入学率达到95%以上；特殊教育在校生88.08万人，比2016年增加38.88万人。每年吸纳8万余名民族地区贫困地区学生到内地就读，共享优质教育资源。重视进城务工人员随迁子女受教育权利。2020年，义务教育阶段随迁子女人数达到1429.7万人，其中85.8%的随迁子女在公办学校就读或享受政府购买学位服务。

优化基础教育阶段学习环境，教育信息基础设施取得跨越式发展。基础教育阶段学校的基本设施配置完备。2020年，基础教育阶段能提供基本公共卫生设施的学校比例为99.2%。教育信息化水平迅速提升。新冠肺炎疫情期间，较高的教育信息化水平保证了“停课不停学”；并且，全国尤其是中西部地区教育信息化水平在此期间得到进一步提升。截至2020年底，全国中小学（含教学点）互联网接入率从2015年的69.3%上升到100%，98.35%的中小学拥有多媒体教室。国家数字教育资源公共服务体系已接入各级平台212个，32个省级平台全部接入国家体系，超过1400万人次的中小学教师将优质课程上传平台，有效促进了优质教育资源共建共享。

持续推动教育国际交流合作，助力其他国家实现教育发展目标。截至2020年，中国构建了全方位、多层次、宽领域的教育交流与合作关系网络，与55个国家签署了高等教育学历学位互认协议，全球75个国家将中文纳入国民教育体系。2016年至2019年，在中国学习的“一带一路”沿线国家留学生平均占比约54.7%。2017年至2019年，中国高校在“一带一路”沿线诸多国家实施教育援外项目，为“一带一路”沿线国家培育了大量职业技术人才。

二、基本经验

一是坚持落实教育优先战略，加大公共资源投入。中国把教育作为推动国家各项事业发展的重要先手棋，突出教育的基础性和全局性地位，做到经济社会发展规划优先安排教育发展、财政资金投入优先保障教育投入、公共资源配置优先

满足人力资源开发需要。2016年至2020年，坚持“一个不低于、两个只增不减”¹⁰，教育经费总投入连年增长，其中国家财政性教育经费占GDP的比重一直维持在4%以上。

二是坚持优化教育整体布局，满足发展人才需求。中国政府面向科技前沿、经济主战场、国家重大需求和人民生命健康，引导教育发展方向、调整教育总体布局。鼓励支持高等学校调整专业设置和学科布局，适应区域经济社会和产业发展需求；大力发展职业教育和专业技能培训，为经济社会发展输送了大量高素质应用型和技能型人才。

三是坚持深化教育改革创新，回应人民群众关切。中国聚焦社会关注、百姓关切的突出教育问题，大胆探索、持续创新。一手抓教育公平，针对贫困地区和弱势群体出台系列优惠政策，使教育事业发展成果更多更公平惠及全体人民；一手抓教育质量，深化教育综合改革，加快推进教育现代化建设，努力办好让人民群众满意的教育。

三、下一步工作

随着新一轮科技革命和产业变革不断深入，中国教育体系面临着进一步培养高水平创新型人才的巨大需求。与此同时，义务教育均衡发展成果还有待巩固和加强，学前教育普惠发展水平仍有较大提升空间。中国将以建设高质量教育体系为统领，努力全面实现“十四五”规划发展目标。到2025年，学前教育毛入园率提高到90%以上，高中阶段教育毛入学率提高到92%以上，高等教育毛入学率提高到60%，劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3年。

一是促进基础公共教育优质均衡发展。进一步完善义务教育有保障长效机制，巩固控辍保学成果，加快补齐农村地区办学短板特别是学校基础网络教学环境建设，深入推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。

二是多渠道扩大普惠性学前教育资源。启动实施第四期学前教育行动计划，大力发展公办园，积极扶持民办园提供普惠性服务，增加农村地区、边远贫困地

¹⁰ “一个不低于、两个只增不减”要求：保证国家财政性教育经费支出占国内生产总值的比例一般不低于4%，确保财政一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。

区和城市新增人口集中地区学前教育资源供给。

三是全面加强县域普通高中建设。实施县域普通高中发展提升计划，加大县中教育投入，补齐县中条件短板，整体提升县中办学水平，促进市域内县中和城区普通高中协调发展，进一步缩小城乡教育差距。

四是增强职业技术教育适应性。推进实施《职业教育提质培优行动计划（2020—2023年）》，全面推动《国家职业教育改革实施方案》落实落地。

五是推进高等教育创新发展。提高紧缺人才培养质量，优化高校学科专业结构，加大高等教育优质资源供给，深入推进“双一流”¹¹建设，完善高校毕业生就业支持体系。

六是加快推进教育信息化高质量发展。积极发展“互联网+教育”，深入实施教育信息2.0行动计划。

七是推进高水平教育对外开放。深入实施共建“一带一路”教育行动，构建面向全球的教育合作伙伴关系，深化教育领域中外人文交流。推动院校配合企业协同赴境外办学，高质量培育和建设鲁班工坊，多渠道培养培训人才。做强“留学中国”品牌，打造更具国际竞争力和吸引力的留学目的地。积极参与全球教育治理，分享中国教育现代化的思想、理念与经验，为国际教育减贫贡献力量，继续支持设立并办好国际教育奖项。

¹¹ 双一流，指的是世界一流大学和世界一流学科。



目标 5 实现性别平等， 增强所有妇女和女童的权能

一、落实进展

中国共产党将“坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益”作为党的施政纲领、治国理念和执政方略的重要内容，中国政府始终高度重视推进男女平等和妇女全面发展。妇女儿童权益保障已纳入国民经济和社会发展规划和相关法律法规中。妇女在政治、经济、文化和社会生活各领域的权利得到有效保障，妇女国际交流合作取得积极进展。

健全法律制度和政策体系，保障男女平等和妇女全面发展。形成以宪法为基础，以《妇女权益保障法》为主体，包括100多部单行法律法规在内的妇女权益法律体系，修订完善《未成年人保护法》。全面落实《中国妇女发展纲要（2011—2020年）》。2020年，国务院妇女儿童工作委员会印发《关于建立健全法规政策性别平等评估机制的意见》。截至2020年底，全国31个省（区、市）建立了法规政策性别平等评估机制。17个省（区、市）开展了中小学性别平等教育。

完善援助救助制度，保障妇女人身权利和婚姻家庭权益。自2016年《反家庭暴力法》实施以来，中央部委和省级出台落实反家庭暴力的司法解释、法规、政策文件60余件，各级妇联开展反家庭暴力普法宣传活动27万余次，参与妇女近5000万人次，家庭暴力案件投诉数量呈下降趋势。2020年通过的

《民法典》明确保障妇女家庭财产等权益。2020年，抗击新冠肺炎疫情期间，多地出台意见保障妇女合法权益，各界合力保障一线女性医护人员生理健康权利。

拓宽妇女参政渠道，保障妇女政治权利。全国人大代表女性代表、政协委员比例持续提升。第十三届全国人大代表女性代表占比24.9%，比上届高1.5个百分点，第十三届全国政协委员女委员占比20.4%，比上届高2.6个百分点。妇女参与立法决策和政府机构决策管理的人数不断增加。2019年，中央机关及其直属机构新录用公务员女性比例超过一半，地方新录用公务员女性占比四成以上。女性参与基层民主管理更加广泛。截至2019年，全国社区居委会、村委会中女性分别占50.9%、23.8%，全国居委会主任中女性约占39.7%。2020年修订的《中华人民共和国选举法》第七条明确要逐步提高妇女代表比例。多地出台法规细化妇女参政目标比例，从国有企业、高等院校、科研院所等企事业单位挖掘、储备优秀女性人才，同时重视对女干部教育培训，提升其专业能力。

实施健康中国行动，保障妇女健康权益。《“健康中国2030”规划纲要》等文件为提升妇幼健康提供政策支撑。妇女常见病筛查率大幅提升，2020年达86.6%，比2016年提高22.2个百分点（图5-1）。2016年至2019年，6316万名农村妇女接受宫颈癌免费检查，4000万名农村妇女接受乳腺癌免费检查。2019年底，农村妇女“两癌”检查项目已覆盖全国90%以上县（市、区）。2020年，全国孕产妇死亡率为16.9/10万，比2016年下降3个10万分点（图5-2），远低于中高收入国家中位数水平。2020年，全国基本医疗保险女性参保人数约为6.5亿。2020年，女性参加生育保险10298万人，比2016年增加2278万人。2019年，女性参加失业保险和工伤保险人数分别达到8677万人和9684万人，分别比2016年增加1126万人和1555万人。

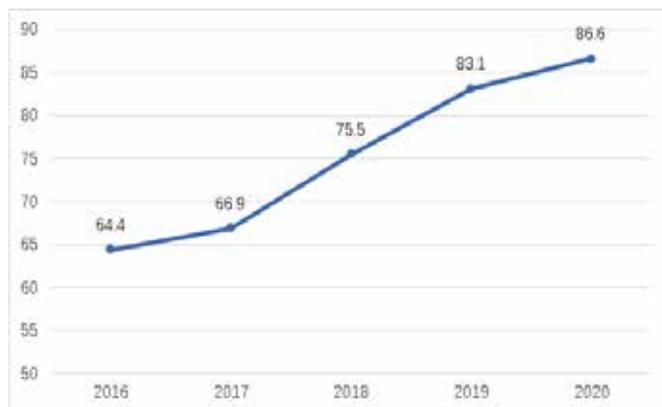


图5-1 妇女常见病筛查率（%）

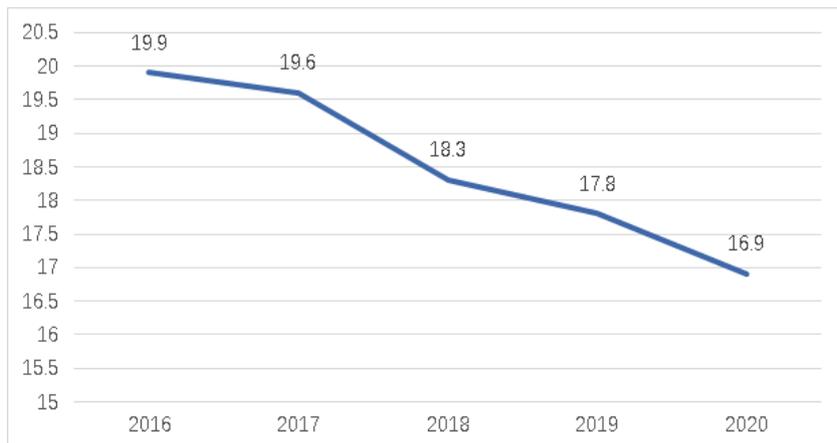


图5-2 全国孕产妇死亡率（1/10万）

促进妇女平等就业，保障妇女经济权利。妇女就业规模持续扩大。2019年全国女性就业人员占全部就业人员的比例为43.2%，比2016年上升0.1%；城镇非私营单位女性就业人员达到6684.2万人，比2015年增加157万人。重视保障女职工劳动安全。2019年，近69.6%的企业执行《女职工劳动保护特别规定》。2018年修改的《农村土地承包法》，规定农户内家庭成员依法平等享有承包土地各项权益，确保农村妇女平等享有土地承包经营权。有关妇女土地权益的投诉量逐年下降。性别数字鸿沟有所收窄，中国互联网络信息中心数据统计显示，女性网民占比已达49%。

开展妇女领域国际交流合作，推动全球妇女发展。与145个国家，429个妇女组织、机构以及联合国相关组织和专门机构保持友好交往。2015年至2020年，帮助发展中国家实施100个“妇幼健康工程”，邀请超过3万名妇女来华培训，在当地培训10万名女性专业技术人员。在13个国家建立中外妇女培训（交流）中心，举办“澜沧江—湄公河流域国家”妇女干部研修班、拉美妇女干部培训班等。2015年以来，全国妇联为98个发展中国家培训了2000多名妇女骨干。积极参与国际事务与全球治理，包括参与联合国有关机构在妇女领域的交流，分享中国经验，并积极开展妇女发展、权益保护和儿童发展等项目合作；深度参与亚太经合组织、二十国集团、金砖国家、上海合作组织、中国与东盟、中阿合作论坛等框架下的妇女交流，共同推动性别平等和妇女赋权。截至2018年10月，女性外交官共2065人，占外交官总数33.1%，其中女大使14人、女总领事21人、处级以上女参

赞326人。

二、基本经验

一是始终高度重视促进男女平等和妇女事业发展。把妇女事业放在改革开放和现代化建设伟大事业的重要位置，从中国基本国情和妇女发展实际出发，推出了一系列顶层设计、制度安排和决策部署。

二是完善人大立法保障妇女权益、政协协商推动妇女事业发展的工作机制。妇女和女童的合法权益，在政治和法律层面上得到切实有效保障。

三是建立健全政府贯彻落实男女平等基本国策的组织机构。中国在1990年成立国务院妇女儿童工作协调委员会，专门负责组织、协调、指导和督促有关部门做好保障妇女权益、促进男女平等和妇女发展相关工作。

四是强化妇联组织作为党和政府联系妇女群众的桥梁纽带作用。形成了由全国、省（区、市）、市（地、州）、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）六级妇联组织，机关事业单位、社会组织的妇女委员会或妇女工作委员会，以及团体会员构成的组织体系。

三、下一步工作

男女平等在实践中仍面临挑战，妇女就业、妇女女童教育、妇女女童健康和权益保护等方面需进一步改善。中国将继续坚定贯彻男女平等基本国策，做好妇女工作，促进妇女全面发展。

一是完善相关法律政策，优化促进男女平等的基础性制度。推动修订《妇女权益保障法》，制定《中国妇女发展纲要（2021—2030年）》，推动消除针对妇女的偏见、歧视、暴力，让性别平等真正成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准。

二是依法保护妇女女童权益，关爱困难妇女女童。把保障妇女和女童权益置于公共卫生和疫情后复工复产计划重要地位，打击侵犯妇女权益的行为。强化社会服务，优先保障孕产妇、女童等特殊人群，特别是低收入妇女、老年妇女、残

疾妇女等困难群体的权益。加强对女职工孕期、产期、哺乳期等特殊劳动保护。改善妇女女童健康服务基础设施条件。进一步弥合性别数字鸿沟。

三是加强妇女领域国际交流合作，持续开展妇女发展援助项目。全面落实1995年北京世界妇女大会通过的《北京宣言》和《行动纲领》。支持联合国把妇女工作放在优先位置，推动性别平等作为多双边国家交流机制重要议题。完善妇女人文交流机制，促进妇女健康、教育、经济、减贫、环境等领域持续合作。加强与各国特别是发展中国家妇女和妇女组织的交流合作。



© 新华社



目标 6 为所有人提供水和环境卫生 并对其进行可持续管理

一、落实进展

中国政府积极贯彻习近平生态文明思想和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，推动水资源节约、保护和管理，城乡供水和环境卫生条件明显改善，人民获得感幸福感明显增强，对推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。

多措并举增强供水能力，城乡用水得到有效保障。一是建设重大供水水利工程，水资源配置格局不断完善。引黄入冀补淀、牛栏江-滇池补水等工程建成并发挥效益，滇中引水、引江济淮、珠江三角洲水资源配置等工程开工建设，系统推进地下水超采治理，部分地区地下水水位止跌回升，重点区域供水保障能力进一步提升。二是强化城市供水设施建设，支撑城镇化和经济社会发展。截至2020年底，城市供水综合生产能力3.2亿立方米/日，供水管道长度为100.7万公里，分别比2015年底增长了8.1%和41.8%。城市供水满足了5.3亿人的用水，比2015年增加了18.0%，城市供水普及率达99.0%。

三是实施农村饮水安全巩固提升工程。全国农村集中供水率达88%，自来水普及率达83%，全面解决贫困人口饮水安全问题，巩固提升2.7亿农村人口供水保障水平。四是开展全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动。完成全国县级及以上水源地环境问题清理整治，有力提升了7.7亿居民的饮用水安全保障水平。

污水处理能力持续增强，水 and 环境卫生不断改善。一是加大城镇污水处理设施建设。实施“十三五”全国城镇污水处理及再生利用设施建设规划，修订颁布相关标准规范，科学规范地推进污水处理及再生利用设施建设。开展城镇污水处理提质增效三年行动（2019–2021年），推动补齐生活污水收集处理设施短板。截至2020年底，全国城市污水处理能力达1.9亿立方米/日，比2015年增长37.2%，污水管网长度为46.8万公里，比2015年增长40.1%（图6-1）。二是开展城市黑臭水体治理。印发《城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》，截至2020年底，地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达98.2%。三是加强农村人居环境整治。实施《农村人居环境整治三年行动方案》，明确了推进“厕所革命”和污水治理等重点任务。扎实开展“厕所革命”，全国农村卫生厕所普及率由2017年的35.3%提高到2020年的68%以上，累计改造农村户厕4000多万户。因地制宜推进农村生活污水治理，指导各地制修订农村生活污水处理排放标准，编制县域农村生活污水专项规划，科学确定符合农村地区的污水治理模式。颁布《农村生活污水处理工程技术标准》国家标准，组织修订《镇（乡）村排水工程技术标准》。先后命名两批120个全国农村生活污水治理示范县（市、区）。完成农村黑臭水体现状排查，推动治理试点工作。

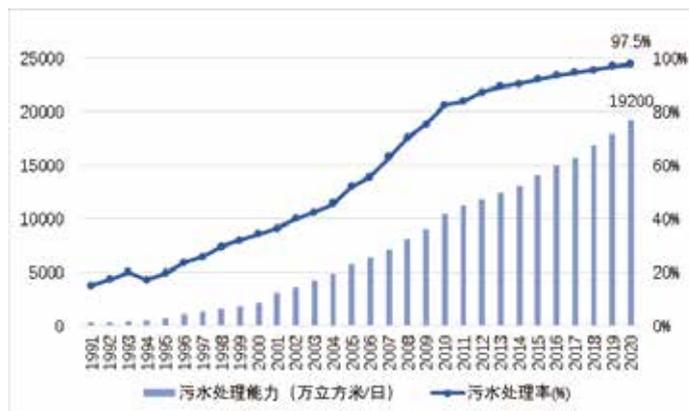


图6-1 城市污水日处理能力及污水处理率

资料来源：《中国城市建设统计年鉴》。

深入实施国家节水行动，全国用水效率显著提升。一是不断完善节水行动顶层设计。“十三五”期间，先后发布《全民节水行动计划》《节水型社会建设“十三五”规划》《国家节水行动方案》等。二是推进城市节水降损。开展节水型城市创建工作，全国共有130个城市创建成为国家节水型城市，带动各城市推进节水工作。2016年至2020年城市年节水量约50亿立方米，相当于城市年供水总量的10%。推广非常规水源利用，2020年全国城市再生水利用率达到24.7%。三是强化农业节水增效。深入推进农业水价综合改革，积极发展节水农业，建设和改造节水设施。截至2020年底，节水灌溉面积达5.67亿亩，其中喷灌、微灌、管道输水灌溉等高效节水灌溉面积达3.5亿亩（图6-2）。2020年，农田灌溉水有效利用系数增至0.565。四是加强工业节水。推进高耗水行业布局优化、结构调整、工艺改造，建设节水型园区和节水型企业。2020年，按可比价计算，万元工业增加值用水量较2015年下降39.6%。

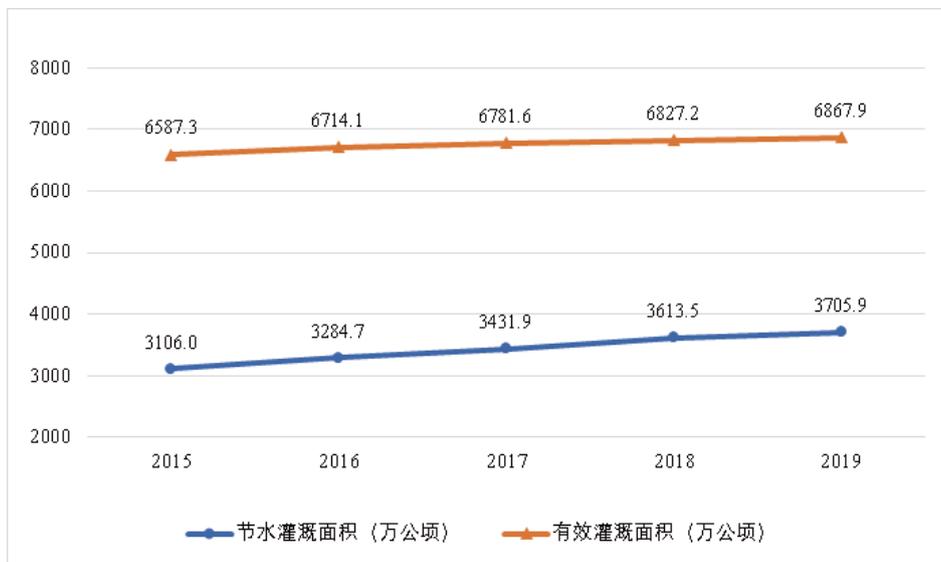


图6-2 中国有效灌溉面积和节水灌溉面积

数据来源：《中国统计年鉴》。

保护和恢复流域水生态系统，严抓长江、黄河流域生态环境保护。积极落实长江经济带“共抓大保护，不搞大开发”战略导向，推进黄河流域生态保护和高质量发展。2020年底，全面完成长江入河排污口排查，并启动黄河流域入河排污口排查整治试点工作。长江流域入海河流纳入消劣行动的国控断面均已消除劣V

类，长江干流全部实现II类及以上水质。2020年全国地表水水质优良（I—III类）断面比例为83.4%，比2015年《水污染防治行动计划》颁布前上升17.4个百分点（图6-3）。

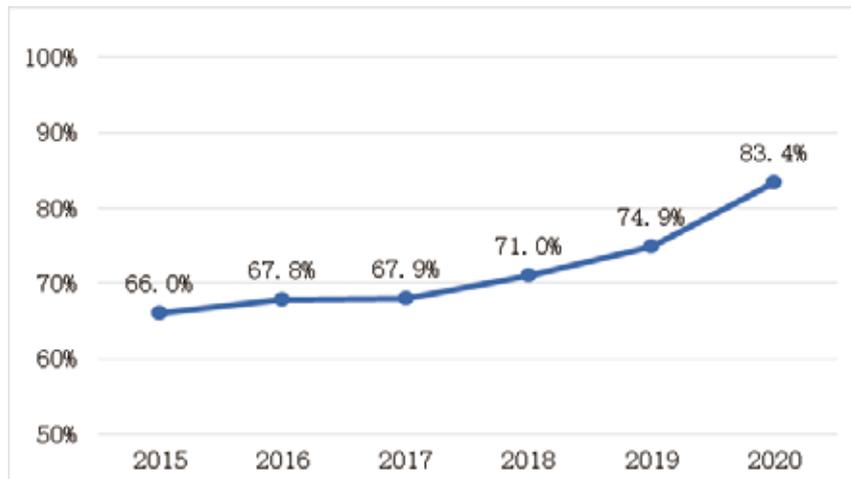


图6-3 中国地表水环境质量优良断面比例

开展水和环境卫生国际合作，推动全球落实涉水目标。一是加强与联合国机构在涉水领域的合作。续签联合国教科文组织政府间水文计划（IHP）二类中心协议，参加杜尚别高级别会议等联合国重要涉水会议，完善补充更新AQUASTAT数据库的中国相关信息。向联合国教科文组织和欧经委提供中国关于可持续发展目标跨界水合作指标（SDG6.5.2）问卷有关信息。二是积极参与全球水治理。截至2020年底，共与57个国家签署72份双边合作协议，与6个国际组织及有关国家签署8份多边合作协议，建立34个多双边固定交流机制。三是加强南南合作。建立澜沧江—湄公河环境合作中心，开展研究项目，组织技术培训，共同应对全球和区域环境问题与挑战。建立澜湄水资源合作中心，作为推进澜湄六国水资源务实合作的综合支撑平台，为应对区域水资源挑战，促进区域水资源可持续利用和保护提供支持。积极实施绿色丝路使者计划，开展面向共建“一带一路”国家和地区的水环境管理及综合治理能力建设活动。

二、基本经验

一是建立健全河湖管理体制机制。自2016年、2017年全面推行河长制、湖长

制以来，全国已建立健全以党政领导负责制为核心的省、市、县、乡四级河湖长体系。严格河湖水域空间管控，强化河湖岸线管理保护，重视跨流域协同管理，加强河湖水资源保护和污染防治，开展河湖生态治理与修复，健全河湖执法监管机制。

二是坚持生态优先、绿色发展之路。把保护和修复长江、黄河生态环境摆在首要位置，推进沿江沿河经济带生态文明建设，建设水清地绿天蓝的绿色生态廊道，统筹水资源、水环境、水生态，推动上中下游协同发展、东中西部互动合作。

三是强调饮水和卫生的普惠性与包容性。重点关注农村人口特别是贫困人口，努力打通农村饮水安全“最后一公里”，确保农村居民长期稳定喝上“安全水”“放心水”。聚焦农民群众最关心、最现实、最急需解决的村庄环境卫生难题，全面推进农村环境卫生整治。

三、下一步工作

中国水资源管理和环境卫生取得积极进展，但水资源形势依然严峻，水资源短缺、水生态损害、水环境污染问题需进一步改善。“十四五”及较长一个时期，为实现水和环境领域可持续发展目标，中国将重点推进以下工作。

一是继续实施水污染防治行动，深入打好碧水保卫战。进一步统筹水资源、水生态、水环境治理，保障基本生态用水。坚持污染减排和生态扩容两手发力，坚持陆海统筹、系统治理，深入打好重点河湖污染防治攻坚战，推进“美丽河湖”保护与建设，建设造福人民的幸福河湖。

二是统筹推进高质量保护与高水平发展，持续改善流域生态环境。落实《长江十年禁渔计划》，持续改善长江生态环境和水域生态功能。实施水源涵养提升、水土流失治理、黄河三角洲湿地生态系统修复等工程，推进黄河流域生态保护修复。

三是不断完善全国供水体系建设，提升水资源配置使用效率。坚持节水优先，立足流域整体和水资源空间配置，提高水资源优化配置能力。推动城乡供水设施改造建设，加强城乡供水安全保障，推动城乡节水工作。实施城镇污水处理提质

增效，加快补齐污水收集处理设施短板，推进再生水利用工作。

四是建立健全生态产品价值实现机制，推动经济社会发展全面绿色转型。以体制机制改革创新为核心，推进生态产业化和产业生态化，加快完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，着力构建绿水青山转化为金山银山的政策制度体系。



目标 7 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

一、落实进展

能源是人类文明进步的基础和动力，对促进经济社会发展、增进人民福祉至关重要。中国始终致力于确保人人获得可负担得起的、可靠和可持续的现代能源。“十三五”期间，中国实施创新驱动发展战略，以深化供给侧结构性改革为主线，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，持续推进能源领域国际合作，生产生活用能条件明显改善，能源生产和消费结构不断优化，能源利用效率显著提高，能源进入高质量发展新阶段。

完善贫困地区能源基础设施，基本实现供电服务全覆盖。针对贫困地区能源基础设施相对落后的情况，中国实施无电地区电力建设、农村电网升级改造、骨干电网建设等专项工程。2015年底已全面解决无电人口用电问题，实现用电人口全覆盖，提前15年完成可持续发展议程目标。截至2020年底，全国县级行政区全部接入大电网，国家贫困县99.3%的行政村通上动力电，农村地区基本实现稳定可靠的供电服务全覆盖。大力实施能源扶贫，在全国范围内推广光伏扶贫工程，累计建设光伏扶贫电站规模2636万千瓦，惠及

415万户贫困户家庭。在贫困地区建设大中型水电站、现代化煤矿、清洁高效煤电、风电等工程，在发展能源的同时，为贫困地区创造了大量就业机会。

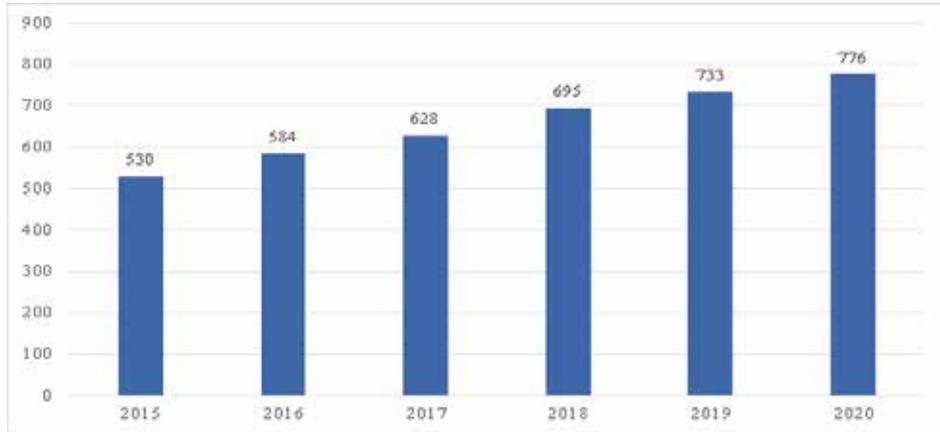


图7-1 中国人均生活用电量（千瓦时/人）

积极发展清洁能源产业，能源生产消费结构不断优化。深化能源供给侧结构性改革，优先发展非化石能源，清洁能源比重进一步提升。从能源生产结构来看，2015年至2020年，非化石能源占比由14.5%增长到19.6%，原煤占比由72.2%降至67.6%（图7-2）。从能源消费结构来看，非化石能源由12%增至15.9%，煤炭占比由63.8%降至56.8%（图7-3）。可再生能源发电稳居全球首位。截至2020年底，可再生能源发电装机总规模达9.35亿千瓦，占总装机比重达42.4%。2020年，并网风电、太阳能发电新增装机合计11987万千瓦，占新增发电装机总容量的62.8%，连续四年成为新增发电装机主力，火电新增装机占比为29.6%，较2015年低21个百分点（图7-4）。

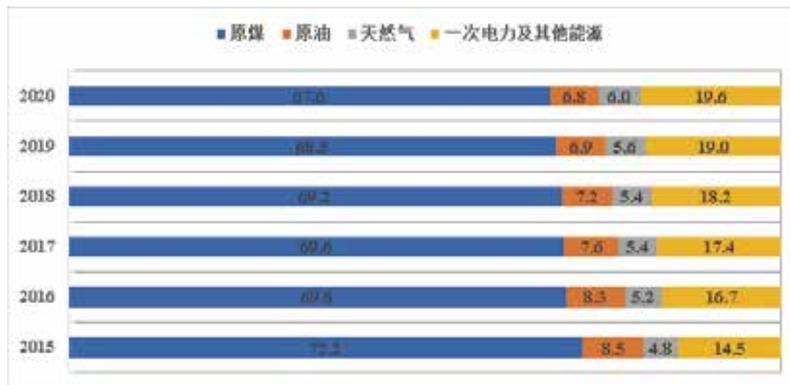


图7-2 中国能源生产结构（%）

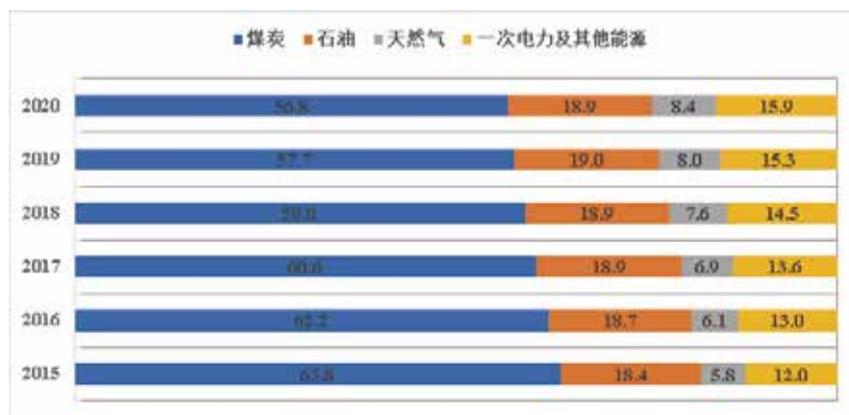


图7-3 中国能源消费结构（%）

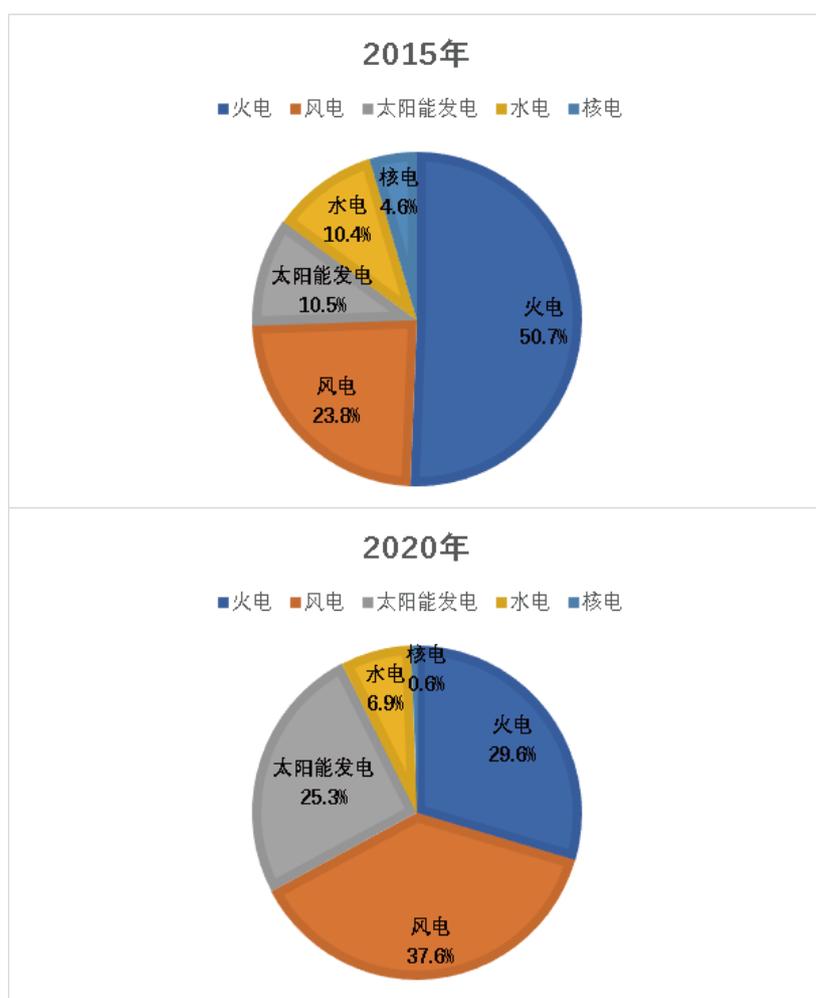


图7-4 2015年与2020年新增电力装机结构对比

不断推进能源高效利用，能耗和碳强度持续下降。2015年至2020年，国内生产总值能耗强度持续下降。2020年，规模以上工业单位增加值能耗比上年下降

0.4%，重点耗能工业企业单位电石综合能耗比上年下降2.1%（图7-5）。围绕大气污染防治攻坚任务，扎实推进煤炭消费减量替代和电能替代，实现能源清洁高效利用，单位GDP二氧化碳排放持续下降。2020年，万元国内生产总值二氧化碳排放同比下降1.0%。

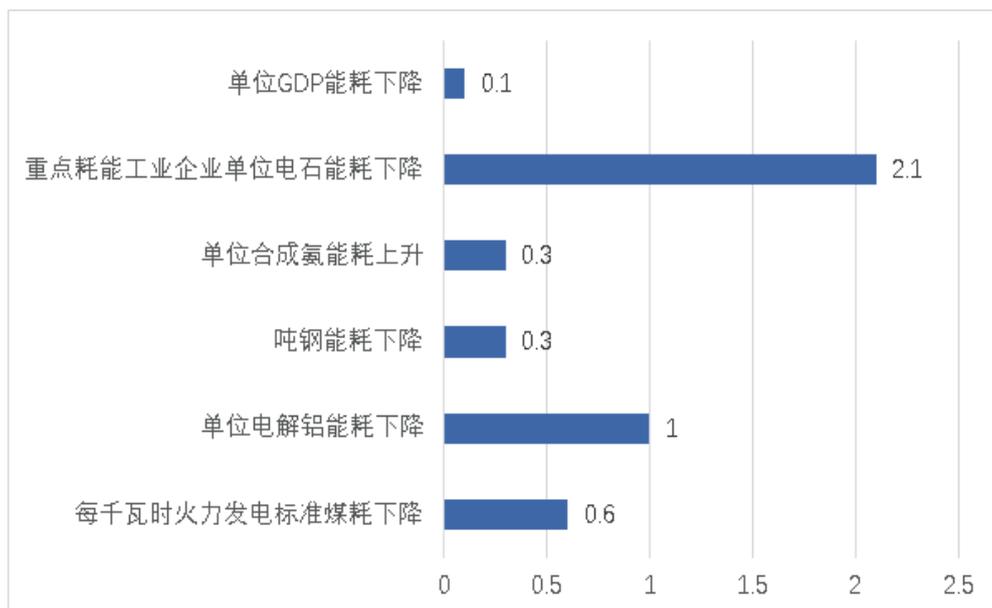


图7-5 2020年单位GDP能耗和重点耗能工业企业单位产品能耗情况 (%)

积极参与全球能源治理，能源务实合作不断推进。积极参与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等多边机制下的能源国际合作；建立了90多项多双边政府间能源合作机制，与30多个能源领域国际组织和多边机制建立合作关系；搭建与东盟、阿盟、非盟、中东欧等区域能源合作平台，建立东亚峰会清洁能源论坛；建立“一带一路”能源合作伙伴关系。积极推动能源务实合作，与全球100多个国家和地区开展能源贸易、投资、产能、装备、技术、标准等领域合作。大力推动能力建设与技术创新合作，为百余个国家提供清洁能源利用、能效等培训。能源基础设施互联互通不断增强。中俄、中国—中亚、中缅油气管道等一批能源重大项目建成投运，与周边7个国家实现电力联网。积极推动全球能源绿色低碳转型，广泛开展清洁能源合作，建设一批包括几内亚卡雷塔水电站、匈牙利考波什堡光伏电站、黑山莫茹拉风电站、阿联酋迪拜光热光伏混合发电站、巴基斯坦卡洛特水电站和真纳光伏园一期等在的优质项目。

二、基本经验

一是坚持能源高质量发展理念。中国不断推动能源消费革命、抑制不合理能源消费，推动能源供给革命、建立多元供应体系，推动能源技术革命、带动产业升级，推动能源体制革命、打通新能源发展快车道，全方位加强国际合作、实现开放条件下能源安全。

二是坚持推进能源供给侧转型。中国立足基本国情和发展阶段，确立了生态优先、绿色发展的导向，在保护中发展、在发展中保护。深化能源供给侧结构性改革，优先发展非化石能源，推进化石能源清洁高效开发利用，构建多元清洁的能源供应体系，以能源革命加速引领经济社会变革。

三是坚持以技术创新引领能源变革。中国把提升科技水平作为能源转型发展的突破口，加快能源科技创新步伐，发挥企业技术创新主体作用，推进产学研深度融合，不断加强能源领域基础研究以及共性技术、颠覆性技术创新，大力推动数字化、大数据、人工智能技术与能源清洁高效开发利用技术的融合创新。

三、下一步工作

中国能源领域的绿色低碳转型发展已是大势所趋，并且取得了非常显著的进展。中国将继续以推进能源革命为核心，重点推进以下工作。

一是建设清洁低碳、经济高效、安全多元的能源供应体系。坚持绿色发展导向，加快发展非化石能源，集中式和分布式并举，大力提升风电、太阳能发电规模；加快发展东中部分布式能源，有序发展海上风电，加快西南水电基地建设，推进小水电绿色改造，安全稳妥推动沿海核电建设，建设一批多能互补的清洁能源基地。到2030年，非化石能源占一次能源消费比重提高到25%左右。同时，大力推进化石能源清洁高效利用，推动煤炭生产向资源富集地区集中，严格控制煤电建设规模和发展节奏，推进以电代煤。因地制宜开发利用生物质能、地热能。

二是持续推进能源消费结构优化。坚持节能优先方针，完善能源消费总量管理，强化能耗强度控制，把节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域。大力调整产业结构，高度重视城镇化节能，推动形成绿色低碳交通运输体系。在全社会倡

导勤俭节约的消费观，培育节约能源和使用绿色能源的生产生活方式，加快形成能源节约型社会。

三是进一步优化能源布局和流向。加快电网基础设施智能化改造和智能微电网建设，提高电力系统互补互济和智能调节能力，加强源网荷储衔接，提升清洁能源消纳和存储能力，增强向边远地区输配电能力，推进煤电灵活性改造，加快抽水蓄能电站建设和新型储能技术规模化应用。完善煤炭跨区域运输通道和集疏运体系，加快建设天然气主干管道，完善油气互联互通网络。

四是在促进绿色丝绸之路建设中全方位加强能源国际合作。持续加强与共建“一带一路”国家的清洁能源合作，促进共建“一带一路”高质量发展。积极参与全球能源治理，加强能源领域国际交流合作，畅通能源国际贸易、促进能源投资便利化，共同构建能源国际合作新格局，维护全球能源市场稳定和共同安全。



目标 8 促进持久、包容和可持续的经济增长、 促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

一、落实进展

中国坚持以供给侧结构性改革为主线，坚定不移贯彻新发展理念，经济结构持续优化，发展质量和效益不断提升。深入实施创新驱动发展战略，中小微企业快速发展。坚持就业优先政策，失业率持续保持在较低水平。统筹疫情防控和经济社会发展，成为2020年唯一实现正增长的主要经济体，并为全球经济恢复做出了积极贡献。

统筹国内国际发展，经济保持稳定增长。充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，加快形成强大国内市场。2016年至2019年，年均增长率达6.6%，明显高于世界平均水平，对全球经济增长贡献率保持在30%左右，人均国内生产总值突破1万美元（图8-1）。面对经济运行中的风险挑战，中国政府提出“六稳”“六保”任务，加大宏观政策调节和实施力度，经济有序恢复。2020年，国内生产总值达到101.6万亿元，比上年增长2.3%（图8-2）。持续实施大规模减税降费，将制度性安排与阶段性政策、临时性措施相结合。2016年至2020年，新增减税降费规模合计超过7.6万亿元，有效激发创新活力、优化经济结构、促进居民消费和扩大就业。稳健的货币政策更加灵活适

度，进一步降低实体经济融资成本，为疫情防控、复工复产、实体经济发展提供了精准的金融服务。加快构建高水平开放型经济，持续推进自贸试验区试点和自由贸易港建设。中国对外贸易扩大到230多个国家和地区，继续保持全球第二大进口国地位。

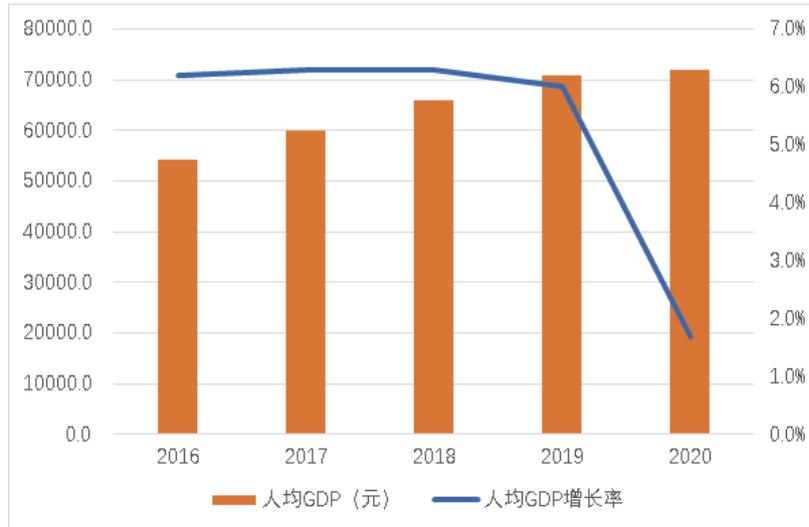


图8-1 中国人均GDP及增长率

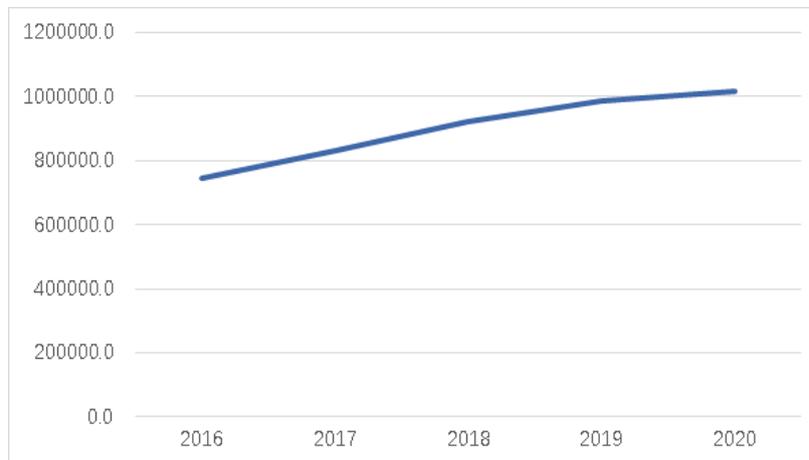


图8-2 中国GDP总量（亿元）

深入推进供给侧结构性改革，新旧动能在经济可持续增长中加速转换。“十三五”期间，继续淘汰落后产能，工业产能利用率回升，经营状况明显好转。2016年至2018年，钢铁和煤炭分别压减淘汰落后产能1.5亿吨和8.1亿吨，煤电淘

汰关停落后机组2000万千瓦以上，均提前完成去产能目标。“两高一剩”¹²和房地产等领域投资受到严格限制。产业结构优化升级不断提速，劳动力和资金向高技术产业和装备制造业的转移步伐加快。新产业、新业态、新商业模式的“三新”经济快速发展。2016年至2020年，“三新”经济增加值相当于GDP比重由15.4%提高到17.08%（图8-3），在一定程度上弥补了传统动能减弱带来的影响。

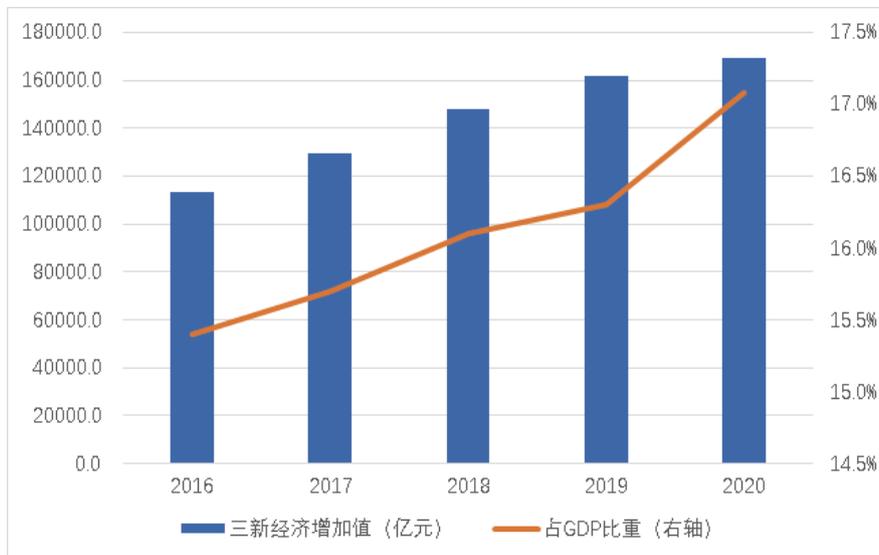


图 8-3 “三新”经济增加值及占比

深入推进大众创业万众创新，中小微企业不断壮大。进一步降低市场准入门槛，不断优化创业环境，推动创新创业融入经济发展各领域各环节。2016年至2020年，全国实有各类市场主体从8705.4万户增加到1.38亿户，年均净增市场主体1247.7万户（图8-4）。2020年新登记的市场主体2502万户，其中企业803.5万户，个体工商户1681.5万户。完善普惠金融体系，进一步增加中小微企业有效信贷供给。疫情期间，创新针对小微企业的信用贷款和贷款延期工具，促进小微企业融资实现“增量、扩面、提质、降价”。2020年，银行累计发放普惠小微信用贷款3.9万亿元，同比增加1.6万亿元，支持经营主体3228万户。普惠小微贷款余额15.1万亿元，同比增长30.3%（图8-5）。此外，还建立对中小银行实行较低存款准备金率的政策框架和分类监管考核评估机制，着力提高金融机构支持小微企业的精准度，降低小微企业融资成本。

¹² “两高”指的是高污染、高能耗的资源性的行业，“一剩”即产能过剩行业。

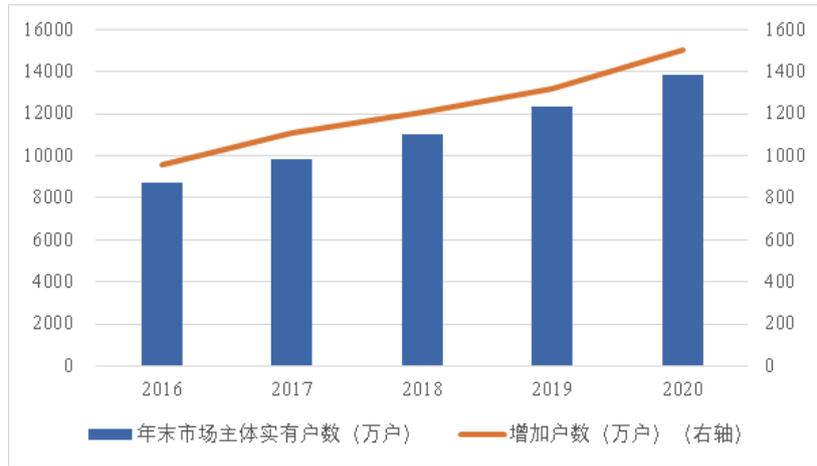


图8-4 中国各类市场主体情况

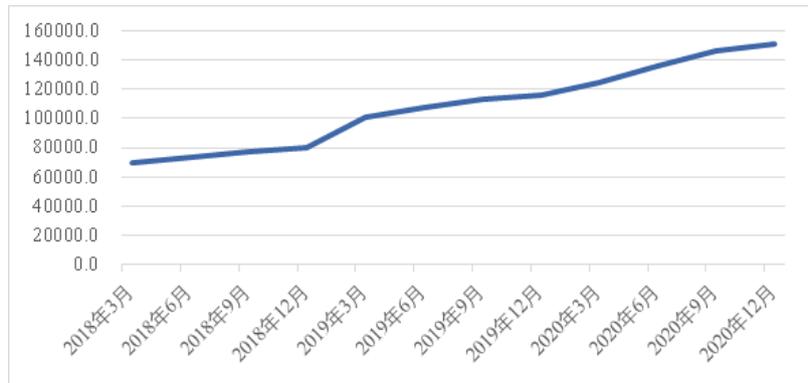


图8-5 普惠小微贷款余额（亿元）

深入实施就业优先政策，多渠道促进更加充分更高质量的生产性就业。健全积极就业政策体系，促进就业增长与经济发展良性互动。2016年至2020年，就业规模持续扩大，城镇新增就业人数6564万人，失业人员再就业2720万人，就业困难人员就业873万人。失业水平运行在合理区间，城镇登记失业率基本维持在4.2%以下，城镇调查失业率纳入调控，2020年末为5.2%（图8-6）。优化服务推动重点群体就业。针对农民工，建立城乡劳动者平等就业制度，推进农民工转移就业和返乡创业。对于大龄、残疾等就业困难人员实施就业援助。2016年至2020年，全国城乡新增残疾人就业180.8万人。截至2020年底，残疾人灵活就业（含社区、居家就业）达到238.8万人。对难以通过市场渠道就业的进行兜底安置，确保零就业家庭动态清零。与此同时，进一步加强对企业用工指导监督，督促企业依

法落实劳动者平等享受同工同酬的权利。

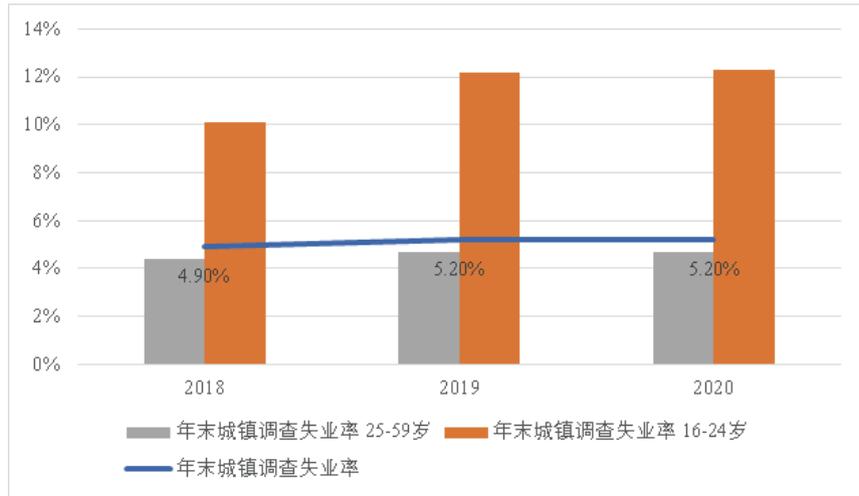


图8-6 年末城镇调查失业率（分年龄段）

二、主要经验

一是必须坚守底线思维促进经济平稳增长。中国始终坚持稳中求进的工作总基调，并不刻意追求经济增速，而是强调有质量、有效益的合理增速。坚持底线思维、精准施策，强化“六稳”“六保”政策导向，不断健全宏观调控体系，创新宏观调控方式，为各类市场主体提供稳定预期。

二是以“降成本”为抓手助推企业轻装上阵。无论是去杠杆、减税降费，还是不断改善营商环境，其最终目的都是为了降低企业各类制度性成本。特别是在疫情期间，中国采取的各项政策措施都是为了保住企业和市场主体，真正“留得青山、赢得未来”。实践证明，大规模减税降费和及时的普惠金融支持为许多中小企业渡过难关起到了重要作用。

三是坚持“一类一策”实现更充分就业。保市场主体是实现充分就业的重要前提。在稳定总体就业面基础上，针对高校毕业生、农民工，以及大龄、残疾就业困难群体，坚持精准帮扶、分类施策，着力拓展市场化社会化就业渠道，激发创业带动就业活力，加大对困难人员就业援助力度，支持灵活就业健康发展，建立了就业支持政策体系，通过开展职业技能培训进一步提升劳动者技能。

四是保障劳动者合法权益。健全职业培训、就业服务、劳动维权“三位一

体”的工作机制。强化劳动保障监察执法与刑事司法联动机制，有效禁止和消除使用童工。充分发挥协调劳动关系三方机制作用，有效保障了劳动者合法权益。

三、下一步工作

中国经济整体上已处于恢复向好态势，但不同行业和企业之间还不均衡，主要需求指标还未恢复到疫情前水平，中小企业困难仍然较大，融资难融资贵问题尚未得到彻底解决，就业总量压力依然存在。中国将坚持稳中求进的工作总基调，重点推进以下工作。

一是持续完善宏观经济治理，保持政策连续性稳定性可持续性。在全球经济复苏和疫情防控存在诸多不确定因素的情况下，继续健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。

二是依靠改革激发市场主体活力，持续优化创新创业环境。持续深化“放管服”改革，以公正监管维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。推动中小银行补充资本和完善治理，更好服务中小微企业。继续强化对“双创”政策支持，为创新创业营造良好的发展环境。

三是构建多层次、广覆盖、差异化的金融体系，不断增强金融普惠性。完善货币供应调控机制，综合运用多种货币政策工具，进一步优化融资结构，助力中小微企业纾困。

四是加强对重点行业、重点群体就业支持，持续稳定和扩大就业。强化就业优先政策，同时通过促进创业带动就业。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策，帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。



© 人民网



目标 建设具备抵御灾害能力的基础设施， 促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

一、落实进展

中国将创新作为引领发展的第一动力。2016年，发布了《国家创新驱动发展战略纲要》。近五年来，继续加大对基础设施建设的投资，进一步提升基础设施的可及性、可靠性和抵御灾害的能力。持续推动产业转型升级和高质量发展，不断增强工业化的包容性和可持续性。持续优化中小企业融资环境，进一步提高金融服务和信贷的可获得性。不断深化国际发展合作，为其他发展中国家提供基础设施、工业化和信息化支持。

加大基础设施建设投入，基础设施可及性不断提升。“十三五”期间，新改建农村公路超过140万公里，新增通客车建制村超过3.35万个，高速铁路覆盖近95%的百万以上人口城市，高速公路覆盖近100%的20万以上人口城市，民航机场覆盖92%的地级行政单元，百万以上人口城市公交站点500米覆盖率约100%。2020年，铁路运营里程达到14.6万公里，公路里程519.81万公里，内河航道通航里程12.77万公里，定期航班航线942.63万公里（表9-1）。截至2020年底，网络规模和用户规模稳居世界第一，光纤用户和4G用户占比

分别达93.9%和80.8%，建成5G基站超过77万个，5G终端连接数超过2亿。“十三五”期间，移动电话普及率从95.6部/百人增加到112.9部/百人，互联网普及率从53.2%提升到70.4%。

表9-1 主要交通方式的运营里程及客运量和货运量

	2016	2017	2018	2019	2020
运营里程（万公里）					
铁路	12.4	12.7	13.2	14.0	14.6
公路	469.63	477.35	484.65	501.25	519.81
内河航道	12.71	12.70	12.71	12.73	12.77
定期航班航线	634.81	748.30	837.98	948.22	942.63
旅客运输量（亿人次）					
铁路	28.1	30.8	33.7	36.6	22.0
公路	154.3	145.7	136.7	130.1	68.9
水运	2.7	2.8	2.8	2.7	1.5
民航	4.9	5.5	6.1	6.6	4.2
货物运输量					
铁路（亿吨）	33.3	36.9	40.3	43.9	45.5
公路（亿吨）	334.1	368.7	395.7	343.5	342.6
水路（亿吨）	63.8	66.8	70.3	74.7	76.2
民航（万吨）	668.0	705.9	738.5	753.1	676.6

实施创新驱动发展战略，创新能力显著增强。大力促进科技创新，加强关键核心技术攻关，建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心，成功组建首批国家实验室，“天问一号”“嫦娥五号”“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。中国在世界知识产权组织等机构发布的“2020年全球创新指数”中位列第14位，比2016年上升了11位，成为全球科技创新的重要贡献者。深化科技与产业融合应用，数字经济跨越式发展，新业态新模式快速成长壮大。推进体制机制创新，促进中小微企业融通发展，制造业重点行业骨干企业“双创”平台普及率超过80%。2020年，全年研究与试验发展经费支出达到2.44万亿元，较2016年增长55.8%，相当于国内生产总值的2.4%（图9-1）。

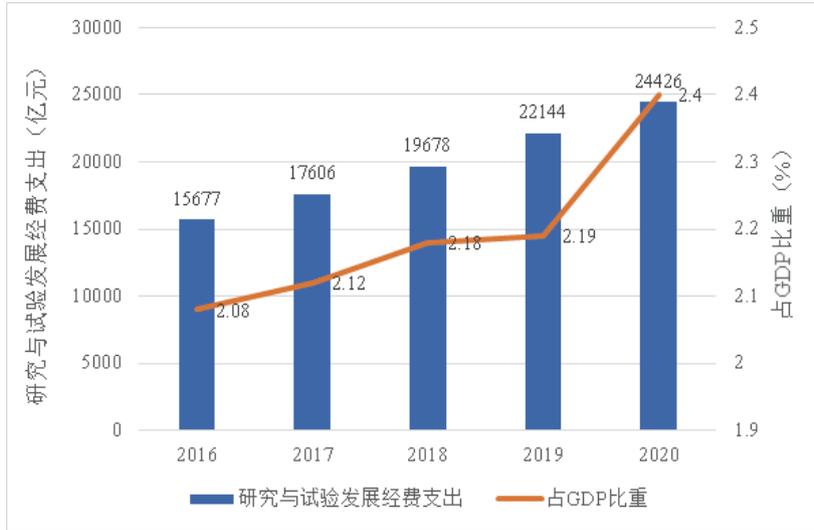


图9-1 研究与试验发展经费支出及占GDP比重

推进工业转型升级，包容性与可持续性稳步提升。传统产业加快改造提升，产能利用率和企业经营效益明显提高。战略性新兴产业和先进制造业加速壮大，工业互联网发展进入快车道，智能制造水平不断提高，一批数字化车间和智能工厂初步建成。“十三五”期间，高技术制造业增加值增速保持在7.1%到13.4%之间，占规模以上工业增加值的比重从12.4%连续提高到15.1%（图9-2）。绿色制造工程持续推进，2016年至2019年，全国规模以上工业单位增加值能耗累计下降超过15%，万元工业增加值用水量累计下降27.5%。

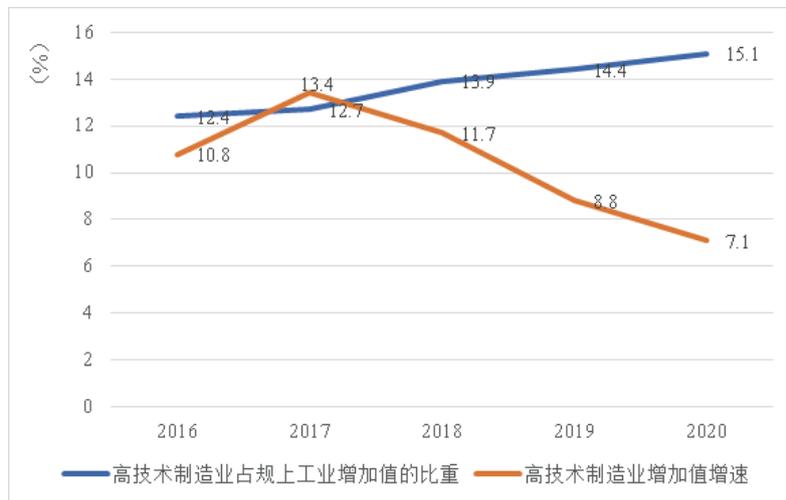


图9-2 高技术制造业增加值增速及占规上工业增加值的比重

优化中小企业融资环境，金融服务和信贷可及性进一步提高。出台《商业银行小微企业金融服务监管评价办法（试行）》，实施对小微企业贷款的定向降准、再贷款和增值税、印花税减免等优惠政策。推进大中型银行普惠金融事业部建设，按照商业可持续原则，提高普惠金融服务能力。2020年末，国标口径小微企业贷款余额31.7万亿元，同比增长13.3%。2020年末，普惠小微贷款余额15.1万亿元，同比增长30.3%，其中，单户授信1000万元以下小微企业贷款余额5.6万亿元，同比增长36.2%，增速比上年末高10.3个百分点。

深化国际发展合作，为其他发展中国家提供基础设施和信息化支持。深入推进“一带一路”建设，提升与其他发展中国家基础设施互联互通水平。国际光缆已通达70多个国家和地区，基本建成面向新欧亚大陆桥、中亚、俄蒙、东南亚和南亚等国家和地区的信息高速通道。截至2019年底，支持建设了37个电信传输网、政务信息网络等电信基础设施项目，帮助有关国家发展信息通讯产业。通过国际杰出青年计划，邀请埃及、巴基斯坦、缅甸、印度等国755名青年科学家来华开展科研工作，培训来自100多个发展中国家和地区的学员7700余人。加强与其他发展中国家的知识与技术交流。成立技术转移南南合作中心，积极探索可再生能源技术在发展中国家的转移与应用，促进了发展中国家可再生能源技术普及、应用与推广。

二、基本经验

一是以多元化投融资模式保障基础设施建设。中国通过市场化运营和增信，动员各类市场投资主体，采取“建设—经营—转让”、资产证券化及政府和社会资本合作多种融资模式，为基础设施建设提供持续有力的资金保障。

二是以比较优势融入全球生产体系助推工业转型升级。中国充分利用国内国际两个市场和两种资源，逐步融入全球产业分工体系，稳步提高生产制造能力和产业全球竞争力，在全球价值链中的地位不断向中高端攀升，并为世界经济增长作出积极贡献。

三是以有效市场与有为政府结合推动科技创新。中国注重发挥市场在资源配

置中的决定性作用，持续完善营商环境，增强企业创新的动力和活力。同时，更好发挥政府的规划引导、政策激励和组织协调作用，运用集中力量办大事的制度优势，实现战略性重点科技领域的发展。

三、下一步工作

新一轮全球科技革命和产业变革加速推进，中国的基础设施建设、工业化发展和创新能力提升面临新的机遇和挑战。中国将继续坚持创新引领发展，统筹基础设施建设，增强工业化的包容性和可持续性，优化普惠金融体系，深化互联互通国际合作，为经济社会发展和全球疫后复苏提供有力支撑。

一是加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。加快建设交通强国，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，加快城市群和都市圈轨道交通网络化，提高农村和边境地区交通通达度。

二是坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。强化企业创新主体地位，推进产学研深度融合，发挥大企业引领支撑作用，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。深入推进科技体制改革，完善国家科技治理体系，优化国家科技规划体系和运行机制。深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才。

三是加快发展现代产业体系，推进产业基础高级化、产业链现代化。推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造，推动先进制造业集群发展。深入推进工业节能，积极发展绿色环保产业，实施工业低碳行动，进一步推进绿色制造工程，以实际行动落实碳达峰、碳中和目标。

四是构建多层次、广覆盖、有差异的金融体系，进一步增强金融普惠性。继续完善监管政策，推动小微企业金融服务高质量发展。继续增加对小微企业的有效信贷供给，引导各类银行更加精准地滴灌小微客户群。鼓励银行探索创新对科技型小微企业、产业链供应链上下游小微企业的金融服务。

五是深入推进高质量共建“一带一路”，有序推动重大合作项目建设。推动

绿色丝绸之路、数字丝绸之路建设，为促进有关国家和区域互联互通、经济社会可持续发展作出积极贡献。继续在信息通信领域与最不发达国家加强合作，帮助提高这些国家信息和通信技术的普及度。



目标 10

减少国家内部和国家之间的不平等

一、落实进展

中国坚决贯彻协调发展和共享发展理念，保障人民平等参与、平等发展权利，统筹推进高质量发展，使全体人民在共建共享发展中增加获得感、幸福感。城乡发展差距逐步缩小，基本公共服务均等化成效显著，多层次社会保障体系不断完善。同时，中国深化与发展中国家务实合作，推动全球治理体制更加公平合理，促进国际合作中权利平等、机会平等、规则平等。

稳步推进城乡协调发展，促进教育公平和充分就业，保障人民平等参与、平等发展权利。一是实施脱贫攻坚、乡村振兴战略，推动城乡融合发展，缩小城乡差距。2020年底，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫。农村一二三产业融合发展持续推进，2020年农产品加工营收约23.5万亿元，农产品加工产值与农业总产值比提升至2.4:1，较2015年提高11.1%（图10-1）。涉农电商拓宽农产品出村进城渠道，2019年农村网络零售额1.7万亿元，其中农产品网络零售额3975亿元，较2016年增长1.5倍。城乡基础设施互联互通成效显著，99.61%的行政村通硬化路，农民安全饮水有保障，行政村通光纤、通4G比例均超过98%。

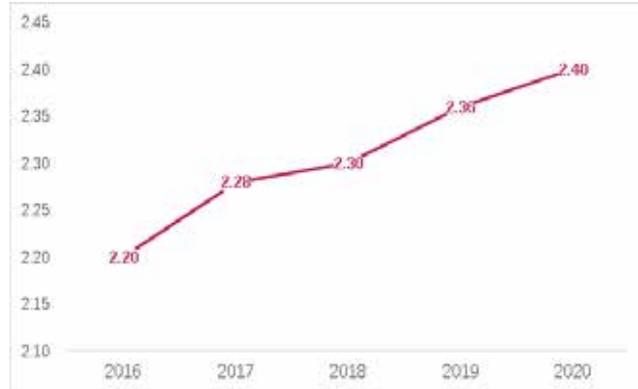


图10-1 农产品加工产值与农业总产值比

二是推动教育公平均衡发展。截至2020年底，九年义务教育巩固率达到95.2%，农村贫困家庭子女义务教育阶段辍学学生实现“动态清零”，85.8%的进城务工人员随迁子女在公办学校就读或者享受政府购买学位的服务。“十三五”期间，重点高校招收农村和贫困地区学生专项累计达52.5万人，累计资助贫困学生3.91亿人次。三是实施就业优先战略，深入开展大众创业、万众创新。“十三五”期间，城镇新增就业年均增长超过1300万，城镇调查失业率纳入调控，2020年末为5.2%（图10-2）。完善普惠金融供给体系，实施减税降费，修订《中小企业促进法》，支持小微企业创新创业。截至2020年末，全国银行业小微企业贷款余额42.75万亿元，涉农贷款余额39万亿元，五年来分别增长82.21%和47.8%。2016年至2020年间，新增减税降费规模合计超过7.6万亿元。为帮助中小微企业应对新冠肺炎疫情冲击，2020年全年减税降费逾2.6万亿元，五家大型商业银行普惠小微企业贷款增长超50%。



图10-2 城镇新增就业人数和城镇调查失业率

注：国家统计局未公布2016年城镇调查失业率数据。

优化国民收入分配格局，推进基本公共服务均等化和社会保障全覆盖，使发展成果更多更公平惠及全体人民。一是持续增加低收入群体收入，加大再分配力度，缩小收入差距。2016年至2020年，收入最低40%居民人均可支配收入不断提高，城乡居民人均可支配收入比值由2016年的2.72缩小到2020年的2.56（图10-3）。修改《个人所得税法》，实施综合与分类相结合的个人所得税制度，将基本减除费用提高至60000元/年（5000元/月），优化税率结构，新增专项附加扣除，减轻纳税人特别是中等以下收入群体纳税负担。二是推动基本公共服务均等化，加大贫困地区和贫困人群帮扶，缩小服务水平差距。加快农业转移人口市民化，2014年至2020年超过1亿农业转移人口落户城镇，常住人口城镇化率突破60%。2016年至2020年城镇棚户区住房改造开工超过2300万套，5000多万居民搬出棚户区住进楼房。对760万户、2493万贫困群众的危房全部进行改造。农村卫生厕所普及率超过65%，行政村生活垃圾收运处置体系覆盖率超过90%，医疗、养老等公共服务水平不断提升。三是建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险参保人数逾13.6亿人，基本养老保险覆盖近10亿人。城乡统一的居民基本养老保险、基本医疗保险、大病保险制度全面建立。为帮助困难群众应对新冠肺炎疫情冲击，2020年大幅度扩大失业保险保障范围，新纳入低保、特困供养634.5万人，实施临时救助952.7万人次。

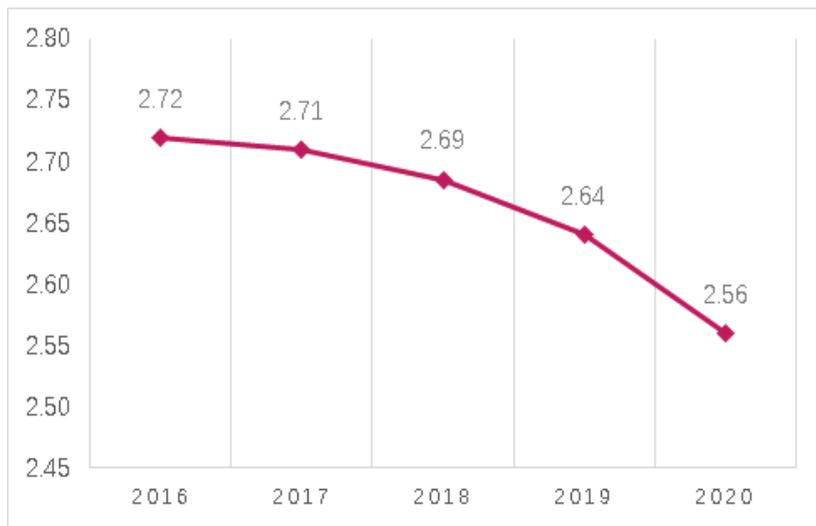


图10-3 城乡居民人均可支配收入比值

积极开展国际发展合作，促进缩小国家间不平等，推动构建人类命运共同体。

一是对最不发达国家实施特别优惠关税待遇。截至2020年，对原产于40个国家的97%税目数产品、原产于3个国家的95%税目数产品实施零关税政策。对孟加拉和老挝实施《亚太贸易协定》项下特惠措施，对缅甸、老挝、柬埔寨等东盟国家实施特惠措施。2015年至2020年，中国自上述最不发达国家享惠进口1253.5亿元，关税减让119.9亿元。二是持续推进“一带一路”建设，加大对发展中国家投资，促进当地经济社会发展。2016年至2020年，对“一带一路”沿线国家直接投资从153.4亿美元增至225.4亿美元。截至2020年底，在沿线国家的境外经贸合作区累计投资376亿美元，为当地创造了33万个就业岗位。三是积极帮助发展中国家应对新冠肺炎疫情及其经济社会影响。全面落实二十国集团“暂缓最贫困国家债务偿付倡议”，截至2020年底，是缓债金额最大的国家；向IMF防灾救济基金等抗疫基金项目提供558万SDR资金支持，协助IMF支持低收入国家应对疫情和实现债务可持续。将中国疫苗作为国际公共产品优先向发展中国家提供，截至2021年8月已陆续向105个发展中国家和4个国际组织提供疫苗援助。四是积极推动改善全球金融市场和金融机构的监管和监测。全程参与全球金融体系监管改革方案的制定、讨论和审议，推动国际规则制定体现不同国家金融业发展实际，充分反映新兴市场的诉求和声音。五是深化移民管理改革和政策创新。2018年，组建国家移民管理局，改革完善移民管理体制。优化移民管理政策，促进安全、有序的人员流动。2019年，移民管理机构查验出入境人员6.7亿人次，同比增长3.8%，其中外国人出入境9767.5万人次。新冠疫情暴发后，中国政府积极关心帮助在华外国人，及时为其提供防疫指导和停留、居留便利，保障其生命健康。因应疫情防控形势，适时调整出入境政策，稳妥有序恢复中外人员往来，助力经济社会发展复苏。

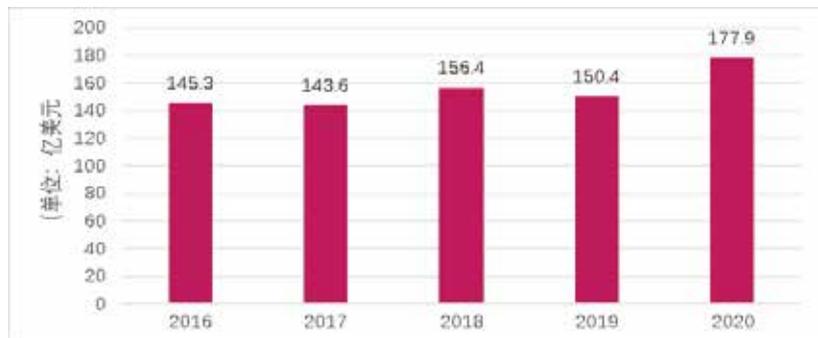


图10-4 对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资

资料来源：商务部“走出去”公共服务平台。

二、基本经验

一是坚持共同富裕，分阶段逐步实现共同富裕目标。中国共产党和中国政府始终把增进人民福祉、促进人的全面发展、逐步实现共同富裕作为经济发展的出发点和落脚点。在这一战略思想指引下，党和政府立足中国国情和经济社会发展水平，制定了到21世纪中叶分三步走¹³的发展战略。过去五年，党和政府着力解决发展不平衡不充分问题，实施精准扶贫战略，历史性地解决了绝对贫困问题，全面建成小康社会，为实现共同富裕打下了坚实的基础。

二是坚持公平包容，持续打造平衡普惠的发展模式。中国幅员辽阔，各地区自然资源禀赋、人口分布差异巨大，也由此决定了经济社会发展的不均衡。在东部地区率先发展起来后，着力推进西部大开发、东北振兴等区域协调发展战略，通过先富带后富、东西协作等方式，带动内陆地区产业发展、就业增收，逐步缩小地区发展差距。面对城乡发展差距较大的问题，先后提出城乡统筹、城乡一体化、城乡融合发展和乡村振兴等战略，健全城乡融合发展体制机制，让发展机会更加均等。

三是坚持成果共享，完善公平效率相统一的分配制度。中国坚持以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，努力推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续优化国民收入分配格局，完善以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，缩小收入差距，让发展成果人人共享。中国持续推进覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，加快补齐民生短板，加大对困难群众的帮扶力度，促进社会公平正义。

三、下一步工作

进入新发展阶段，中国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，基本公共服务还存在供给不均、质量参差的问题，从消除绝对贫困到实现共同富裕还有很长的路要走。中国将坚持协调发展和共享发展理

13 第一步解决人民温饱问题，第二步人民生活总体上达到小康水平，第三步基本实现现代化。

念，重点开展以下工作。

一是健全城乡融合发展、区域协调发展的体制机制。全面推进乡村振兴，加快农业转移人口市民化，推进以县城为重要载体的城镇化建设。加快完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。强化就业优先政策和建设高质量教育体系，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。通过城市群和都市圈建设，统筹新型城镇化与区域协调发展战略，探索建立更加有效的区域协调发展新机制。支持浙江建设共同富裕示范区。

二是进一步增进民生福祉，提升共建共治共享水平。提高劳动报酬在初次分配中的比重；加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性，发挥二次分配调节作用。提高基本公共服务均等化水平，健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到95%，优化社会救助和慈善制度。制定促进共同富裕行动纲要，自觉主动缩小地区、城乡和收入差距，让发展成果更公平惠及全体人民。

三是积极参与全球治理体系改革，推动其朝着更加公正合理的方向发展。维护和完善多边经济治理机制，构建高标准自由贸易区网络，开拓合作共赢新局面。积极发展全球伙伴关系，加强同发展中国家经贸合作，向发展中国家特别是最不发达国家提供力所能及的帮助。



© 新华社



目标 11 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

一、落实进展

中国政府坚持以人的城镇化为核心，认真落实《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》，将保障公民居住权和平等享有公共服务作为满足人民群众对美好生活向往的重要任务，不断实现从“住有所居”到“安居宜居”。人居环境大幅改善，枢纽型城市公交体系日益完备，文化遗产保护和抵御灾害能力进一步加强，城市可持续发展取得较大进步。

加快完善住房保障体系，城乡居民住房条件持续有效改善。建成世界最大住房保障体系，累计建设各类保障性住房和棚改安置住房8000多万套，帮助2亿多困难群众改善了住房条件。精准实施公租房保障，对城镇低保、低收入家庭申请并符合条件的基本实现应保尽保。截至2020年底，共有3800多万困难群众住进公租房，累计2200多万困难群众领取租赁补贴到市场自主租房。稳步推进城镇棚户区改造，加大配套基础设施建设。“十三五”期间，棚改累计开工超过2300万套，帮助5000多万居民出棚进楼。全面推进城镇老旧小区改造，科学合理确定年度改造计划并有序实施。2019年至2020年，共

安排中央补助资金1400多亿元，支持各地改造城镇老旧小区约6万个，惠及居民1100多万户。城镇居民人均住房建筑面积由2016年的36.6平方米提高到2019年的39.8平方米。

持续开展环境污染系统治理，城市人均负面环境影响显著改变。全面完成《打赢蓝天保卫战三年行动计划》。2020年，地级及以上城市优良天数比例为87%，比2015年上升5.8个百分点。主要城市细微颗粒物PM_{2.5}、可吸入颗粒物年平均浓度分别由2016年的42微克/立方米、71微克/立方米下降到2020年的33微克/立方米、56微克/立方米。城市生活垃圾无害化处理能力显著增强。截至2020年底，城市生活垃圾无害化处理能力96.35万吨/日，较2015年提高了67%。城市污水处理能力达1.9亿立方米/日，比2015年增长35.5%。稳步推进城市固体废物管理综合改革。修订《固体废物污染环境防治法》，实施产业固体废物综合利用和资源再生利用示范工程，开展“无废城市”建设试点，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低。

大力推动城市公园绿地建设，人民群众休闲游憩空间不断增加。优化城市公园绿地布局，不断拓展城市建成区公园绿地规模。截至2020年底，城市建成区绿地面积和绿地率分别达到239.8万公顷和38.24%，分别比2015年增加25.6%和1.88个百分点。城市公园绿地面积和人均公园绿地面积分别达到79.79万公顷和14.78平方米，较2015年分别增加29.9%和10.7%。持续开展森林城市、园林城市、生态园林城市创建，有力促进城市转型升级和绿色发展。2016年至2020年，新授予国家森林城市称号98个，共有74个城市建成国家园林城市，12个城市建成国家生态园林城市。

深入实施公共交通优先战略，城市交通基础设施体系逐步健全。有序推进城市轨道交通建设，加快发展城市慢行交通系统，更好满足人民群众多元化出行需求。截至2020年底，共有42个城市开通运营城市轨道交通线路，运营里程达7597.9公里，360余个城市提供共享单车服务。建设快速路、主干路和次支路级配合理、适宜绿色出行的城市道路网络。城市道路总长度49.3万公里，建成区路网密度达到7.07公里/平方公里。人均城市道路面积由2016年的15.8平方米增加到2020年的18.0平方米（图11-1）。完善道路空间分配，充分保障绿色交通和残障

人士出行需求，加快自行车专用道和城市无障碍设施建设。居住区配套居民停车场（库）设置无障碍机动车位，推广低地板公交车和无障碍出租车。



图11-1 人均城市道路面积

加强保护历史文化和自然遗产，公共文化服务形式丰富多元化。推进国家级风景名胜区评选和世界文化遗产申报，加大全国重点文物保护单位保护力度。截至2020年底，全国重点文物保护单位共有5058处，免费开放博物馆共5214家，年度参观人数达12.27亿人次。公共文化服务人群覆盖率达到25万人拥有1家博物馆。2020年初至今，全国博物馆共推出2000多个线上展览，观众总浏览量达50亿人次。加大文化遗产保护力度，全国年人均文物事业费由2016年的25.65元增加到2019年的33.92元（图11-2）。

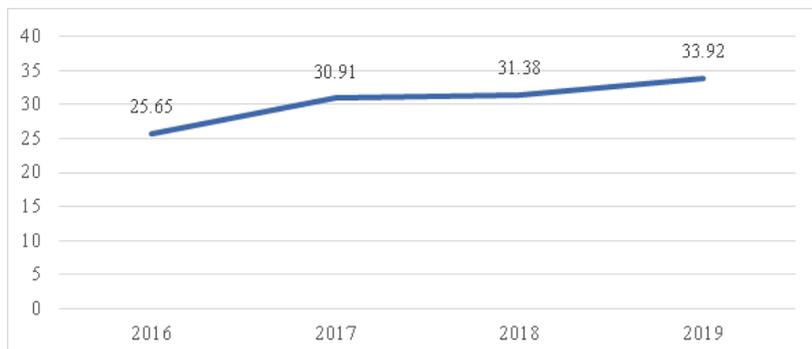


图11-2 全国年人均文物事业费（元）

大力提升城市规划和抵御灾害能力，有力促进城市可持续发展。综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，科学编制各级各类国土空

间规划。加强社区防灾减灾能力建设，增强群众防灾减灾意识和自救互救能力。2016年至2020年，各类自然灾害平均每年造成1.49亿人次受灾、964人死亡失踪、19.9万间房屋倒塌、直接经济损失占GDP比重为0.4%，较2011年至2015年分别下降52%、38%、71%、39%。在30个城市开展海绵城市试点工作，累计投资约1600亿元，消除黑臭水体76个、易涝点384个。截至2020年底，全国城市共建成各类海绵城市建设项目3.9万个，城市绿地及滨水空间得到扩展，防灾减灾能力明显提升，优质生态产品供给不断增加。

积极参与跨境国际救援救灾，人类命运共同体意识不断增强。推动建立“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制，积极开展应急管理领域国际交流与合作。组建高水平救援队伍开展人道主义救援行动，在莫桑比克强热带风暴“伊代”、刚果（金）埃博拉病毒等自然灾害和人道主义危机中发挥了重要作用。利用丝路基金支持亚太地区国家防灾减灾工程建设。

二、主要经验

一是坚持多主体供给、多渠道保障，增强住房保障能力。加快完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。公租房主要由政府提供实物房源和发放货币补贴，面向城镇住房、收入困难家庭供应。保障性租赁住房由政府给予土地、财税、金融等政策支持，充分发挥市场机制作用，引导多主体投资、多渠道供给，主要解决符合条件的新市民、青年人等群体的住房困难问题。人口净流入的大城市因地制宜发展共有产权住房。推进城镇棚户区改造和老旧小区改造。

二是坚持安居宜居导向，提升城市可持续发展水平。以海绵城市、气候适应型城市、生态修复城市等试点建设为引领，统筹城市规划建设管理，不断优化城市空间结构和管理格局，大力改善城市生态环境质量，从生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、创新活力等方面系统提升城市整体治理能力。

三是坚持绿色共享包容理念，完善城市基本公共服务。顺应现代城市发展新

理念新趋势，注重市政公用设施和公共交通设施建设，增加基本公共服务供给，增强对人口集聚和服务的支撑能力；注重在城市更新中保护文化遗产、民族文化风格 and 传统风貌，进一步增强文化传承性，全面提升城市内在品质。

三、下一步工作

中国在推进以人的城镇化为核心过程中取得了积极进展，但仍面临诸多挑战和问题，建设和谐宜居城市任重道远。新市民、青年人等群体住房困难问题仍然比较突出，“城市病”还没有得到根本解决，城市适应气候变化的相关经验较为缺乏，抵御重大灾害能力仍有待提升，城市公共服务的及时性、公平性、便捷性还需不断加强。中国将坚持建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类社区，重点推进以下工作。

一是加快完善住房保障体系。进一步扩大保障性租赁住房供给，继续做好公租房保障，因地制宜规范发展共有产权住房。结合推进城镇棚户区改造和老旧小区改造，有效增加保障性住房供给。

二是指导各地完善城市绿地系统和公园体系。加强城市绿廊绿道等绿色生态网络建设，提供更多居民使用的绿色公共活动空间，增强城市承载力和宜居性。

三是提高柔性化治理、精细化服务水平。持续推动城市道路、公共交通、居住社区、公共服务设施改造升级，加快形成设施齐备、功能完善、信息通畅、体验舒适无障碍环境。

四是持续提升城市抗御自然灾害能力。全面推进绿色城市、森林城市、气候适应性城市、无障碍建设城市等示范城市创建工作，有条件的地方积极推进海绵城市建设，真正让城市更加宜居、包容、安全和可持续。



目标 12

采用可持续的消费和生产模式

一、落实进展

中国坚持绿色发展理念，促进发展方式绿色转型。“十三五”期间，绿色发展被首次写入国家五年规划，资源利用效率显著提升，节能环保产业发展壮大，生产生活方式绿色低碳水平持续上升。2020年，中国提出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的目标愿景，将加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型。

资源能源开发利用效率大幅提升，碳排放总量得到有效控制。一是完善能源消费强度和总量双控制度，实施以碳强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度。二是健全《节约能源法》等节能法律法规和标准体系，创新完善税收优惠等节能低碳激励政策。三是积极优化产业结构，提升重点领域能效水平。2020年，中国单位GDP能耗较2012年累计降低24.4%；单位GDP二氧化碳排放比2015年下降18.8%，比2005年下降48.4%，超额完成“十三五”目标和对外承诺，扭转了碳排放快速增长的局面。

粮食产后服务体系逐步健全，科技创新支撑全链条粮食减损。一是实施

“优质粮食工程”，建设专业化经营性粮食产后服务中心，为农民提供清理、烘干、收储、加工、销售等服务。二是积极维修改造“危仓老库”，谋划“绿色仓储提升行动”，改善粮食仓储设施技术水平。三是开发推广新技术，实现粮食存储、运输、加工全链条减损。四是积极开展节粮减损科普宣传活动，设立全国粮食安全宣传教育基地，运用多种宣传形式，营造爱粮节粮社会氛围。应用科学储粮技术，国有大型粮食储备库一个储粮周期粮食损失率已控制在1%以下，新型大米加工装备有效减少碎米率约5个百分点。近年来我国不断开展现代粮食仓储设施建设，积极推进“危仓老库”维修改造，基本消除露天存粮，计划建设5000余个粮食产后服务中心，完成率已达99%。

强化固体废物污染环境防治，废物利用处置能力显著提升。一是修正修订《固体废物污染环境防治法》，制定完善废物管理行政法规和标准规范。二是建立健全废物管理全过程制度体系，完善进口固体废物管理制度。三是系统组织开展固废资源利用等关键核心技术攻关。2019年，再生资源回收总量达3.54亿吨，较2016年增长38%；2020年，危险废物集中利用处置能力超1.4亿吨/年，利用能力和处置能力分别比2015年增长1.6倍和2.3倍；截至2020年底，城市生活垃圾无害化处理能力达96.35万吨/日，较2015年提高67%；2019年，生活垃圾无害化处理率达99.17%（表12-1）。2018年至2020年，打击固体废物走私的“大地女神”国际联合执法行动共查获涉案废物43万吨。

表12-1 生活垃圾无害化处理率

年份	2016	2017	2018	2019
处理率	96.6%	97.7%	99.0%	99.2%

资料来源：国家统计局《中国统计年鉴》。

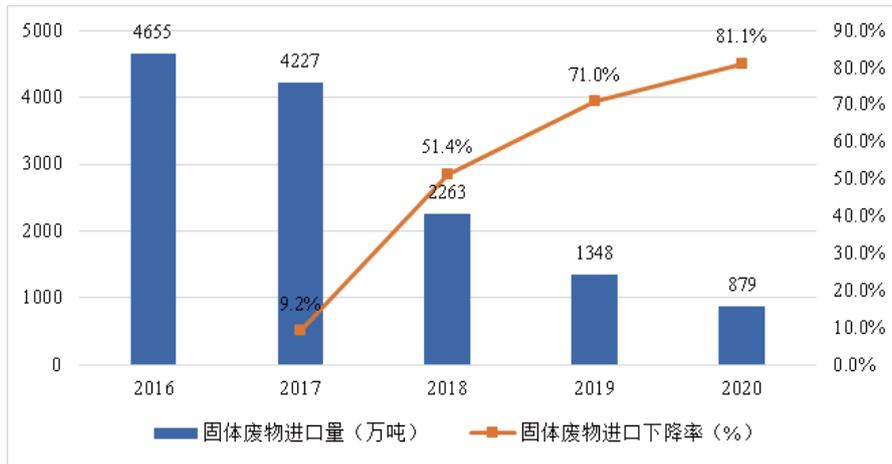


图12-1 中国固体废物进口情况

注：2017年7月，国务院办公厅印发《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》，要求全面禁止洋垃圾入境，完善进口固体废物管理制度，加强固体废物回收利用管理。本图呈现改革后中国进口固体废物管理进展，固体废物进口下降率起始数据为2017年。
资料来源：生态环境部。

“无废城市”建设试点稳步推进，垃圾分类工作取得积极进展。一是开展“无废城市”建设试点，大力推进固体废物源头减量、资源化利用和无害化处置，建立量化指标体系。二是普遍推行垃圾分类和资源化利用，发布相关标准和技术规范，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度。16个“无废城市”试点城市及地区已形成了一批可复制、可推广的绿色生产生活示范模式。截至2020年底，46个重点城市已全部出台生活垃圾分类法规或规章，基本建成生活垃圾分类系统；全国其他地级城市生活垃圾分类工作已全面启动；90%以上行政村已实行生活垃圾收运处理。

推动旅游业可持续发展，实现经济效益、社会效益和生态效益相统一。启动修订《生态旅游示范区建设与运营规范》，印发《全国生态旅游发展规划（2016—2025年）》，统筹协调全国生态旅游发展，增进旅游业发展与生态保护的协调互动，探索生态旅游促进乡村振兴的新路径。基本建成200个重点生态旅游目的地，形成50条精品生态旅游线路。据测算，2019年乡村旅游接待总人数达30.9亿人次，总收入1.81万亿元。2020年，休闲农业营业收入6049亿元，占全国旅游市场比重较2019年增长超10%。

倡导践行绿色生产生活方式，多措并举带动可持续消费和生产。一是持续开展中央生态环境保护督察工作，着力整治群众反映强烈的生态环境问题，持续跟踪媒体曝光的典型案例。二是落实绿色低碳循环发展税收政策，征收环境保护税。三是完善对节能环保产品、绿色包装等政府绿色采购制度，开展政府采购支持绿色建筑和绿色建材推广应用试点工作。四是编制发布《公民生态环境行为规范（试行）》和《“美丽中国，我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划（2021—2025年）》，积极开展主题活动，增强公民生态文明意识。五是通过多平台、多形式及时发布权威生态环境信息。连续5年发布大中城市固体废物污染环境防治年报，公开全国固体废物污染防治工作情况。截至2021年7月31日，生态环境部新媒体账号累计阅读量24.25亿。

积极参与全球环境治理，持续推动相关国际环境公约发展。一是深度参与《巴塞尔公约》《斯德哥尔摩公约》《水俣公约》《鹿特丹公约》谈判，严格履行公约规定的义务。二是加强与世界各国、区域和国际组织在固体废物污染治理领域的对话交流与务实合作。淘汰19种类持久性有机污染物的生产、使用和进出口，停止9大类公约管控的添汞产品的生产和进出口，禁止7个行业的用汞工艺。主办巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约2019年缔约方大会亚太区域筹备会，主办巴塞尔公约亚洲太平洋地区培训和技术转让区域中心和斯德哥尔摩亚太地区能力建设与技术转让中心。

二、基本经验

一是推进法治政府建设和治理创新，持续完善法规标准和制度体系。把绿色低碳发展融入国家经济社会发展中长期规划，贯彻落实“用最严格制度最严密法治保护生态环境”，推进节能减排、减污降碳等领域的法制建设和制度保障。开展“无废城市”、碳排放权交易等创新试点，推行税收优惠等绿色低碳发展政策。出台《反食品浪费法》《粮食流通管理条例》，明确减少粮食损失浪费的有关规定。

二是精准治污、科学治污、依法治污，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护。坚决打好污染防治攻坚战，建立量化指标体系，制定技术标准和相

关规范，组织开展关键核心技术攻关。加强生态环保督查执法，定期公开污染防治情况，推动形成“齐抓共管”大格局。

三是深入实施创新驱动发展战略，加快建设现代化经济体系。深化科技管理体制变革，开发推广新技术，实现资源的可持续管理和高效利用。积极优化产业结构，提升重点领域能效水平，通过法律、行政、技术、市场等多种手段主动控制碳排放。完善政府绿色采购制度，倡导生态旅游等可持续消费和生活方式，持续推动引导公众参与生态环保工作。

三、下一步工作

中国全面绿色转型基础仍待夯实，实现碳达峰碳中和目标时间紧、幅度大、困难多。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降”，明确要求深入实施可持续发展战略，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。中国将重点抓好以下工作。

一是加快发展方式绿色转型。坚持生态优先、绿色发展，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。全面提高资源利用效率，构建资源循环利用体系，大力发展绿色经济，构建绿色发展政策体系。

二是持续推进节粮减损。强化节粮减损顶层设计，继续指导农户科学储粮，实施绿色仓储提升行动，推广粮油适度加工理念和技术，推进粮油加工副产物综合利用，强化节粮减损科技创新和成果推广，加强相关标准体系建设，贯彻落实《反食品浪费法》，继续做好节粮减损宣传引导工作，深化节粮减损国际合作交流。

三是深入打好污染防治攻坚战。加强废弃物环境污染治理，持续推进长江经济带固体废物大排查行动、废铅蓄电池污染防治工作、尾矿库污染防治工作。切实强化固体废物环境监管，加快推进化学品环境管理立法工作，持续开展化学物质环境风险评估和管控，推进新污染物治理。稳步推进国际公约履约工作。

四是全面推行循环经济理念。推行循环型生产方式，推广绿色设计和清洁生产，完善废旧物资回收网络，提升再生资源循环利用能力。推进固体废弃物和危险废物鉴别相关标准规范制修订工作，推进垃圾分类、工业固废综合利用和农业废弃物回收利用处置工作，促进国内再生资源行业高质量发展。深化“无废城市”建设试点改革创新，发挥示范带动作用。

五是广泛培育绿色低碳生活方式。加强宣传教育引导，提升全社会绿色低碳意识。建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系，完善绿色产品推广机制，扩大低碳绿色产品供给。深入开展绿色生活创建行动。



© 新华社



目标 13 采取紧急行动应对气候变化及其影响

一、落实进展

中国始终高度重视应对气候变化。通过加强顶层设计，加速政策落地，加快基础研究，中国应对气候变化的能力不断提高，提前完成向国际社会承诺的碳强度降低目标。2020年9月，国家主席习近平宣布，中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。这一承诺彰显了中国积极应对气候变化的决心，体现了中国推动构建人类命运共同体的担当。

推动实施积极应对气候变化的国家战略，提前实现碳强度降低目标。中国将积极应对全球气候变化纳入“十三五”规划，首次提出控制碳排放总量目标，强调有效控制温室气体排放、主动适应气候变化。制定《“十三五”控制温室气体排放工作方案》，各省、各部委根据实际情况制定并发布相关工作方案或规划。启动《国家适应气候变化战略2035》编制各项相关工作。2020年12月，中国国家主席习近平在气候雄心峰会上向世界承诺，到2030年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降65%以上，非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右，森林蓄积量将比2005年增加60亿

立方米，风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上。在“十四五”规划中，明确将“单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%”作为经济社会发展主要目标之一。由国家领导人担任应对气候变化和节能减排工作领导小组、碳达峰碳中和工作领导小组组长，高位推动，促进多部门协同增效。2020年，中国单位GDP能耗较2012年累计降低24.4%；单位GDP二氧化碳排放比2015年下降18.8%，比2005年下降48.4%，均已提前完成中国向国际社会承诺的2020年目标。

推动防灾减灾救灾能力提升，积极适应气候变化。强化灾害风险研判，组织实施灾害风险调查和重点隐患排查工程，加强灾害监测预警和评估制度建设。2018年，中国组建应急管理部，构建新型灾害管理体系，探索形成国家级灾害事故应急响应救援扁平化组织指挥模式、防范救援救灾一体化运作模式等机制。加强社区防灾减灾能力建设，提升县域综合减灾能力。加强宣传教育，增强群众防灾减灾意识和自救互救能力。2016年至2020年，中国各类自然灾害平均每年造成1.49亿人次受灾、964人死亡失踪、19.9万间房屋倒塌，直接经济损失占GDP比重0.4%，较2011年至2015年明显下降（图13-1，图13-2）。虽然2020年中国遭遇了1998年以来最严重汛情，但洪涝灾害因灾死亡失踪人数较前五年均值下降53%。

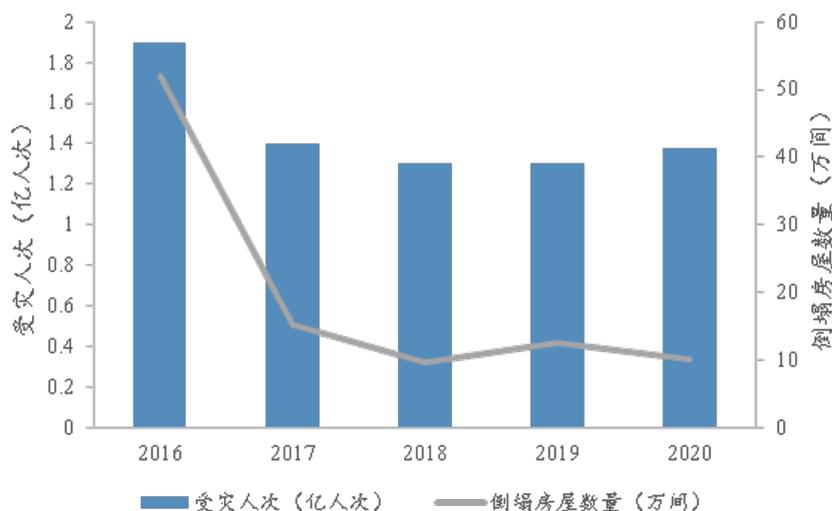


图13-1 2016年至2020年受灾人次和倒塌房屋数量

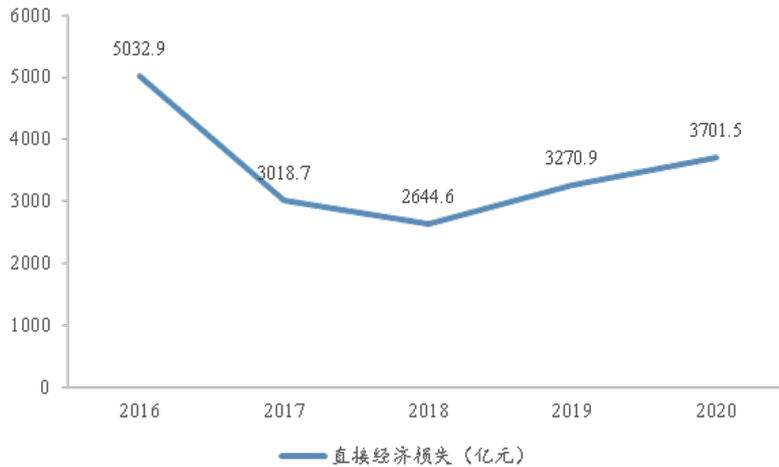


图13-2 2016年至2020年自然灾害造成直接经济损失

推动绿色低碳发展政策落地，重点领域节能成效明显。中国强化金融支持绿色低碳发展在资源配置、风险管理、市场定价方面的三大功能，探索形成绿色金融五大支柱：绿色金融标准体系加快构建，信息披露要求不断强化，激励约束机制更加完善，绿色金融产品和市场体系不断丰富，绿色金融国际合作不断深化。在六省（区）九地设立绿色金融改革创新试验区，形成可推广可借鉴的发展经验，逐步开展推广。2020年末，中国绿色贷款余额11.95万亿元，存量规模世界第一。21家主要银行绿色信贷余额超11.59万亿元，较2016年6月增长4.33万亿元，增幅为59.6%；绿色债券累计发行1.2万亿元、存量8132亿元，居世界第二。截至2021年8月底，6个省、自治区、直辖市分别以省级人民政府名义报送关于开展气候投融资试点的申请。2011年起，中国以试点方式逐步推动建设碳排放权交易市场，出台多项文件逐步完善市场规范。截至2020年，中国试点碳市场已成长为配额成交量规模全球第二大的碳市场，累计交易3.31亿吨，成交额达73.36亿元，减排成效初现。积极促进温室气体自愿减排量（CCER）交易机制改革，截至2019年12月31日，自愿减排量交易呈稳中有升态势，CCER累计成交量超过2亿吨，成交额逾16.4亿元。在28个城市开展气候适应城市试点工作，在6省区81个城市开展低碳省市试点建设。2016年至2019年，全国规模以上工业单位增加值能耗累计下降超过15%，相当于节能4.8亿吨标准煤。“十三五”以来，可再生能源装机年均增长大约12%，新增装机年度占比超过50%，成为能源转型的重要组成和未来电力增量

的主体。

推动夯实应对气候变化数据和技术基础，全社会绿色低碳发展理念深入普及。

深入实施《“十三五”应对气候变化科技创新专项规划》，重点攻关应对气候变化基础研究重点任务。健全温室气体清单和排放核算，将万元国内生产总值二氧化碳排放下降率纳入统计公报。推动电力、钢铁、水泥等重点行业开展企业温室气体排放数据报告工作，为碳排放配额分配和企业履约提供数据基础。加大对低碳技术研发应用、碳捕集利用与封存技术的支持力度，建立数十个示范项目，搭建产学研一体化国际合作平台。持续深化应对气候变化能力建设干部培训，提升政府官员应对气候变化能力。重要行业、企业加快制定碳达峰碳中和行动方案。开展中国低碳日活动，倡导绿色低碳生活理念。利用“全国防灾减灾日”、“国际减灾日”、“全国消防日”等关键时间节点，深入开展多种形式的宣传教育活动，普及安全知识，培训自救互救技能。

积极参与国际交流合作，推动气候变化南南合作。中国一向坚持多边主义，积极推动达成《巴黎协定》，按照共同但有区别的责任原则开展国际合作、履行自身责任和义务。积极参与全球气候和环境治理。中国作为最大的发展中国家捐资国，累计向全球环境基金捐款9554万美元，有力支持发展中国家应对气候变化、开展环境保护合作。中国于2017年和2019年提交《中华人民共和国气候变化第一次两年更新报告》以及《中华人民共和国气候变化第三次国家信息通报》和《中华人民共和国气候变化第二次两年更新报告》，并接受国际磋商与分析。2011年以来，中国大力推动气候变化南南合作，在援外资金项下，举办93期应对气候变化南南合作培训班，培训2300余名相关领域官员和技术人员。2015年以来，中国与35个发展中国家签署39份应对气候变化合作文件，提供低碳节能物资和技术设备。

二、基本经验

一是注重顶层设计，强力推进机制建设。中国将应对气候变化作为国家战略，高位推动，多部门、多机制协调。强化制度设计，积极建立健全各项体制机制，

注重统筹协调，为应对气候变化提供制度保障。

二是注重试点示范，逐步推开经验做法。中国通过先行先试，积极探索低碳转型、应对气候变化的创新体系。以全方位、多层次的试点体系为抓手，摸索不同行业、不同区域、不同部门应对气候变化的系统性经验，推动经济社会发展与应对气候变化协调发展，形成可复制、可推广的先进模式，并向全国范围逐步推开。

三是注重科技创新，夯实低碳转型基础。低碳转型基础技术研究是应对气候变化的关键支撑。通过创新科研组织形式、加强科研创新和应用推广结合、夯实数据基础等，发挥科技创新对绿色低碳发展战略支撑作用。

三、下一步工作

中国仍然是发展中国家，发展不平衡不充分的问题十分突出，面临着发展经济、改善民生、治理污染等一系列艰巨任务。现阶段中国碳排放总量大、强度高，实现碳达峰碳中和目标挑战巨大，需要付出艰苦卓绝的努力。中国将以做好碳达峰、碳中和工作为抓手，推动高质量发展和生态环境保护，促进经济社会发展全面绿色转型。

一是加快推动碳达峰碳中和顶层设计，提高气候风险管理和适应能力。坚定不移贯彻新发展理念，走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。紧扣目标分解任务，指导和督促地方及重点领域、行业、企业科学设置目标、制定行动方案，科学把握工作节奏，推动构建绿色低碳循环发展的经济体系。

二是加快推动支持低碳转型的政策落地，为应对气候变化工作提供支撑。大力推进经济结构、能源结构、产业结构转型升级，实施工业、城乡建设、交通、能源等重点行业领域减污降碳行动。推动绿色低碳技术实现重大突破，完善支持绿色低碳发展的政策体系和市场体系。强化国土空间规划和用途管控，提升生态碳汇能力。

三是在公平、“共同但有区别的责任”和各自能力等原则基础上，积极推动开展应对气候变化国际合作。应对气候变化任重道远，需要全球广泛参与、共同

行动。中国将继续加强气候变化南南合作，尽己所能帮助发展中国家提高应对气候变化能力，为应对全球气候变化作出积极贡献。加强互学互鉴，推动应对气候变化的经验交流和知识分享。



目标 14 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

一、落实进展

海洋是生态文明建设的重要领域。中国不断完善管理体制和法律法规，坚决打好海洋综合治理攻坚战，加强海洋生态系统修复和保护，提升海洋经济发展质量和效益，强化海洋灾害防范应对，积极参与全球海洋治理，推动保护海洋环境和可持续利用海洋资源。

健全管理体制和法律法规，为海洋生态环境保护提供有力保障。2018年国务院机构改革，组建自然资源部和生态环境部，为进一步加强陆海统筹的海洋生态环境保护提供了强有力的体制机制保障。修订《海洋环境保护法》《海洋倾废管理条例》《海洋石油勘探开发环境保护管理条例》，不断完善海洋生态环境政策制度体系。

加大陆海统筹和综合治理力度，预防和减少各类海洋污染。一是加强陆源污染防治。实施《近岸海域污染防治方案》，清理整治非法和设置不合理的入海排污口，综合治理入海河流。对近200条入海河流开展月度水质监测。

“十三五”期间，入海河流水质明显改善（图14-1）。与2015年相比，2020

年入海河流I—III类水质比例上升26.4个百分点，劣V类水质比例下降21.0个百分点（图14-2）。二是推进海域污染源分类治理。清理整顿非法和不符合分区管控要求的海水养殖。严格执行《船舶水污染物排放控制标准》，推进港口建设船舶污染物接收、转运及处置设施。三是加强海洋垃圾和微塑料监测治理。推动沿海城市建立“海上环卫”制度，形成海洋垃圾污染治理和监管的长效机制。2016年，将海洋微塑料纳入海洋环境常规监测范围。四是完善海上突发环境事件应急机制。成立生态环境应急指挥领导小组，建立政府主导、企业参与的海水突发环境事件应急联动机制。

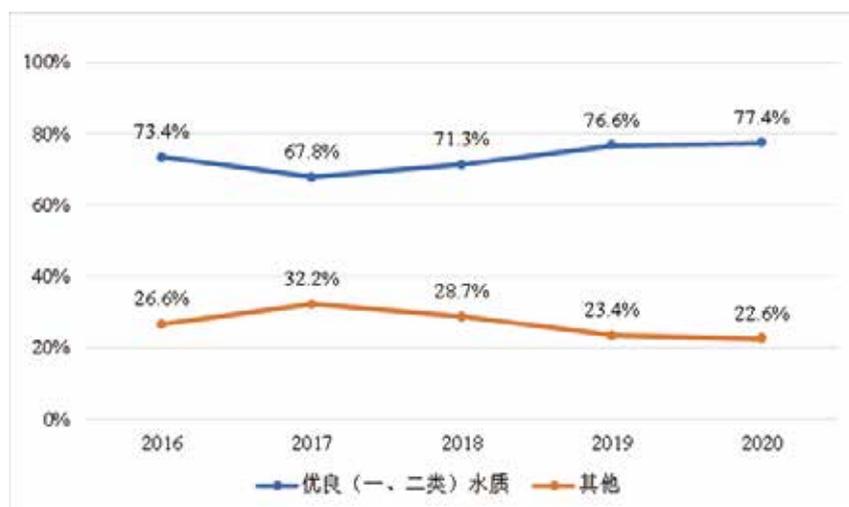


图14-1 全国近岸海域水质各类海水水质比例

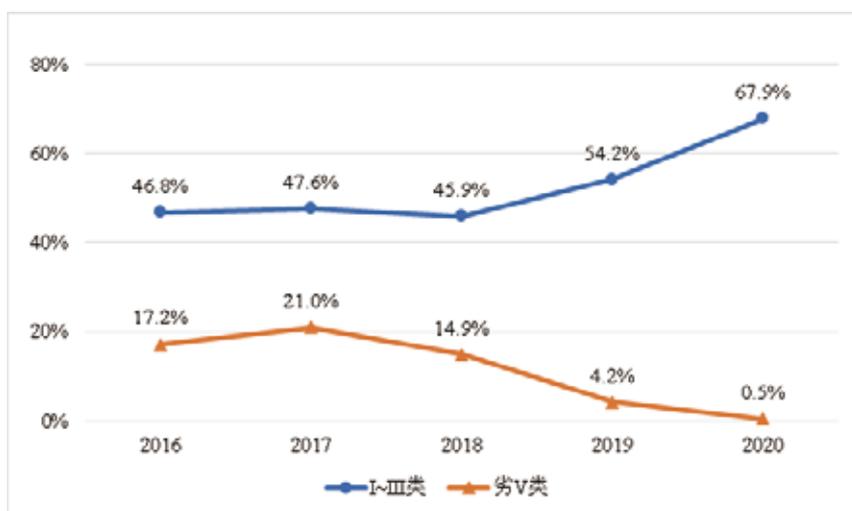


图14-2 全国入海河流断面水质类别比例

统筹实施海洋生态修复工程，着力提升海洋生态保护水平。一是组织实施“蓝色海湾”整治行动、海岸带保护修复工程等重大项目。“十三五”期间，全国整治修复岸线1200公里、滨海湿地2.3万公顷。二是在沿海地区全面建立海洋生态保护红线制度，除国家重大项目外，全面禁止围填海，以更加有效地保护重要和脆弱的海洋生态系统。截至2020年底，渤海海洋生态保护红线区面积占比37.52%，自然岸线保有率36.28%。三是初步建立海洋自然保护地网络。建有各级各类海洋自然保护区、海洋特别保护区（含海洋公园）273处，总面积超12万平方公里。四是利用卫星遥感和无人机等手段，加强海洋自然保护地和生态保护红线常态化监管。“十三五”期间，监测河口和海湾的生物栖息地面积减少趋势得到有效遏制，多数河口和海湾浮游植物、浮游动物多样性指数有所升高。

提升海洋经济发展质量效益，推动可持续利用海洋资源。一是落实《全国海洋经济发展“十三五”规划》，推动海洋经济高质量发展。2016年至2019年，我国海洋生产总值年均增速6.1%，海洋战略性新兴产业年均增速10.6%。二是加快海洋渔业转型升级，控制海洋捕捞，发展海水养殖。颁布《渔业捕捞许可管理规定》（2018年）、《远洋渔业管理规定》（2020年），养护和可持续利用海洋渔业资源。三是持续推进海洋能源和海水资源开发。2020年，海洋油、气产量分别为5164万吨和186亿立方米，比上年增长5.1%和14.5%。海上风电快速发展，2020年，海上风电新增并网容量306万千瓦，比上年增长54.5%。潮流能、波浪能等海洋新能源产业化水平不断提高。海水淡化科技研发取得新进展，多项海水淡化工程建成投产，2020年实现增加值19亿元，比上年增长3.3%。

提升海洋灾害防范应对能力，助力海洋领域应对气候变化。一是优化海洋观测布局。2016年至2019年，新增47个岸基观测站点，布放84套锚系和漂流浮标。国家基本海洋观测站点达到155个，各类浮标达143个，实现“十三五”时期岸基海洋站点密度分布目标。二是全面部署海洋灾害应急预警，提升海洋灾害预警能力。海洋灾害预报时效由2016年的3天提高至现在的5至7天，准确率提升5%。海啸预警时效由2016年的15至20分钟缩短至8分钟，海啸预警技术达到国际先进水平。2016年至2019年，海洋灾害年均直接经济损失和死亡（含失踪）人数比上一个五年分别下降41%、33%。

积极参与全球海洋治理，推动海洋保护和资源可持续利用。一是积极参与国际海洋治理机制和相关规则制定与实施，在国家管辖范围以外区域海洋生物多样性养护和可持续利用问题国际协定谈判、国际海底矿产资源开发规章等规则制修订中发挥建设性作用。深入参与“联合国海洋科学促进可持续发展十年（2021-2030）”筹备工作，为其实施计划的制定作出重要贡献。切实履行《伦敦公约》和《1996议定书》，严格管理海洋废弃物倾倒。落实《海洋倾废管理条例》，完善海洋倾废管控制度体系，编制全国倾废区规划。二是积极参与全球和区域海洋治理相关进程。积极推进中国-东盟海洋环境合作、中日韩环境部长会议（TEMM）、东亚峰会（EAS）、西北太平洋行动计划（NOWPAP）、东亚海协作体（COBSEA）、东亚海环境管理伙伴关系组织（PEMSEA）及北太平洋海洋科学组织（PICES）等区域海洋国际合作。实施黄海大海洋生态系保护等联合国区域治理项目。三是帮助其他发展中国家发展海洋技术和管理能力。充分发挥相关双多边合作平台的作用，在海洋观测监测、灾害预警、海洋空间规划、海岸带综合管理、蓝色经济等领域组织了一系列能力建设活动，有效促进了相关发展中国家海洋技术和管理能力的提升。实施中国政府海洋奖学金，帮助发展中国家培养海洋人才。自2016年以来，在南南合作框架下，组织举办多场发展中国家海水利用技术培训班，与沙特、马来西亚等海上丝绸之路国家积极开展海水淡化国际标准合作研究和海洋能技术联合研究。

二、基本经验

一是坚持陆海统筹，建设海洋强国。陆海统筹是中国开展海洋强国建设的一项重要政策，从国家经济社会发展的高度将陆地和海洋进行整体部署，促进陆海在空间布局、产业发展、基础设施建设、资源开发、环境保护等方面全方位协同发展。

二是协调开发保护，促进海洋生态文明。“十三五”以来，海洋生态红线、湾长制、严格管控围填海等制度逐步建立并不断系统化、科学化。不断探索并坚持开发和保护并重、污染防治和生态修复并举，科学合理开发利用海洋资源，维护海洋自然再生产能力。

三是深度参与全球海洋治理体系建设，构建海洋命运共同体。2019年中国人民解放军海军成立70周年之际，中国提出构建海洋命运共同体理念，与各国深化海上互联互通和各领域务实合作，推动高质量共建“一带一路”。中国坚决维护和支持《联合国海洋法公约》等国际法在全球海洋治理中的作用，促进实现海洋环境共同维护、海上安全共同保护、海上争端和平解决。

三、下一步工作

中国海洋环境质量整体提升，局部区域生态系统得到修复恢复。中国将坚持保护和可持续利用海洋和海洋资源，重点做好以下工作。

一是强化精准治污，持续改善海域环境质量。实施“一湾一策”精准治理，深化陆源入海污染治理，加强海上污染分类整治，推进海洋塑料垃圾治理，深入打好渤海、长江口—杭州湾、珠江口及邻近海域等重点海域污染防治攻坚战。

二是保护修复并举，提升海洋生态系统稳定性和生物多样性。坚持保护优先、自然恢复为主，着力保护海洋生物多样性，修复恢复典型海洋生态系统，建立健全海洋生态预警监测体系，加强海洋生态保护修复与监管，筑牢海洋生态安全屏障。

三是防范环境风险，有效应对海洋突发环境事件。强化全程管控，开展海洋环境风险源调查，加强应急响应和协同处置能力建设，健全海洋生态环境损害赔偿制度。开展海洋生态环境专项执法督察。加强科技支撑，进一步提升海洋生态环境监管基础能力。

四是改善滨海环境，满足公众对美好海洋生态环境需求。加强海洋生态环境治理，积极拓展亲海空间，加强岸滩和海漂垃圾治理，推动沿海城市建立“海上环卫”制度，实施“净滩净海”工程，加强海水浴场环境综合整治。



© 新华社



目标 15 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

一、落实进展

中国高度重视生态环境问题，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草沙系统治理，深入推进大规模国土绿化行动，生态系统质量和稳定性持续增强，生物多样性得到有效保护，生态文明建设迈上新台阶。同时，中国秉持人类命运共同体理念，深度参与全球环境治理，与各国共谋全球生态文明建设，推动形成世界环境保护和可持续发展的解决方案。

坚持系统治理，生态系统可持续性不断提升。一是打造重点生态建设工程，重要区域流域生态状况显著改善。“十三五”期间，中央财政累计下达奖补资金500亿元，支持在重点生态功能区实施25个山水林田湖草生态保护修复试点工程。二是统筹推进湿地保护与修复，湿地生态系统功能有效恢复。

“十三五”期间，退耕还湿27万亩，新增国际重要湿地15处，新增国家重要湿地29处，国际重要湿地总数达64处；新增国家湿地公园201处，国家湿地

公园总数达899处。三是加强草原生态系统保护，草原生态恶化势头得到明显遏制。实行草原禁牧和草畜平衡制度，严格草原征占用审批管理，依法严厉打击各种破坏草原行为。“十三五”期间，全国实施草原禁牧面积12亿亩、草畜平衡面积26亿亩，天然草原牲畜超载率持续下降。截至2020年，人工种草和退化草原改良面积达4245万亩；草原综合植被盖度达56.1%，较2016年提高1.5个百分点；天然草原鲜草总产量达11.13亿吨，较2016年增加7.2%。

完善森林资源管理制度，森林覆盖率和蓄积量保持“双增长”。一是实施新修订的《森林法》，强调森林分类经营，强化监督执法，加大惩处力度，森林覆盖率和蓄积量成为考核政府的重要约束性指标。“十三五”期间，完成退耕还林5954.5万亩，森林覆盖率提高到23.04%（图15-1），森林蓄积量超过175亿立方米，连续30多年保持“双增长”，成为森林资源增长最多的国家，实现了对外承诺到2020年森林资源蓄积增长的目标，以确保实现2030年森林蓄积增长目标。二是精准提升森林质量。建立全国、省、县三级森林经营规划体系，培育健康稳定优质高效森林生态系统。实施全国森林抚育项目和森林质量精准提升工程项目。

“十三五”期间累计完成造林5.45亿亩，森林抚育6.37亿亩。三是加强林地保护管理和森林采伐管理。严格审核审批建设项目使用林地，建立常态化监督执法机制，持续开展森林资源清查，及时掌握林地和森林变化情况。天然林保护范围扩大到全国，全面停止天然林商业性采伐，19.44亿亩天然乔木林得到休养生息。四是强化森林火灾防控和有害生物灾害防控。“十三五”期间，年均发生森林火灾次数2247起、受害面积1.4万公顷、因灾造成伤亡人数48人，较“十二五”年均值分别下降44%、19%和22%，实现了森林火灾受害控制率0.9‰以内的目标。主要林业有害生物成灾率控制在4.5‰以下。

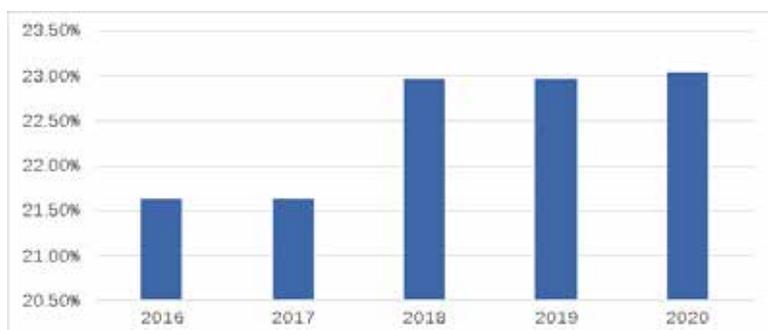


图15-1 2016年至2020年森林覆盖率

扎实推进防沙治沙，水土流失得到有效管控。一是综合治理沙化石漠化，荒漠化沙化面积和程度连续3个监测期实现“双缩减”。“十三五”期间，全国累计完成防沙治沙1097.8万公顷。与2011年相比，石漠化土地面积减少193.2万公顷，石漠化地区植被综合盖度达到61.4%。全国累计建立沙化土地封禁保护区108个，面积达177.2万公顷；建立全国防沙治沙综合示范区53个、国家沙漠公园98个。二是加快实施京津风沙源治理、三北防护林建设等国家重点工程。“十三五”期间，京津风沙源治理工程累计完成营造林任务101.9万公顷，工程固沙3.47万公顷。三北防护林工程实施40年，累计完成造林保存面积3014万公顷，工程区森林覆盖率提高到13.57%。三是有效管控水土流失。2016年至2020年，新增水土流失综合治理面积31万平方公里，全国水土流失面积持续下降，水土保持率稳步提高，水土流失面积和强度实现“双下降”。

加强野生动植物保护，遏制生物多样性丧失。一是完善生物多样性保护法律法规和政策体系。修订《生物安全法》《野生动物保护法》《环境保护法》等。将生物多样性保护作为生态文明建设的重要内容。成立生物多样性保护国家委员会，由副总理任主任、23个国务院部门组成，审议并发布实施了《中国生物多样性保护战略与行动计划》（2011—2030年），生物多样性主流化成效显著。二是开展重点物种专项保护行动。实施大熊猫等濒危野生动物和极小种群野生植物的系列专项保护规划或行动方案，促进300余种珍稀濒危野生动植物种群的恢复与增长。朱鹮濒危等级由极危降为濒危，野生大熊猫从濒危等级降为易危。三是防止外来物种入侵，健全遗传资源相关法规。完善外来入侵物种数据，提升可持续防控技术。2015年至今，增补179种外来入侵物种，记录的外来入侵物种数达667种，建立具有潜在威胁的外来入侵物种名单。健全遗传资源保护与惠益分享方面的法律法规，颁布实施一系列与生物资源相关的法律法规。

建立以国家公园为主体的自然保护地体系。“十三五”期间，我国已初步构建自然生态系统保护的新体制新机制新模式，自然保护地面积、数量均呈现增长之势。5年来，100多亿元中央预算内投资和中央财政补助资金投向了自然保护地建设。建成了10处国家公园体制试点区，新增44处国家级自然保护区、33处国家地质公园（正式命名），成功申报4处世界自然遗产、8处世界地质公园。自然保

护地数量增加700多处，面积增加2500万公顷以上，总数达到近万个，占陆域国土面积的18%、领海的4.1%。其中，国家级自然保护区474处、国家森林公园906处、国家湿地公园899处、国家风景名胜区244处、国家地质公园281处（含资格）、国家海洋公园67处、国家沙漠公园125处。同时还有41处世界地质公园、14项世界自然遗产和4项世界自然与文化双遗产，总数均居世界首位。

积极开展国际合作，推动全球生态文明建设。一是积极履行国际义务。履行《生物多样性公约》及其《名古屋议定书》《卡塔赫纳生物安全议定书》、《联合国防治荒漠化公约》、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《湿地公约》等。筹备《生物多样性公约》第十五次缔约方大会、《湿地公约》第十四届缔约方大会。截至2019年，自然保护地面积约占全国陆域面积的18%，提前实现“爱知生物多样性目标”要求的到2020年达到17%的目标。二是积极参与全球治理。中国是《生物多样性公约》信托基金的第一大出资国，向联合国森林论坛信托基金和初级工作人员项目提供了240多万美元的捐赠，成为联合国森林论坛的主要捐资方。结合共建“一带一路”倡议，强化与发展中国家的合作与交流，实施全球环境基金“东亚-澳大利西亚迁飞路线中国候鸟保护网络建设项目”。

二、基本经验

一是政府高度重视。中国大力推进生态文明体制改革，加快完善生态文明顶层设计和制度体系，改革自然资源和生态环境管理体制，健全绿色生产和消费的法规政策，构建美丽中国建设评估指标体系，建立生态环境损害责任追究制度等一大批法规制度，生态文明法律法规体系逐步完善。

二是创新方式方法。形成一批具有中国特色的制度创新，如林长制、河长制、湖长制等。建立起以国家公园为主体的自然保护地体系，创造性提出并建立生态保护红线制度。提出的“划定生态保护红线，减缓和适应气候变化案列”成功入选联合国“基于自然解决方案”全球15个精品案例。

三是带动社会参与。经过长期实践，中国形成“政府引导、企业担当、公众参与”的机制。在防沙治沙工作中，广泛动员社会参与，培育相关绿色产业。

“十三五”期间，中国义务植树116亿株，成为世界上影响最大的一项群众性绿化活动。

三、下一步工作

中国生态环境和生物多样性保护取得积极进展，但生态环境整体脆弱，生态极脆弱的区域面积较大，生态功能和生物多样性形势仍不容乐观。中国将坚持保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，重点做好以下工作。

一是加强政策保障及法律法规体系建设。科学划定并严守生态保护红线，严格落实保护利用制度。完善国土绿化和生态保护修复的公共财政投入政策，加快林业金融创新，调动社会资本广泛参与建设。全力推进湿地保护立法和自然保护地立法，完善外来入侵物种、生物多样性保护相关法律法规，加大对违法活动的打击力度。

二是加强落实生态保护重点工程。继续实施天然林资源保护等重大生态修复工程，深入开展乡村绿化美化行动，稳步推进城市绿化。实施一批湿地保护修复国家重点工程项目。聚焦国家发展战略区域涉及的生物多样性保护优先区域，开展调查、观测和评估。

三是加强生态保护的科技支撑能力。加强生态系统对气候变化的响应及适应规律等基础理论、关键技术研究、科研成果的应用和推广。完善生物遗传资源获取和惠益分享监管机制。加大生物遗传资源的收集、保存和开发力度。

四是加强生态环境保护国际合作。积极推进生物多样性履约与国际合作，认真做好《联合国防治荒漠化公约》《濒危野生动植物种国际贸易公约》和《湿地公约》履约事务。加强针对恶性外来入侵物种的防控技术的国际研究交流与合作。积极推动国际社会开展应对气候变化、森林可持续经营、湿地和草原恢复、荒漠化防治、生态系统及野生动植物保护等领域的务实合作。



目标 16 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构



一、落实进展

中国坚定不移走中国特色社会主义法治道路，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标，依法严惩各类犯罪，预防和制止家庭暴力及拐卖行为，加大法律援助服务力度，持续深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，全面推进依法行政，深入开展国际执法安全合作，为实现相关可持续发展目标作出积极贡献。

依法惩治各类犯罪，坚决维护社会稳定和人民生命财产安全。坚持总体国家安全观，开展了“迅雷”、“昆仑”、“云剑”、“净网”等一系列专项行动，依法严厉打击危害国家安全、暴力恐怖、间谍窃密、涉黑涉恶、网络诈骗、制贩毒品、跨境赌博、侵权盗版、危害食药安全、妨害疫情防控等各类犯罪，对杀人、抢劫等严重暴力犯罪始终保持高压态势。严重暴力犯罪案件连续十年呈下降态势，社会治安秩序明显改善，人民群众安全感显著增强。

预防和制止家庭暴力和拐卖行为，有效维护妇女儿童合法权益。2016年《反家庭暴力法》施行后，各地公安机关共参与调处化解家庭矛盾纠纷825万余起，有效预防制止家庭暴力行为617万余起。2020年修订并严格执行《未成年人保护法》，最大限度地保护未成年人权益。积极开展“互联网+反拐”工作，截至2021年8月，儿童失踪信息紧急发布平台“团圆系统”共发布了4861条儿童失踪信息，找回4788名儿童，找回率达98.5%。拐卖儿童犯罪大幅度下降。

完善公共法律服务体系建设，确保人人都能得到法律保护。推进公共法律服务实体、热线、网络三大平台融合发展，截至2020年底，全国共建立省、市、县、乡、村五级公共法律服务实体平台56.6万个。2020年，各级公共法律服务实体平台共提供各类服务1800万余件次，热线平台接听咨询电话877万通，中国法律服务网、各省级法网累计访问量1.2亿余次。为全国60余万个村（社区）配备了法律顾问。不断完善法律援助制度，出台法律援助法、刑事和民事行政法律援助服务规范、法律援助值班律师工作办法。2016年至2020年，全国办理法律援助案件近640万件，受援人达800万余人次。2019年和2020年，值班律师提供法律咨询分别达42万余人次和54万余人次，办理法律帮助案件分别达33万余件和71万余件。通过报告会、公益讲座等多种形式组织开展宪法和民法典学习。全国共设立法治文化主题公园3500多个，广场1.2万多个，长廊3.4万多个。建立“智慧普法”平台，每天推送信息上万条。

持续深入推进党风廉政建设，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。完善巡视巡察战略格局，巡视巡察监督更加精准、规范、有效。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”多管齐下，以法治思维和法治方法精准有效惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，为全面建成小康社会提供坚强保障。

全面推进依法行政，法治政府建设取得新进展。印发了《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治政府建设与责任落实督察工作规定》等重要文件，明确法治中国和法治社会建设的路线图。颁布《民法典》，从法律层面全面保障人民群众权益。2019年以来，国务院取消和下放86项行政许可事项，国务院部门行政审批事项削减超过40%，工业生产许

可证种类减少1/3以上。2020年，国务院部门文件减少12%、会议减少60%，对国务院部门申报的督查检查考核事项压减48%。全面推行行政执法“三项制度”，统一执法证件标准样式、执法服装和标志式样，严格规范公正文明执法水平显著提升。严格办理行政复议案件、监督行政机关依法行政。2016年至2020年，全国各级行政复议机关共办理行政复议案件约109万件，办结105万件。办结的受理案件中，约有14万件以撤销、变更、确认违法或者责令履行等方式结案，纠错率15.4%。

深入开展国际执法安全合作，严厉打击跨国犯罪。大力推进反腐败国际追逃追赃工作，截至2020年底，已与81个国家缔结引渡条约、司法协助条约、资产返还与分享协定等共169项，与56个国家和地区签署金融情报交换合作协议，初步构建起覆盖各大洲和重点国家的反腐败司法执法合作网络。积极开展抗疫国际执法合作，与多国合作成功办理了一批涉疫跨国犯罪案件，及时分享抗疫经验做法，开展抗疫执法援助。积极参与全球毒品治理和生态环境治理，严厉打击毒品和濒危野生动植物及其制品走私。

二、基本经验

一是坚持中国共产党对依法治国的领导。中国特色社会主义法治坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，中国共产党的统一领导为法治中国建设提供了政治前提和根本保证。

二是坚持人民主体地位。法治中国建设是为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，在社会主义法治建设的过程中体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉、确保人民当家作主。

三是坚持从实际出发不断探索符合国情的法治建设模式。法治中国建设始终坚持从国情和实际出发，坚持国家、地方、社会三个层面的法治建设一起抓，依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，统筹立法体制、执法体制、司法体制改革。

三、下一步工作

中国将继续坚持走中国特色社会主义法治道路，努力创建和平、包容、公正的社会环境，坚决维护国家安全、社会稳定和人民生命财产安全。

一是继续对各类犯罪行为保持高压态势。服务更高水平的平安中国建设，严厉打击渗透、破坏、颠覆、分裂等危害国家安全犯罪。严惩公共安全、民生保障等领域犯罪。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击依法惩处黑恶犯罪。

二是着力加强民生司法保障。认真贯彻实施审议通过后的《民法典》，全面清理民事司法解释，制定新的配套司法解释，加强学习培训，提升民事司法能力和水平，依法保护民事主体合法权益，调整民事关系，维护社会和经济秩序。

三是坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。坚持严的主基调，严惩贪污贿赂、滥用职权等职务违法和职务犯罪，深入推进各领域腐败和作风问题专项治理，着力解决教育医疗、养老社保、生态环境、安全生产、食品药品安全、执法司法等方面侵害群众利益问题，持续深化标本兼治、系统施治，推动完善党和国家监督体系，将正风肃纪与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，综合发挥惩治震慑、惩戒挽救、教育警醒的功效，使不敢腐、不能腐、不想腐一体化推进取得更多制度性成果和更大治理成效。

四是加强国际执法安全合作。利用双边和多边合作机制拓展合作空间，加强国际刑事司法协助，共同应对和打击恐怖主义及各种形式的跨国有组织犯罪。



© 新华社



目标 17 加强执行手段， 重振可持续发展全球伙伴关系

一、落实进展

中国是全球发展伙伴关系的积极倡导者和实践者。在扎实推进本国落实工作的同时，中国秉持共商共建共享原则推进“一带一路”国际合作，倡导正确义利观和亲诚惠容理念，在一系列重大国际场合宣布务实合作举措，为破解全球发展难题、推动全球落实2030年议程提出中国方案、贡献中国智慧、注入中国力量。

推动高质量共建“一带一路”，促进共建国家可持续发展。 共建“一带一路”已成为振兴全球发展伙伴关系、落实2030年议程的重要途径。截至2021年8月，中国已与141个国家和32个国际组织签署200余份合作文件。2017年5月和2019年4月，成功举办两届“一带一路”国际合作高峰论坛，取得丰硕务实成果，为可持续发展议程全球落实注入新动力。发布《“一带一路”融资指导原则》和《“一带一路”债务可持续性分析框架》，完善“一带一路”融资及债务可持续性相关政策及标准体系。签署《“一带一路”绿色投资原则》，成立“一带一路”绿色发展国际联盟，推进绿色丝绸之路建设。筹建多边开发融资合作中心，协调国际金融机构及符合条件的金融机构

开展多边合作。与国际货币基金组织成立能力建设中心，向沿线多国政府官员提供1200余人次培训。与经合组织合作建立多边税务中心，培训学员2000余人，在“一带一路”税收征管合作机制框架下，成立“一带一路”税收征管能力促进联盟，培训财税官员789人。与俄罗斯科学院、巴基斯坦科学院等共同建立“一带一路”国际科学组织联盟，推动创新能力开放合作和资源、数据的开放共享，促进创新人才培养，提升科技创新能力。积极向其他发展中国家分享在科技领域取得的成果，开展以航天及卫星应用、3D打印技术、计量技术、海洋生物技术等为主题的培训项目。实施千余项政府间科技交流项目，通过国际杰出青年计划，邀请755名青年科学家来华开展科研工作，培训来自100多个发展中国家和地区的学员7700余人。面向东盟、南亚、阿拉伯国家建立跨国技术转移中心，通过技术对接、示范培训等，推动先进适用技术转移转化。

推动构建开放型世界经济，为各国提供更多发展机遇。坚定捍卫开放、透明、包容、非歧视、以规则为基础的多边贸易体制，积极参与世贸组织改革，全面参与世贸组织各项工作，积极推进贸易投资自由化便利化，尊重和全面履行争端解决裁决，全力支持发展中成员融入多边贸易体制。连续三年举办中国国际进口博览会，主动向世界开放市场。与共建“一带一路”国家合作平台进一步拓展，合作机制更加健全。截至2020年底，中国已与26个国家和地区达成19个自贸协定，正在开展12个自贸协定谈判或升级谈判，8项自贸协定联合可行性研究或升级研究。积极响应“促贸援助”倡议，通过援建物流基础设施、开展贸易便利化、自由化能力建设等一系列举措，帮助发展中国家，特别是最不发达国家提升贸易发展能力。给予同中国建交的最不发达国家97%税目输华产品零关税待遇，已有41个国家享惠。2020年，对原产于40个国家的97%税目数产品实施零关税政策，对原产于3个国家的95%税目数产品实施零关税政策。2015年至2020年，自最不发达国家享惠进口1253.5亿元，关税减让119.9亿元，享惠进口货物涉及33个最不发达国家。其中，2020年享惠进口313.2亿元，关税减让29亿元，分别较2015年增加115%和101%。2015年至2020年，中国对沿线国家累计直接投资1135.6亿美元（图17-1），累计货物贸易额56724.6亿美元（图17-2）。截至2019年末，中国对“一带一路”沿线国家的直接投资存量为1794.7亿美元，占全部对外直接投资存

量的8.2%。

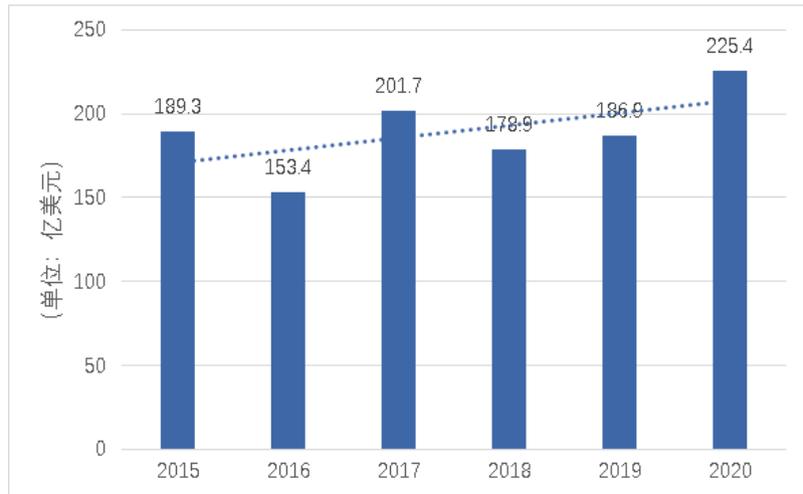


图17-1 中国对“一带一路”沿线国家直接投资

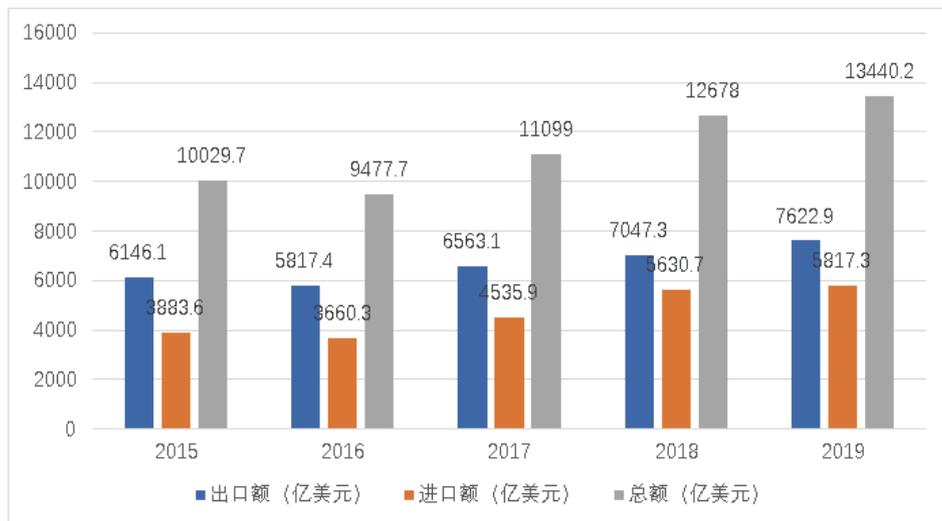


图17-2 2015年至2019年中国与“一带一路”沿线国家货物贸易额
数据来源：中国海关。

建立广泛的发展伙伴关系，提高可持续发展的新动力。举办G20杭州峰会，金砖国家领导人厦门会晤、2018年中非合作论坛北京峰会等重要国际会议，将落实2030年议程作为重要议题。发起创建亚洲基础设施投资银行，截至2020年年底，共批准108个项目，贷款额220.3亿美元，成员总数达到103个。与联合国等国际机构和部分发达国家开展三方合作，形成行动合力。与非洲国家共同发起“支持非洲发展伙伴倡议”。在深圳、太原、桂林、郴州、临沧、承德推动国家可持续

发展议程创新示范区建设，为中国各地及其他国家落实2030年议程提供有益借鉴。加强落实议程的社会动员，积极推广运用政府和社会资本合作（PPP）模式。建立全国PPP项目信息监测服务平台、全国PPP综合信息平台，PPP市场规模稳中有增。截至2021年6月末，累计在库项目10126个、投资额15.7万亿元；累计签约落地项目7422个、投资额12.1万亿元，落地率73.3%。加强与世界银行等合作，发挥PPP模式在基础设施互联互通建设中的积极作用。加强与其他国家知识共享和經驗交流，推动形成《金砖国家PPP良好实践》。

深化南南合作，助力其他发展中国家可持续发展。设立国家国际发展合作署，积极创新援助实施和管理方式，提升援助综合效应。国际发展合作规模稳步增长，并更多向亚洲、非洲地区最不发达国家和“一带一路”发展中国家倾斜。截至2019年底，利用南南合作援助基金，同14个国际组织实施项目82个，惠及近50个国家约2000多万发展中国家民众。通过中国国际发展知识中心、南南合作与发展学院等平台，分享南南合作和中国治国理政经验，为发展中国家治理能力现代化提供知识援助、队伍支持和治理支撑。积极主动利用G20、IMF等平台妥善处理债务问题。截至2021年8月，支持低收入国家向IMF申请总计1170亿美元的资金支持项目，通过与中资金融机构加强协调，推动IMF向安哥拉和厄瓜多尔等深陷债务困境的国家提供贷款。向IMF防灾救济基金（CCRT）等抗疫基金项目提供558万SDR资金支持，协助IMF支持低收入国家应对疫情和实现债务可持续。推动G20各方就缓债倡议和后续债务处理共同框架达成共识，以协调方式个案开展债务重组，建设性参与国际债务重组规则制定。截至2020年底，利用中国-联合国统计能力开发信托基金，举办34期国际培训活动，培训学员2824名；同时，国家统计局自主举办47期国际培训活动，培训学员2849名，提升各发展中国家生产、收集、处理和发布高质量、及时和可靠数据的能力。

二、基本经验

一是契合国际经济合作新需要。2008年全球金融危机后，发掘世界经济新增长点成为国际合作的第一要务。中国提出共建“一带一路”倡议，致力于推动经济要素高效流动，通过提升基础设施互联互通促进市场融合，有助于破除一些国



家实现长期经济增长面临的基础设施瓶颈，推动贸易投资便利化，为世界经济增长注入新动力。

二是秉持共商共建共享原则。坚持平等参与、充分协商，以平等自愿为基础，通过充分对话沟通找到认识的相通点、参与合作的交汇点、共同发展的着力点；坚持各方都是平等的参与者、建设者和贡献者，也是责任和风险的共同担当者；坚持兼顾合作方利益和关切，寻求利益契合点和合作最大公约数，使合作成果惠及双方、惠泽各方。

三是坚持顶层设计与实践导向相结合。“一带一路”国际合作愿景体现了系统性，突出政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通的核心内容，突出“陆海空网”立体化空间布局以及多维度推进。同时，坚持问题导向、实践导向，有所选择、有所侧重，通过机制建设解决实践中出现的问题，为高质量国际合作提供坚实支撑。

三、下一步工作

新冠肺炎疫情给世界各国人民的生命安全和健康福祉造成巨大威胁，给重振全球发展伙伴关系、落实2030年议程带来重大挑战。中国将继续以人类命运共同体理念为指引，以正确义利观为价值导向，积极推动国际发展合作，为全球落实可持续发展议程作出积极贡献。

一是建设更加紧密的“一带一路”伙伴关系，坚持走团结合作、互联互通、共同发展之路。继续深化共建“一带一路”倡议与2030年议程对接，加强国际宏观经济政策协调，对接发展中国家关切，支持更多复工复产务实项目，维护全球产业链供应链稳定畅通，努力实现高标准、惠民生、可持续发展目标。

二是持续推进南南合作，加大对发展中国家特别是最不发达国家的援助力度。充分利用中国-联合国和平与发展基金、南南合作援助基金等渠道，在减贫、基础设施、农业、教育、卫生、气候变化等领域开展项目合作。充分利用中国国际发展知识中心、南南合作与发展学院等研究交流平台，分享治理经验，增加全球公共产品供给。加强能力建设培训，开展政策咨询合作，提高发展中国家治国理

政水平。

三是构建更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系，应对全球挑战。坚定支持多边主义，继续推动联合国、G20、金砖国家等多边机制将发展问题置于全球宏观政策框架核心位置。维护以世贸组织为核心和基于规则的多边贸易体制，积极参与世贸组织改革，坚定不移建设开放型世界经济，维护全球产业链供应链安全稳定，防止国际市场碎片化、合作机制政治化、规则标准意识形态化。推进国家可持续发展议程创新示范区建设，分享科技创新服务可持续发展经验，在精准扶贫、卫生、能源、基础设施、生态环保等领域，贡献中国方案。

落实2030年可持续发展 议程经典案例

消除绝对贫困 全面建成小康社会

中国是拥有14亿人口、世界上最大的发展中国家，长期饱受贫困问题困扰，贫困治理难度很大。2012年以来，中国共产党将解决贫困问题摆在治国理政突出位置，坚持在发展中解决贫困问题，立足实际推进减贫进程，创造性地提出并实施精准扶贫方略，汇聚全党全国全社会的力量打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题。

执政党的领导力和组织力：脱贫攻坚的政治保障

确定2020年消除绝对贫困的目标后，中国将脱贫攻坚置于政治议程中心，实施以习近平总书记任总指挥、全党上下总动员的“五级书记抓扶贫”，建立“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的工作机制，展示了中国共产党杰出的政治领导力和组织力。

中国共产党的第十八次全国代表大会以来，习近平总书记亲自指挥、亲自部署、亲自督战，出席中央扶贫开发工作会议，7次主持召开中央扶贫工作座谈会，50多次调研扶贫工作，连续5年审定脱贫攻坚成效考核结果，连续7年在全国扶贫日期间出席重要活动或作出重要指示，连续7年在新年贺词中强调脱贫攻坚，每年在全国两会期间下团组同代表委员共商脱贫攻坚大计，多次回信勉励基层干部群众投身减贫事业。习近平总书记走遍了全国14个集中连片特困地区，考察了20多个贫困村，深入贫困家庭访贫问苦，倾听贫困群众意见建议，了解扶贫脱贫需求，极大鼓舞了贫困群众脱贫致富的信心和决心。

中国的实践表明，解决贫困问题是一项艰巨复杂的系统工程，仅仅依靠市场和民间力量远远不够。需要执政党以强大的领导力动员政府和社会各方力量，保证持续稳定的扶贫投入，高效率的部门协调和高质量的政策实施效果。



图1 2013年11月3日,习近平在十八洞村同村干部和村民座谈
图片来源：人民网。

国有企业：脱贫攻坚的重要力量

国有企业承担着重要的经济与社会发展职能,是中国脱贫攻坚战场上的一支重要力量。过去五年,中央和地方国有企业始终积极响应和贯彻落实国家扶贫开发方针政策,发挥自身优势,深入到边疆地区、少数民族地区以及革命老区等扶贫攻坚主战场,推动实现精准扶贫精准脱贫。

中国石油作为国有骨干能源企业,自觉担当扶贫开发责任,努力促进中国乃至全球落实2030年议程。“十三五”期间,中国石油累计投入超过18亿元,开展了2800多个扶贫项目。所属企事业单位积极承担地方政府定点帮扶任务,共涉及1175个村。其中,中国石油主导的一批乡村旅游扶贫示范项目、生态扶贫、“互联网+合作社”项目成功实施运作,有效推动了帮扶地区经济、社会和环境的可持续发展。

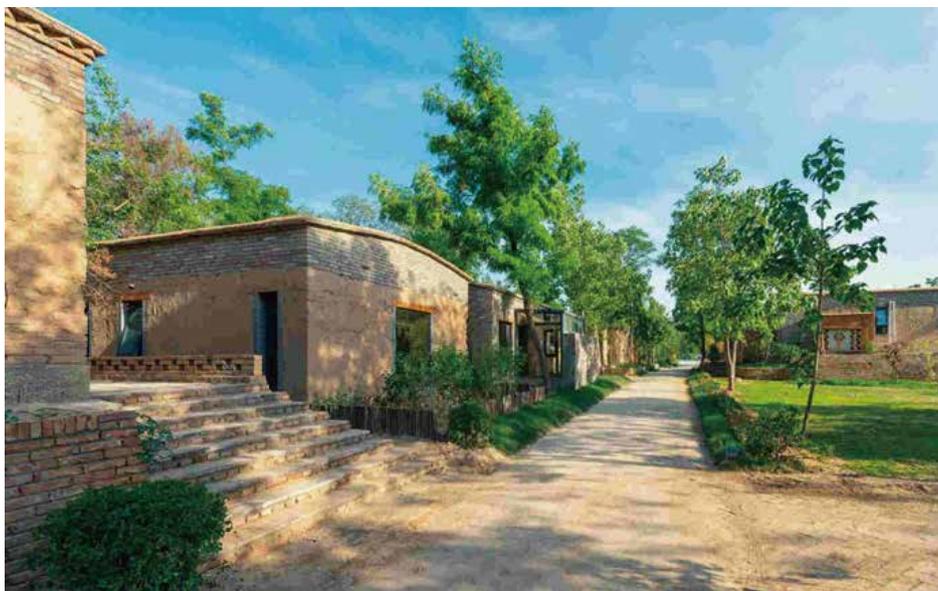


图2 中国石油乡村旅游扶贫示范项目

图片来源：人民网。

中国的实践表明，国有企业在推动经济、社会和环境可持续发展方面可以发挥重要的引领示范和带动作用。在脱贫攻坚取得全面胜利后，国有企业将继续发挥自身优势，把推动企业自身改革发展同巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴有机统一起来，为全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

产业基地：提升贫困地区的造血功能

贫困地区发展基础条件差，贫困人口自我发展能力弱，难以自主融入经济发展进程、分享经济发展成果。在贫困地区因地制宜发展产业，是脱贫致富最直接、最有效的办法，也是增强贫困地区造血功能、帮助贫困群众就地就业的长远之计。中国通过广泛动员和引导社会各方积极参与产业扶贫，引导开发能力强的市场主体进入资源开发潜力大的地区，实现互惠互利、共同发展。

伊利发挥龙头企业引领作用，探索出“产业基地精准扶贫”模式，在内蒙古、四川、甘肃等地陆续投建产业基地，带动贫困群众实现脱贫增收。伊利党委结合内蒙古呼和浩特市土默特左旗地域特征、经济结构及民生需求，组织10个党支部

与土默特左旗10个村党支部签署党建共建协议，围绕产业、技术、文化等领域开展帮扶与共建。伊利充分发挥产业优势，聚焦与自身产业紧密相关的种植业、养殖业、制造业，带动产业链上游奶农脱贫致富的同时，也带动了饲料、物流、服务等乳业相关行业发展，推动全产业链为贫困地区创造就业、税收、消费，真正变“输血”为“造血”，带动产业基地周边百姓脱贫。



图3 伊利在内蒙古土默特左旗的产业基地

图片来源：伊利集团。

中国的实践表明，产业扶贫是在发展中解决贫困问题的有效方法，是帮助贫困地区脱贫致富的长效机制。

电商扶贫：基于“互联网+”的创新扶贫模式

地处偏远、交通不便、专业人员匮乏是造成贫困地区发展滞后的主要原因。随着数字经济、“互联网+”的深入发展，电子商务成为脱贫攻坚中的有力武器，

并取得了显著的减贫效果。

电商扶贫发展离不开互联网、交通、电力、物流和仓储等基础设施建设。截至2020年6月底，全国具备条件的乡镇和建制村100%通硬化路，贫困村通光纤比例从2017年的不足70%提升到98%，有96.6%的乡镇设立了快递服务网点，832个国家级贫困县全部建立了电子商务服务中心，实现贫困地区县、乡、村三级农村电商管理与物流配送网络全覆盖。到2020年底，贫困县网商从2016年的131.5万家增长到2020年的311.23万家。



图4 甘肃农民直播带货

图片来源：新华网。

同时，电商扶贫通过集产、供、销、购等资源要素于一体，动员社会力量参与脱贫攻坚战。政府通过签订扶贫战略合作协议、政策鼓励支持等方式，把阿里巴巴、京东、苏宁、拼多多等一大批电商销售平台与贫困地区生产者联结起来。通过开展电商培训，引导农村青年成长为电商人才，实现每个贫困村至少有1名电商扶贫高级人才；积极鼓励贫困地区高校毕业生返乡创业，并大力支持贫困村青年、妇女、残疾人依托电子商务就业创业。

中国的实践表明，电商扶贫模式通过“互联网+”摆脱了地理位置偏远、交通条件不便等对农产品销售的束缚，架起了偏远地区农产品进入城市市场的“桥梁”，在促进贫困地区产业发展，实现贫困户就业增收方面效果显著。

东西部扶贫协作：中国特色社会主义的制度优势

东西部扶贫协作是先富帮后富、最终实现共同富裕目标的重大举措。东部9个省份结对帮扶中西部14个省份，东部343个经济较发达县（市、区）与中西部573个贫困县开展“携手奔小康”行动。2015年至2020年，东部9个省份共向扶贫协作地区投入财政援助资金和社会帮扶资金1005多亿元，互派干部和技术人员13.1万人次，超过2.2万家东部企业累计向扶贫协作地区投资1.1万亿元。从中央单位选派干部到西部地区、老工业基地、革命老区挂职，支持相关地区减贫发展。

围绕决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会目标任务，广东省广州市以“南粤家政”民生工程为抓手，大力推进对口扶贫地区贵州省毕节市就业扶贫。一是注重源头扶贫。设立“南粤家政”实训基地，开展灵活多样的家政技能培训，为毕节市提供2万个左右就业岗位。二是整合优势资源。依托家政服务综合平台，将广州市家政就业信息与扶贫地区劳动力资源整合，帮助3万余易地扶贫搬迁群众就业创业。三是加强人才培养。依托“南粤家政”实训基地和毕节职业技术学院，打造10个品牌订单班级，定向培养专业和管理人才，实现订单入学，定向就业。四是打造就业扶贫安置基地。加大力度吸纳就业困难人员、高校毕业生以及对口扶贫地区人员到广州从事家政服务工作。2020年，线上线下系列招聘活动累计提供岗位近4000个。



图5 广州市荔湾区—毕节市金沙县家政服务培训

图片来源：国家发展改革委。

消除绝对贫困：来自国际社会的支持

中国与政府间国际组织、双边援助机构、跨国企业、非政府组织等国际力量开展了广泛的减贫合作，获取资金、知识、技术等，汲取国际社会先进的扶贫理念、方式和方法，有力地加速了中国减贫进程。

联合国机构在华减贫项目涉及领域较为广泛，包括产业、生态保护、教育、医疗卫生、科技、金融、就业、文化、政策制定和能力建设等。无论从项目数量还是从项目金额来看，产业扶贫项目占比最高。例如，联合国开发计划署于1979年至2019年间在华共开展198个减贫项目，其中产业项目123个，占比62.12%；产业项目总金额1.75亿美元，占比34.02%（图6）。

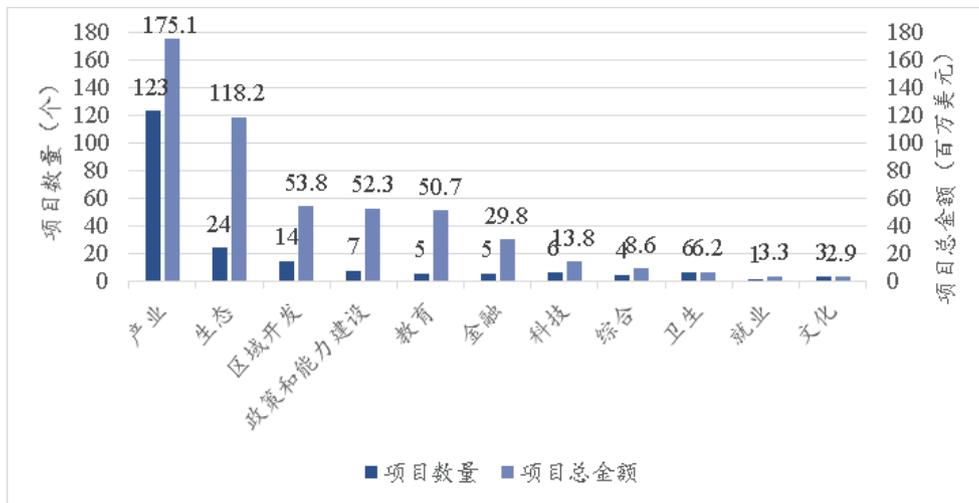


图6 联合国开发计划署1979年至2019年间在华减贫项目

数据来源：《回顾与展望：中国与联合国减贫四十年案例集》。

世界银行（下称世行）在资金、减贫知识、减贫实践创新等方面向中国提供了积极支持。一是世行贷款和赠款拓宽了中国早期扶贫开发资金渠道。截至2021年7月，世行对华贷款承诺总额超过660亿美元，支持中国建设了450个项目，既包括一般性的经济社会发展项目，也包括专门的减贫项目。世行从1995年起先后与中国政府合作开展过六期具有较大影响力的大规模综合性扶贫开发项目，以及许多针对特定省区或特定领域的减贫项目。二是在世行的帮助下，中国建立起

客观、独立的贫困监测与评估体系，能够更精准地识别贫困人口。三是世行扶贫项目中尝试的村级发展规划、劳动力转移、跨部门减贫等创新的扶贫方式，被中国政府吸收进《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》等政策性文件，对中国扶贫工作产生了深远影响。

国际减贫交流合作项目缓解了项目实施地区贫困人口的贫困程度，增强了地区可持续发展的基础，也为中国减贫的制度创新和管理水平提升作出贡献。对国际社会给予的宝贵支持和帮助，中国人民永远铭记在心。

建设生态文明 共谋绿色低碳发展

中国政府历来高度重视生态环境问题，把建设生态文明、保护生态环境作为关系社会主义现代化建设全局、人民福祉和可持续发展的长远大计。习近平主席提出“绿水青山就是金山银山”、“山水林田湖草沙是生命共同体”等科学论断，中国坚持以习近平生态文明思想为指导，“建设人与自然和谐共生的现代化”。

库布其治沙：从“黄色沙漠”到“绿洲银行”

从黄沙漫漫到草木葱茏，从“死亡之海”到“经济绿洲”。库布其人民用30多年的努力，形成了库布其沙漠治理精神，推动该地区实现了从“黄色沙漠”到“绿洲银行”的蜕变。库布其沙漠治理已经成为落实习近平生态文明思想的生动实践。

全国第五次荒漠化和沙化土地监测结果显示，2009年至2014年库布其沙漠极重度荒漠化土地面积减少309.5万亩（2063平方公里），重度和极重度沙化土地面积减少了115万亩（767平方公里），沙化土地中植被盖度大于60%的面积增加了146万亩（973平方公里），实现了由“沙逼人退”到“绿进沙退”的历史性转变。该模式主要经验做法如下：

一是政府政策性推动。各级政府在库布其沙漠治理中发挥着主导作用。中央和地方出台了一系列推动防沙治沙的税收优惠、金融支持和权益保护政策，建立了奖励补助、目标考核等激励约束机制，大力推行禁牧、休牧制度。实施了京津风沙源治理、沙化土地封禁保护、三北防护林体系建设、退耕还林等国家重点工程项目，加大沙化土地的保护和修复力度。不断增加对库布其沙漠治理的投资，据统计，中央和地方每年投入资金6亿多元用于鄂尔多斯市治沙造林，确保了库布

其沙漠治理持续快速推进。

二是企业产业化发力。各类企业在库布其沙漠治理中发挥着重要作用。据不完全统计，目前参与库布其沙漠治理的各类企业共有20多家，亿利资源集团是其中的典型代表。亿利资源集团坚持绿起来与富起来相结合、生态与经济相结合、产业与扶贫相结合，建立了生态修复、生态牧业、生态旅游、生态光伏等一二三产业融合发展的沙漠生态产业体系，确立了“锁住四周、渗透腹部，以路划区、分割治理，科技支撑、产业拉动”的防沙治沙用沙方略，通过发展产业反哺防沙治沙，进而实现生态富民，开创了沙区生态治理产业化、产业推进生态化的新模式。

三是群众市场化参与。开展库布其沙漠治理，当地各族群众既是主力军，也是受益者。通过采取“公司+农户”、沙地入股、租地到企的模式，实现了由农牧民到产业工人的转变；通过发挥沙漠资源优势，兴办家庭旅馆、餐饮、沙漠越野等旅游项目，实现了由农牧民到小业主的转变；通过参加企业组建的治沙民工联队，增加就业，实现了由农牧民到生态建设工人的转变。农牧民群众通过参与防沙治沙，在为改善生态作出贡献的同时实现增收致富。

四是科技创新性引领。科学技术在库布其沙漠治理中发挥着引领作用。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，封飞造结合，乔灌草结合，因地制宜，综合治理。紧紧围绕抗旱节水，组装配套并大力推广一批防沙治沙科技成果和抗旱造林适用技术，引进、培育一批耐寒耐旱耐盐碱的树种草种、研发了气流法植树、甘草平移栽种等多项沙漠治理技术，建成了沙生植物种质资源库，引领库布其沙漠实现科学治理。建立了旱地节水现代农业示范中心、生态大数据示范中心、“一带一路”沙漠绿色经济创新中心等一系列示范中心，交流治理经验，推广中国模式，加强国际合作。

亿利集团在30多年的发展历程中，探索出了可持续发展的库布其模式。经联合国环境署评估，亿利集团治理绿化库布其沙漠6000多平方公里。联合国授予亿利集团“地球卫士终身成就奖”。中国政府将库布其沙漠亿利生态示范区命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地（图1）。

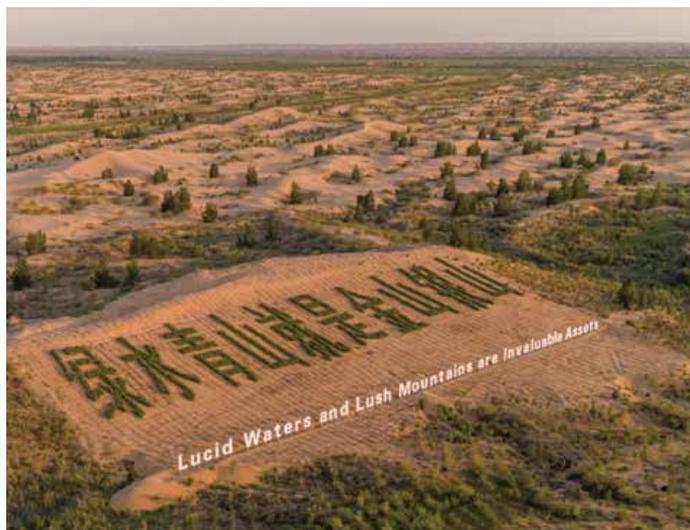


图1 “绿水青山就是金山银山” 实践创新基地

“河湖长制”：为河湖治理与保护开新局

随着中国工业化进程的不断推进，经济发展与资源环境之间的矛盾凸显。政府和人民深刻意识到以牺牲环境为代价换来GDP的方式难以为继，同时也凸显出原有流域管理机制下“九龙治水”困境。新时代中国如何破解河湖流域治理难题，建设青山常在、绿水长流的美丽中国，成为实现人民对美好生态环境向往的重要内容。

2016年11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行河长制的意见》。习近平总书记在2017新年贺词中发出“每条河流要有‘河长’了”的号令。2017年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》。“河湖长制”在全国范围内探索建立4年多来，水环境质量明显改善。2020年，全国地表水国控断面水质优良比例达到83.4%。以江苏等地为代表的流域治理成功经验得到广泛认可。

一是全覆盖建立河长体系，全面推进“主动治水”。江苏将水治理提升到战略高度，成立河长制工作领导小组，在省水利厅设河长制工作办公室，发挥平台枢纽作用。以巡查河湖作为河（湖）长发现问题的直接途径，以签发任务交办单

作为推进工作的重要形式。形成省级河长抓推进、市县河长抓治理、镇村河长抓管护的高效运行机制。二是跨部门协同联动机制，高效推进“系统治水”。坚持部门协同多方联动，形成齐抓共管工作格局，是系统推进河长制工作的关键。构建全省河湖管护“一张图”，推动水体治理系统布局。推动重点河流湖泊网格化管理，加快河湖资源管理信息系统建设，加强水域面积和岸线开发利用监测。三是多维度考核激励并举，有力推进“长效治水”。响应国家要求加大河湖长制工作激励支持力度，明确分值纳入省高质量考核，并给予专项资金支持。市级层面也配合出台河长制工作督查问责办法，与干部任用挂钩，组织常态化河湖长制第三方巡查测评并每季度通报。四是跨区域协作配合巡护，共同推进“联合治水”。按照“责任同担、方案同商、规则同守、行动同步、资源同享”原则，建立“联合河长制”推进跨行政区域交界河湖协同共治。聘任联合河长，通过联合巡河、联合保洁、联合监测、联合执法、联合治理机制，促进区域一体化协同治水。五是多渠道社会公众参与，加快推进“精准治水”。通过河长公示牌、河长制热线，畅通群众反映河湖问题，并开展河长制第三方满意度测评。各地积极涌现的“民间河长”是河长体系的必要补充。构建河湖长制信息化平台，借助App助力基层河长巡河履职，将巡查记录、问题举报、跟踪处理、反馈销号等基础数据互联互通。

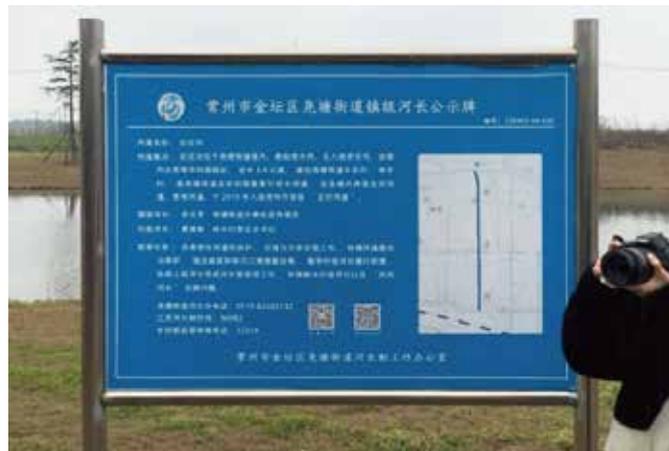


图2 河长公示牌

河湖长制实现了将集中力量办大事的制度优势转化为流域治理效能，鼓励基层流域治理体制机制因地制宜、不断创新，引导社会公众参与水治理和践行水保护，更好激发河湖传统文化传承保护的时代价值。

“长江大保护”：生物多样性保护的重要支撑

《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）定于2021年10月和2022年上半年分两阶段在云南昆明举行。这是公约自生效以来第一次在中国举办的缔约方大会，是国际社会对中国生物多样性保护成就与贡献的认可与肯定。企业是我国生态文明建设的重要力量，在生物多样性保护领域一直进行着积极的探索和实践，在助力国家生物多样性保护方面发挥了重要作用。

作为全球最大的水电开发运营企业和中国最大的清洁能源集团，三峡集团在共抓长江大保护中发挥着骨干主力作用，深入践行习近平生态文明思想，贯彻落实《长江保护法》，积极服务长江经济带高质量发展，推动长江流域在保护中发展、在发展中保护。

实施中华鲟放流，加强珍稀水生生物保护。作为长江珍稀特有鱼类保护的旗舰型物种，中华鲟的存续一定程度上反映着长江的水生态环境状况。自1984年首次放流中华鲟以来，三峡集团至今已连续实施的第64次中华鲟放流活动，累计向长江放流中华鲟超过504万尾，为补充中华鲟种群资源、实现中华鲟可持续繁衍生息发挥了重要作用。2021年中华鲟增殖放流是《长江保护法》和“长江十年禁渔计划”实施后三峡集团开展的首次大规模放流活动，延续“中、青、幼”相结合的科学放流策略，放流“子二代”中华鲟1万尾。



图3 2021年长江三峡中华鲟增殖放流活动

图片来源：三峡集团。

依托科研力量，推动生物保护多样性发展。2020年11月，农业农村部与三峡集团签订了《长江流域水生生物及栖息地保护与修复战略合作框架协议》，并共同为长江珍稀鱼类保育中心（农业农村部宜昌中华鲟保护基地）揭牌。通过长江鱼类资源保护流域化布局，实施流域性水生生态保护与修复等综合性策略，着力保护长江水生生物多样性，促进长江流域生态环境修复。

高标准基础设施建设，保护长江陆生生态多样性。三峡工程兴建过程中，中国三峡集团通过建立自然保护区、保护点、种质资源保存、野外迁地保护等多种保护措施，实施了宜昌大老岭植物多样性保护工程、兴山龙门河常绿阔叶林保护工程以及以荷叶铁线蕨和疏花水柏枝两物种为重点的陆生植物保护工程和科研。

发挥专业优势和社会责任，当好城市“水管家”。2018年以来，三峡集团参与长江沿线涉及生态环保督察问题的整改治理，加快推进黑臭水体整治相关项目策划建设，助力地方政府解决突出生态环境问题。对长江沿岸现状系统调研，提出“厂网一体、泥水并重”的城镇污水治理模式，破解片段化、碎片化等治理短板。长江大保护累计落地投资超1600亿，占长江经济带11省市涉水PPP项目的35%。

扎根于长江流域的中央企业，始终与长江的绿色发展休戚与共。“十四五”期间，还将继续开创城市水和能源管理高质量发展新模式，为实现碳达峰、碳中和目标贡献更多智慧和方案，推动长江经济带生态环境保护发生转折性变化。

钢铁行业绿色低碳发展：助力实现双碳目标

在应对全球气候变化背景下，钢铁行业成为世界各国关注的碳排放重点领域。中国作为世界钢铁生产和消费中心，2020年粗钢产量占全球的56%左右，碳排放总量占全国碳排放的15%左右。加快钢铁工业绿色低碳发展，对中国实现碳达峰、碳中和愿景意义重大。

作为中国钢铁行业龙头企业，中国宝武钢铁集团有限公司率先制定实现碳达

峰、碳中和目标的时间表，提出力争2023年实现碳达峰、2050年实现碳中和，并探索出一系列行动方案。

成为以科技创新引领钢铁业低碳发展的先行者。把绿色作为可持续发展的底色和生命色，加快创新步伐，以科技创新引领全球钢铁业低碳发展，超前布局前瞻性、突破性绿色低碳技术，率先提出冶金-煤化工耦合发展技术，通过化解产能每年减少二氧化碳排放约4000万吨，通过能效提升每年减少二氧化碳排放约1100万吨。今后，着力围绕富氢碳循环氧气高炉、富氢或氢基竖炉等开发绿色低碳冶金创新技术，依靠智慧制造打造极致效率，实现钢铁生产过程、钢铁产品使用过程的绿色化。

争做企业实现碳达峰、碳中和的引领者。在自身加快推进绿色低碳冶金创新的同时，针对钢铁行业许多企业处于绿色低碳发展初级阶段，技术、人才等基础能力薄弱等特点，构建面向行业及世界的知识共享平台，帮助整个钢铁产业转型发展智慧升级。

当好绿色低碳可持续发展的推动者。与产业链上下游行业积极联动，实现多产业协同降碳，协同构建循环经济产业链；发挥市场机制作用，整合企业资源，协同政府力量，推动社会参与，积极探索一条既能保证经济持续稳定增长、又能实现碳减排的绿色低碳发展路径。

科技创新是钢铁行业实现碳达峰、碳中和的关键，是钢铁行业高质量发展的内在需要，将积极加强国际合作，联合国内外的创新资源和技术力量，从不同技术路径加快开展碳避免、碳利用等示范项目研究，突破核心关键技术，实现技术引领，以科技创新驱动绿色低碳转型。

“造林碳汇”：企业投身中国造林事业

从“造林治沙”到“造林碳汇”，植树造林在中国绿色发展史上发挥了不可忽视的作用。凭借一代代人的艰苦奋斗，中国将一片片荒原变林海，涌现出河北塞罕坝机械林场、内蒙古马鞍山林场、甘肃八步沙林场等一批典型。此外，蚂蚁

集团、中国绿色碳汇基金会等中国企业和社会组织也积极投身于中国造林事业，为促进人与自然和谐共生作出积极贡献。通过大规模植树造林，中国森林生态系统碳贮量和碳吸收逐渐增加，森林碳汇能力持续提升。

与此同时，一批在华外资企业在参与和支持中国经济发展之余，积极践行企业社会责任，积极参与环境保护和生态修复，助力中国可持续发展。诺华集团就是其中典型代表之一。诺华集团将ESG（环境、社会和治理）嵌入到业务中，在中国开展了大凉山地区川西南林业碳汇等项目，取得了积极的环境、经济和社会效益。

植树造林促进碳吸收，促进生态系统稳定性。2011年至2019年，项目克服了高海拔、自然条件恶劣，林牧冲突等多种困难，在4095.4公顷的土地上，栽植和补植冷杉、云杉、华山松等各类苗木约2100万株。目前项目整体已覆盖三个大熊猫自然保护区，恢复动物栖息地该项目增强了对生物多样性保护，帮助恢复多种动植物的栖息地，保护土壤不受侵蚀、预防山体滑坡和洪涝灾害，增强当地生态系统和社区适应气候变化的能力。

提供工作机会，增加当地社区村民收入。项目整体覆盖地超过17个乡镇26个村，受益村民中有97%的人口为少数民族。项目的成功实施为当地社区提供了造林和管护的工作机会，增加了当地贫困社区的收入，增强了社区百姓种苗培育、造林的技术和森林管护的技能，同时也大大提升了当地百姓的自然保护意识。

多方协作、多元共进，构建可持续的发展模式。项目实现了多重效益的搭配和不同重点的转换，实现了“三多”：多部门的协作，项目形成的政府、企业、专业环保组织等多方协调、多元共进的模式、以及以科学技术为支撑的创新管理办法，都成为项目成功的核心力量；多渠道的投入，企业、政府部门共同投入资金；多年的坚持，项目的计划投入期为30年，离不开各级参与者长期的坚持和专注敬业的精神。

2011年至今，诺华川西南林业碳汇项目阶段性造林计划基本完成，成效总体良好。栖息地植被逐步恢复，生物多样性增加。社区村民广泛参与，助力脱贫增收，提升当地百姓的自然保护意识。

“无废城市”：让绿色成为开发区发展“底色”

开发区作为工业企业集聚的重要区域，经济增长速度快、经济发展水平高、辐射带动区域经济发展能力强，但同时也面临能源消耗量大、污染物排放量大等问题，园区内企业固废减量意识不强、一般工业固废分类不清、固体废物交易困难，危险废物处理处置能力不足。目前，国家级经济技术开发区总体上仍处于绿色转型阶段，绿色工业园区建设各地尚在探索之中。

北京经开区作为“无废城市”建设试点中唯一的国家级经济技术开发区，切实推进制度、政策及技术创新，积极探索开发区“无废城市”建设的可行路径和具体模式。主要做法包括：

在工业固废减量方面，以亦城财富中心为试点，与第三方合作建立智能数据云平台，指导园区企业开展集成建设固体废物分类投放站、其他垃圾挤压站、餐厨垃圾生物降解站以及可回收垃圾中转站，形成基于数据统计管理为一体的“1+4”固体废物统一处理试点。疫情期间，在园区入住率提升11个百分点的情况下固废减量50%。

在危险废物处置方面，以生物医药园为试点，在园区内建设危险废物暂存库，并采取定时收集、分类贮存、适时转运、集中委托给有资质的单位进行安全处置的一体化模式，在服务企业降低危险废物处置成本的同时也有效降低了环境安全风险。目前，园区内每年每家企业危险废物贮存转移费用降低40%，切实解决了小微企业危险废物无处贮存，转运周期长、费用高的难点问题。

在固废精细化管理方面，根据经开区自身的产业特征、工业废物的主要去向等信息，动态更新《北京经济技术开发区一般工业固体废物分类名录》，以此为基础不断完善“智慧无废”固废信息管理平台，采取行政管理与市场运作互为补充的固体废物精细化管理模式。参照危险废物管理实施一般工业固废电子联单管理，实现企业固体废物的产生种类、重量、运输去向、综合利用途径等相关信息的采集，对区域内的工业固废进行全过程监管。目前，平台已汇集区内近300家



规模以上工业企业的固体废物基础信息，正在通过电子联单推动实现固体废物的“生命周期”跟踪管理。

在绿色生活方式新场景方面，探索“互联网+源头分类”、积分奖励等模式，充分调动居民垃圾分类积极性，广泛开展“无废城市细胞”建设，形成全社会共同参与的良好氛围，引导社会各类群体形成低物质消耗、低固体废物产生量的生产和生活模式。

北京经开区自建区以来，在保持经济高速发展的同时始终坚持绿色发展思路。通过多年的绿色产业园区建设具备了进行“无废城市”试点的各项条件，于2019年4月正式批准国家试点。“无废亦庄”正在成为北京经开区一张绿色名片，将以“无废城市”试点助力绿色工业园区建设、构建绿色制造体系、推进宜业宜居绿色新城建设，并通过“十四五”规划、“亦庄新城”规划，在更广阔范围内搭建绿色可持续发展的国际交流平台。

抗击新冠疫情 构建人类卫生健康共同体

面对突如其来的新冠肺炎疫情，中国坚持人民至上、生命至上的总体思路，在尊重科学防控规律的基础上，迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，第一时间建立中央统一指挥，各地方各方面各负其责、协调配合的指挥体系，派出中央督导组赴武汉疫情防控一线参与处置工作，建立多部门参加的国务院联防联控机制和国务院复工复产推进工作机制，依法将新冠肺炎纳入《中华人民共和国传染病防治法》规定的乙类传染病并采取甲类传染病的预防、控制措施，纳入《中华人民共和国国境卫生检疫法》规定的检疫传染病管理，第一时间对湖北省、武汉市对外通道实施最严格的封闭和交通管控，全国推行分区分级精准施策防控策略，在最短时间内有效控制国内疫情，统筹常态化疫情防控和经济社会发展工作，有力保障了14亿人民的生命权、健康权、发展权。中国践行人类命运共同体理念，发起了新中国历史上规模最大的全球紧急人道行动，积极开展国际抗疫合作，为国际社会抗击疫情作出贡献，为全球经济复苏注入希望和动力，助力实现多个可持续发展目标。

新建医院：迅速提升收治能力，实现应治尽治

新冠肺炎疫情初期，快速增长的患者使武汉医疗资源面临极大压力。为落实国家“应收尽收、应治尽治、应隔尽隔”的防控要求，武汉市政府决定建造雷神山和火神山两座医院，并将体育场馆等改造为方舱医院，迅速提升新冠患者收治能力，减少病毒聚集性传播。

雷神山和火神山两座医院参照北京“小汤山非典医院”模式建立。火神山医院占地面积7万平方米，建筑面积3.4万平方米，床位1000张；雷神山医院占地面积22万平方米，建筑面积7.99万平方米，床位1600张。两所医院建设工期紧、任务重、难度大。承建方中建集团第一时间拨付5亿元专项援建资金，组织协调所属

12家下属单位共同参与建设，累计投入管理人员4000余人，作业人员35000余人，大型设备及运输车辆2500余台套，确保项目如期履约。同时，在项目建设、设备材料、后勤保障等方面，协调大量民营企业参与，保障建设所需资源及时供应。国家电网、中国电信、中国石油等中央企业全力确保施工现场电、网、油、气等供应。北京中元国际工程设计研究院78分钟就整理出17年前北京小汤山医院的建设图纸，中信武汉设计院1天内就拿出设计方案。湖北省、武汉市也调集专门力量，开通绿色通道，保证运输畅通，帮助解决项目建设各类难题。



图1 2020年2月2日，湖北省武汉市火神山医院

图片来源：新华社。

在中央赴湖北指导组的推动下，武汉市还将会展中心、体育场馆等改造成方舱医院，集中收治确诊轻症病人。仅仅一天多时间，位于武汉国际会展中心的江汉方舱医院率先启用，提供床位数1500多张。在随后短短10多天里，武汉14家方舱医院共开放床位1.3万多张，累计收治轻症患者1.2万多名。各个方舱医院院长从接到通知，组建管理团队到启用方舱医院均不超过12小时。在武汉方舱医院运行的35天中，7000多名患者康复出院。



图2 2020年2月17日，湖北省武汉体育中心方舱医院

图片来源：新华社。

这些新设医院为阻断病毒传播提供了重要保障，有效捍卫了人民的生命权、健康权，既反映了中国强大的社会动员能力和社会主义制度优势，也体现了中国不惜一切代价保护人民生命安全和身体健康的决心和切实践行以人民为中心的发展思想。

对口支援：举全国之力打赢武汉保卫战、湖北保卫战

坚持全国一盘棋，集中力量办大事，一方有难八方支援是中国国家制度和国家治理体系的显著优势之一，对口支援正是这一制度优势的生动体现。从灾后重建到脱贫攻坚，对口支援机制都发挥了巨大作用。

湖北特别是武汉是疫情防控的重中之重，是打赢疫情防控阻击战的决胜之地。2020年2月，在充分考虑疫情现状、人力资源储备及受援地市医疗资源缺口等情况的基础上，国家卫生健康委统筹安排19个省市对口支援湖北省的16个市州及县市，建立一一对口支援关系，以“一省包一市”的方式，全力支持湖北省加强病人的

救治工作。自1月24日除夕至3月8日，全国共调集346支国家医疗队、4.26万名医务人员、900多名公共卫生人员驰援湖北。武汉市全面实施社区24小时封闭管理，除就医和防疫相关活动外一律禁止出入，由社区承担居民生活保障。421万户居民集中开展两轮拉网式排查，以“不落一户、不漏一人”标准实现“存量清零”。实施患者免费救治。医疗救治始终以提高收治率和治愈率、降低感染率和病死率的“两提高”“两降低”为目标，坚持集中患者、集中专家、集中资源、集中救治“四集中”原则，坚持中西医结合，实施分类救治、分级管理。对重症患者，调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，不惜一切代价进行救治，大幅度降低病死率；对轻症患者及早干预，尽可能在初期得以治愈，大幅度降低转重率。截至2020年5月，湖北省成功治愈3000余位80岁以上、7位百岁以上新冠肺炎患者，多位重症老年患者是从死亡线上抢救回来的。

对口支援这项防控疫情的科学安排，有利于各项防控人力、物资和款项的均衡合理配置，及时同步缓解各地疫情的紧张局面，对夺取防控疫情的胜利起到了至关重要的作用，再次彰显了中国强大的动员能力。

科学防护：精准指导，助力复工复产和常态化疫情防控

根据疫情形势变化，针对不同场所、不同人群，科学制定了一系列环境卫生与消毒技术指南和方案，印发多版《重点场所重点单位重点人群新冠肺炎疫情防控相关防控技术指南》和《公众和重点职业人群科学戴口罩指引》，指导公众及重点人群做好个人防护，指导各行业开展疫情防控，推动社会生产生活秩序有序恢复。针对消毒需求，先后发布了《消毒剂使用指南》和《关于全面精准开展环境卫生和消毒工作的通知》，为有效切断传播途径提供技术支持，为科学消毒提供政策依据，避免过度消毒带来的人体健康损害和环境污染问题。

组织专家发出权威声音，通过国务院联防联控机制新闻发布会、在线访谈、央视、人民日报、新华社等媒体对科学精准防控疫情和做好个人防护进行了广泛地科普和宣传引导。组织对重点场所重点单位重点人群的防护指南和技术方案进

行科普化编辑，编制了《公民防疫行为准则》（科普版），把专业性较强的防护指南和技术方案转化为公众科普读物，让公众既能掌握基本健康防病知识，又知道如何自我健康管理和自我防护。

口罩生产：各类企业迅速转型，全力保障防疫物资供给

2020年初，迅速蔓延的新冠肺炎疫情使中国面临严重的口罩等防疫物资短缺。对此，国家发改委按照国务院联防联控机制要求积极协调社会各界，提高产能、增加供应。

疫情使纺织和服装制造龙头企业溢达集团的业务受到较大冲击。面对口罩短缺问题，溢达决定转型生产可水洗重复使用的环保口罩，在缓解口罩短缺的同时，降低环境污染。溢达通过对原有防水和抗菌化学处理技术改良，成功在短短10天内生产出首批20万只棉布口罩，外层经过抗菌和防水处理，中间一层无纺布可阻隔飞沫加强保护功能，内层棉纱布舒适贴面及高度透气，每只口罩更可水洗重用多达30次。截至2021年4月底，溢达共生产了超过4600万只可重用口罩，捐赠或销售到近30个国家或地区，足以取代逾13.8亿只一次性口罩。



图3 在广东溢达生产车间里，工人正在加紧制作口罩

图片来源：凤凰网。

新能源汽车公司比亚迪也积极转型援产口罩，迅速成为全球最大量产口罩工厂。比亚迪研发、设计、加工等多个部门的3000多位工程师在7天时间完成了口罩机生产设备的研发制造，产量以每天100万到300万片的速度增加，疫情期间比亚迪口罩日产量最高达到1亿只。

面对抗疫物资短缺，许多企业在响应国家号召的同时，把握机遇，转型生产口罩等防疫物资，实现自身经济效益的同时，有效缓解了物资紧缺，为保障人民生命健康安全提供了有力保障。

健康码：数字技术助力精准防控疫情

疫情期间，经济社会活动大幅受限，数字技术在信息追踪与发布、维持居民日常生活、开展医疗活动、复工复产等方面发挥了前所未有的作用。

面对疫情防控和复工复产的两难选择，中国各省市相继推出健康码，依靠数字技术对人员流动开展精准追踪和健康管理，并在实践中不断完善应用。健康码由各地政府运营的后台系统根据用户自主申报和防疫大数据自动审核生成，作为疫情时期的数字化健康证明，凭码通行公交地铁、办公场所、商场超市、机场车站等场所。浙江省杭州市率先利用支付宝推出健康码，两周后，健康码在浙江、四川、重庆、上海等7个省市实现全覆盖。随后，针对各地防控形势和政策不同导致不能跨省互认、影响人员跨省流动等问题，国家政务服务平台推出“防疫健康信息码”，各省按照统一的数据格式标准和内容要求，向全国一体化平台汇聚本地区防疫健康信息，实现了基础数据和技术标准的互认共享。

为保障个人信息安全，中国政府在已有法律法规和国家标准的基础上，迅速发布疫情防控形势下的大数据使用规定，强化了法律依据和操作规范。同时，相关部门严格落实，加强执法，相关技术支撑企业也进一步强化管理。

数字技术的广泛使用大幅提升了防控举措的效率和精准度，同时大数据技术在法律约束下的匿名化、最小范围和合法使用也有效保护了公民的个人隐私。

连锁超市：大力保障居民生活必需品正常供应

新冠疫情初期，大量企业和零售商停工，防疫管控又使各地对基础性民生商品如肉菜蛋、米面水等购买需求爆炸性增长。在运输不畅、货源紧张的情况下，切实保障人民日常生活成为一项艰巨的任务。

物美集团是中国大型连锁商超企业。在北京市政府的积极号召下，物美多管齐下，为疫情期间保障首都人民生活物资供应发挥了重要作用。设立3亿元平物价保供应专项基金，专项平抑蔬菜等民生商品价格上涨；在国内外全力采购各类紧缺物资，开拓渠道，积极打通供应链，确保米面油、肉蛋奶、蔬菜水果等商品不涨价、不断货；利用自有物流系统，以随到随发为原则，向物美所有门店不间断运输商品；为减少交叉污染，加大包装菜的生产供应，引进设备并增加六条生产线，包装蔬菜日生产能力从30万包增加到60万包。物美还与多家食品龙头企业签署战略合作协议，通过强强联手，共同保障生活必需品价格不涨、质量不降、供应不断。

保障人民日常生活需要是确保各项疫情防控举措能够落到实处的重要前提，也是维护疫情期间社会稳定的重要基础。大型商超全力保障日常必需物资供应，为抗击疫情发挥了积极作用。

政府临时包机：多样化手段助力企业复工复产

中国政府统筹疫情防控和经济社会发展，渐进有序、因地制宜推动复工复产复学。

2020年初，湖州市吴兴区政府收到不少企业特别是重点企业反映，大批年前返乡过年的员工仍滞留老家，无法全力复工，每日经济损失达数百万元人民币。调查排摸后，吴兴区人社局发函春秋航空，要求承运180位昆明籍旅客返岗，“采

取政府临时包机方式，全力帮助企业尽快复工，既能解决企业实际需要，又便于疫情防控”。为了保证整个包机旅客的健康安全，企业与工友一对一联络，要求他们自行申请湖州健康码。同时，春秋航空也落实疫情联防联控要求，旅客在乘机前、飞行途中、抵达后三次测温，飞行途中开展旅客健康巡查，并实行所有飞机落地后全面消毒。

类似的政府与企业合作包机帮助员工复工复产的案例在中国屡见不鲜。此外，中国政府还出台多项减税、补贴、融资政策，帮助企业实现复工复产。

疫苗研发与共享：提高疫苗可及性，助力全球抗疫事业

疫苗是抗击病毒的利器，也是拯救生命的希望，它是应当服务于全世界、造福全人类的。

疫情发生伊始，国药集团中国生物公司就成立科研攻关领导小组，并安排10亿元资金投入疫苗研发。在综合考量技术成熟程度及企业自身技术优势后，决定把主攻方向聚焦在新冠灭活疫苗及基因工程疫苗两条技术路线上。3个子公司、3个项目组同时“开工”，先后攻克了新冠病毒疫苗株筛选、毒种库建立、抗体制备及鉴定、检测方法建立及质量标准研究、生产工艺研究、动物攻毒保护性试验及疫苗安全性评价等系列工艺与质控关键技术，确定了产品技术路线、工艺参数及质量标准。

按相关规定，新冠疫苗的研究和生产必须在高等级生物安全设施里开展。疫情初期，国药集团筹划建设高等级生物实验室和生产车间。通过积极与相关部门协调沟通，让车间建设以“绿色通道”形式得以快速推进；组织设计院、生产科室与中外专家沟通，逐步完善车间设计；全力协调各关键设备供货厂家，确保所有设备如期到场。只用了短短60天时间，全球首个新冠病毒灭活疫苗生产车间建成，年产能可达1亿剂。



图4 首批供应COVAX的中国生物新冠疫苗准备装箱

图片来源：中国生物。

中国率先承诺将疫苗作为全球的公共产品，努力提高疫苗在发展中国家的可及性和可负担性。中国加入了世卫组织新冠疫苗实施计划并捐赠1亿美元。中国将在10月底前向“实施计划”首批交付超过1亿剂次疫苗，使更多发展中国家收益。截至8月，在自身人口基数巨大，疫苗供应十分紧张的情况下，中国向超过100个国家和国际组织提供9亿剂疫苗，是向发展中国家提供疫苗数量最多的国家。中国疫苗企业在阿联酋、印尼、马来西亚、埃及、巴西、土耳其、巴基斯坦、墨西哥等10多个发展中国家启动合作生产，产能已超过2亿剂，还响应联合国号召向各国维和人员捐赠疫苗。此外，同中国签署“一带一路”合作文件的140个国家中，80多国提出引进中国疫苗需求，中方已全部作出积极回应并提供疫苗。中国作为新冠疫苗国际合作的积极参与者，为推动疫苗作为全球公共产品、促进全球疫苗公平分配作出了积极贡献。

发展社会事业 努力改善民生福祉

中国政府始终贯彻“以人民为中心”的发展思路，以实现“全体人民共同富裕”为发展目标，通过持续增加民生投入、深化社会领域改革、鼓励多元主体参与、采用新兴技术手段等方式，努力促进社会事业各领域发展，改善人民群众全生命周期福祉。中国社会事业发展主要包括努力提供公平且有质量的教育、充足稳定的工作岗位、完善且高水平的医疗卫生服务、可靠的社会保障、舒适的居住条件、优美的生活环境、丰富的精神文化生活等等。

慧育中国：促进农村地区儿童早期教育发展

“生命最初1000天”的重要性既具有科学理论支撑，也得到国际社会普遍认同，儿童早期养育不当及营养不良将对其一生发展产生重大影响。在中国农村贫困地区，由于早期教养资源和科学知识的缺乏，儿童发展水平普遍偏低。据调查，贫困地区6—24个月婴幼儿语言、认知、动作、社会性等领域发展水平明显低于城市地区。

为提高农村贫困地区儿童早期养育水平，中国发展研究基金会在原国家卫生和计划生育委员会妇幼健康服务司支持下，启动了“慧育中国：山村入户早教计划”（简称慧育中国）。这是在贫困地区开展的一项结合养育指导及营养干预的6—36个月儿童早期发展项目。项目以每周一次“家访”的入户养育指导及每天一袋婴幼儿“营养包”辅食补充为主，以“小组”或“中心式”的亲子活动为辅，采用专业课程方案，开展游戏、阅读、音乐、运动等养育指导活动，改善婴幼儿与看护人的互动质量，普及科学的家庭教养行为模式，进而促进婴幼儿健康及认知、语言、精细动作、大动作、社会性发展。项目依托卫健系统或妇联系统，采用“县级项目办—乡镇督导员—村级育婴辅导员”三级管理服务网络。县级项目办负责辖区内项目整体协调、本地人员招聘培训、项目执行的监督指导，乡镇督导

员负责指导监督本乡镇育婴辅导员，村级育婴辅导员负责每周入户家访、玩具制作、信息上报、家户关系维护等。



图1 新疆吉木乃县“慧育中国”项目育婴辅导员在家访

“慧育中国”项目于2015年7月在甘肃省华池县开展首个试点，截至2021年1月，项目已覆盖中国10个省的11个县，累计干预儿童17773人。2015年7月至2017年7月的第三方评估结果显示，项目提升婴幼儿发育筛查正常率达50%以上，在改善家庭养育环境和家长教养行为、促进身高增长、降低消瘦率和贫血率等多方面起到了显著作用。



图2 青海乐都区“慧育中国”项目在异地搬迁社区早期养育中心开展亲子活动

“慧育中国”项目是政府部门与社会组织合作推动社会事业发展的有益探索，为促进农村贫困地区儿童早期教育发展做出了积极贡献。未来，项目还将继续通过社会实验、研究和政策倡导，寻求从根本上缓解贫困代际传递、缩小城乡儿童早期养育差距的有效途径。

性别平等教育进课堂：让年轻一代深植性别平等意识

性别平等不仅是一项基本人权，也是全球和平、繁荣和可持续发展的必要基础。中国坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。2015年以来，国务院妇儿工委办公室启动了“性别平等教育进课堂”项目，采用教育培训、试点先行、辐射带动、扩面提质等方式，探索将性别平等理念融入中小学教育教学全过程。

教育培训，提升师资队伍能力。通过组织培训、编写教材等方式为项目提供基本师资保障。2015年举办“教育工作者社会性别意识培训班”；2016年组织编写《中小学性别教育工作手册（试行）》；2017年召开“中小学性别平等教育进课堂项目启动暨培训会”。各试点地区也开展了形式多样的培训活动。

试点先行，培育创新实践典范。2016年，在陕西、内蒙古、江西、山东、贵州等省（区）设立中小学“性别平等教育进课堂”项目试点；2017、2018年又开展了两批项目试点。实践过程中，产生了包括中山模式、茂名模式、天津模式、江苏模式等适应不同经济社会条件的典型做法。

辐射带动，宣传推广有效经验。各地一边探索实践、一边总结经验、一边积极推广，不断扩大试点范围，推动项目由点到线到面发展，逐步形成了多地区同步推进、各教育阶段全面覆盖、多社会力量协同参与的局面。

扩面提质，推动项目纵深发展。在两年试点工作的基础上，2018年底组织召开了“中小学性别平等教育工作推进会”，开始在全国范围内扩面提质。截至目前，全国17个省（区、市）深入开展项目，天津、山西、内蒙古、黑龙江、上海、江苏等地推动实现中小学性别平等教育全覆盖。



图3 2019年全国中小学性别平等教育培训班在南京召开
图片来源：国务院妇儿工委官网。

全民参保计划：努力为人民密织安全网

社会保障制度是保障人民生活、调节收入分配的一项基本制度，其中社会保险作为主体内容，承担着帮助人民规避风险、提升人民生活安全感和幸福感的重要责任。近年来，中国政府持续深化社会保障制度改革，积极推进参保扩面，基本建成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

“十三五”时期，中国政府组织实施了以基本养老和医疗保险为重点的“全民参保计划”。一是开展比较彻底的数据比对和入户调查。利用信息技术和大数据优势，建成了覆盖13.9亿人基础数据的全民参保数据库，探索建立了跨部门的信息共享机制，基本实现了基础数据的动态管理。二是推动社会保险贫困人口精准扩面。基于数据库准确定位未参保人员，从“人找政策”变为“政策找人”，为困难群体代缴保费，避免因贫困被排斥在社会保险体系之外，提升社会保障制度的公平性和普惠性。2020年，全国各地共为3856万名贫困人员代缴城乡居民基本养老保险费43亿元；资助7838.2万名贫困人员（含动态调出）参加基本医疗保

险，资助参保缴费支出140.2亿元。三是持续优化社会保险经办服务。稳步推进全国统一的社会保险公共服务平台建设，加快贫困地区接入平台，推进社会保险服务事项下沉，并逐步健全基层公共服务平台及服务设施设备，实现“就近办”，不断增强群众满意度和获得感。

截至2020年底，中国基本养老保险和基本医疗保险参保人数分别达到9.99亿人、13.6亿人，参保率分别超过90%和95%，基本实现了法定人员全覆盖。当前，新经济新业态对传统参保模式带来挑战。下一步中国政府将持续深入推进“全民参保计划”，建立全民参保计划常态化工作机制，开通灵活就业人员参保登记网上申请服务，推进平台灵活就业人员职业伤害保障工作，为各类灵活就业人员，包括无明确劳动关系的新业态从业人员，提供更加方便快捷的参保服务。

泰康之家：为满足养老需求提供企业创新方案

人口老龄化已成为全球趋势。中国第七次人口普查数据显示，全国60岁及以上人口约2.6亿人，占18.7%，其中65岁及以上人口约1.9亿人，占13.5%。人口结构变化带来巨大的、多样化养老服务需求，仅靠政府或家庭难以满足，需要市场和企业提供创新方案、发挥更大作用。

泰康保险集团创造性地将虚拟的保险支付与实体的养老服务相结合，以满足老年人长寿、健康、富足的核心需求。一方面，泰康于2012年推出行业首个对接养老社区的保险产品“幸福有约”，通过行业领先的保险资金运用能力，帮助客户做长周期财富规划，保障老年生活的资金需求，为全社会养老筹资提供了一种有效的市场化解决方案。另一方面，泰康发挥保险资金规模大、投资期限长的特点，以保险资金投资建设“泰康之家”养老社区及康复医院等医养结合服务实体。泰康客户可以通过“幸福有约”产品的确认函享受包括独立生活、协助生活、专业护理、记忆照护、老年康复医疗及慢病管理等在内的医养结合服务。“泰康之家”坚持活力养老、文化养老、健康养老、科技养老，为客户提供温馨的家、高品质医疗保健中心、开放的大学、优雅的活力中心、心灵和精神的家园等“五位

一体”的生活方式，推动从“养老”到“享老”的行业革命。



图4 泰康之家·申园社区老年人与艺术家一起创作水拓画

截至2021年上半年，“泰康之家”实现了全国22城布局，规划总地上建筑面积约333万平方米，超过4.3万个养老生活单元以及约2100张医疗床位。北京、上海、广州、成都、苏州、武汉和杭州七家社区已正式运营，累计服务超过7000位老年人，在住居民突破5000位。

在养老需求日益增长的长寿时代，市场和企业将成为填补养老资源缺口的重要力量。泰康集团着眼老年需求、创新商业模式，实现了客户与企业共赢，并在医养结合、康复护理、智慧养老、适老改造等方面，为行业和领域发展做出了有益探索。

医药集中采购：提高人民群众用药可及性

医药服务供给直接关系到药品可及性和人民身体健康。2016年以来，中国持续推进公开、公平、透明的药品和医用耗材集中采购改革。这是深化医药服务供给侧改革的关键举措，对于减轻相关患者药费负担、提高群众用药质量水平、促进医药产业高质量发展等发挥了显著作用。

2016年，《“健康中国2030”规划纲要》提出要落实医疗机构药品、耗材采购主体地位。随后，《关于印发“十三五”深化医药卫生体制改革规划的通知》要求完善以省（区、市）为单位的网上药品集中采购机制，坚持集中带量采购原则。2019年初，《国家组织药品集中采购和使用试点方案》正式印发。2019年3月，北京、天津、上海、重庆、沈阳等11个城市开展药品集中采购和使用试点；9月，试点范围扩大至全国，开启了国家第一批集中采购。此后，药品集中带量采购常态化、制度化。

截至2021年上半年，中国已累计开展了五批国家组织药品集中带量采购，中选药品平均降价54%，药品价格更加公允、可负担。以治疗乙肝的药物替诺福韦酯和恩替卡韦为例，两种药品的治疗费降价后，大幅降低了病毒性肝炎的防治成本，显著提高了患者治疗的可及性，有助于实现世界卫生组织提出的“2030年消除病毒性肝炎作为公共卫生威胁”的目标，得到了世界卫生组织高度肯定。

厕所革命：多部门联动做好改善人居环境的大文章

小厕所，大民生。厕所是衡量现代文明的重要标志，改善厕所卫生状况直接关系到人民的健康和居住环境。中国文化和旅游部（原国家旅游局）发布的《厕所革命推进报告》指出，农村地区80%的传染病是由厕所粪便污染和饮水不卫生引起的，其中与粪便有关的传染病达30多种，最常见的有痢疾、霍乱、肝炎、感染性腹泻等。

为了改善旅游区厕所环境，文化和旅游部自2015年开始在全国范围内开展旅游厕所建设和管理行动，先后制定实施了两个“三年行动计划”（2015—2017年和2018—2020年），旨在解决旅游厕所的数量过少、卫生质量低劣以及管理缺位问题，由此启动了中国的“厕所革命”。截至2020年底，全国共新建改建旅游厕所14.6万座，已有14.45万座旅游厕所在手机电子地图APP上进行了位置标注并提供相关查询和导航服务，标注率达到95.22%。同时，旅游厕所的适用性也不断增强，服务质量明显提升，从满足基本功能向景观化、特色化、生态化、智能化发

展，广大群众和游客对厕所满意度显著提升。

“厕所革命”从城市扩展到农村。2018年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《农村人居环境整治三年行动方案》；2018年底，中央农办、农业农村部等8部委联合印发了《关于推进农村“厕所革命”专项行动的指导意见》，就农村“厕所革命”提出具体要求。截至2020年底，三年行动方案目标任务基本完成，中国农村卫生厕所普及率超过68%，累计新改造农村户厕超过4000万户。

“厕所革命”从景区扩展到全域。2019年，国家卫生健康委办公厅、中医药局办公室印发了《关于开展医疗卫生机构厕所整洁专项行动的通知》。2021年5月28日，交通运输部办公厅印发了《深化公路服务区“厕所革命”专项行动方案》的通知，提出“力争到2021年底，省域内客流量排名前50%的高速公路服务区公共卫生间基本实现设施完备、厕位充足、卫生整洁、生态环保”的目标。

此外，活动推进过程中，包括盖茨基金会在内的国内国际组织、企业等也参与进来。“厕所革命”发展成为一场多部门联动、多区域覆盖、多主体参与的广泛行动，对于改善人民群众居住环境、提高健康水平和生活质量具有重要意义。

创新双轮驱动 激发可持续发展新动能

中国坚持科技创新和体制机制创新双轮驱动、相互协调、持续发力，构建可持续发展的动力源泉。五年来，中国加快实施创新驱动发展战略，让市场在资源配置中起决定性作用，同时更好发挥政府作用，破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱，激发全社会创新活力和创造潜能，不断提升劳动、信息、知识、技术、管理、资本的效率和效益。

探月工程：助力人类社会进步和可持续发展

月球是距离地球最近的天体，是人类研究地球的最佳平台，是探索深空领域的“跳板”。探测月球有助于拓展人类对生命起源、地球、太阳系乃至宇宙演化的认识，了解空间现象与地球自然系统的关系，开辟新的认知疆域。月球蕴藏着丰富的自然资源，含有铁、钛、钾、稀土、磷等矿物，探测月球可以为人类开发利用月球资源做准备。

人类对于月球的探索，一般分为“探、登、驻”三个阶段。2004年，中国启动实施月球探测工程，后续还将实施“载人登月”和“建设月球科研站”。中国月球探测工程按照“绕、落、回”三步走规划实施。2007年10月24日，“嫦娥一号”发射，圆满完成绕月探测后，于2009年受控落月。2010年10月，“嫦娥二号”发射，实现月球环绕详勘、日-地拉格朗日L2点环绕探测、图塔蒂斯小行星飞越探测后，成为绕太阳飞行的人造小行星。2013年12月，嫦娥三号发射，实现中国首次月球着陆巡视探测。2018年12月，嫦娥四号发射，实现人类首次月背着陆巡视探测。2020年11月，嫦娥五号发射，于2020年12月17日成功携带1731克月球样品返回地球，圆满完成月球探测工程“三步走”目标。

通过实施探月工程，中国具备了月球环绕、月面着陆、月地往返的基本能力。深空探测领域的总体集成、轨道设计、飞行控制、环境适应、科学载荷等技术得

到快速发展，长征五号具备8吨级地月转移轨道运载能力，建成全球深空测控网和一批月球与深空探测基础设施，带动相关基础工业能力跃升，培养了大批优秀科技与管理人才，航天国际交流合作的广度和深度进一步增强。带动了中国行星科学、空间物理、空间天文等基础学科发展。

2021年4月23日，中国国家航天局和俄罗斯国家航天集团公司发表联合声明，宣布合作建设国际月球科研站。国际月球科研站是在月球表面或月球轨道上建设的、长期自主运行的综合性科学实验基地，可进行多学科多目标科研活动，如月球自身探索和利用、月基观测、基础科学实验和技术验证等。中俄联合声明中明确，国际月球科研站将面向所有感兴趣的国家、国际组织和国际伙伴开放，在国际月球科研站的规划、论证、设计、研制、实施、运营等方面开展合作，并欢迎在项目的各个阶段，在任务的各个层级，以实物和非实物的形式参与国际月球科研站合作。

探索浩瀚宇宙是人类的共同梦想。中国探月工程将为人类科技进步、经济社会可持续发展贡献中国方案。

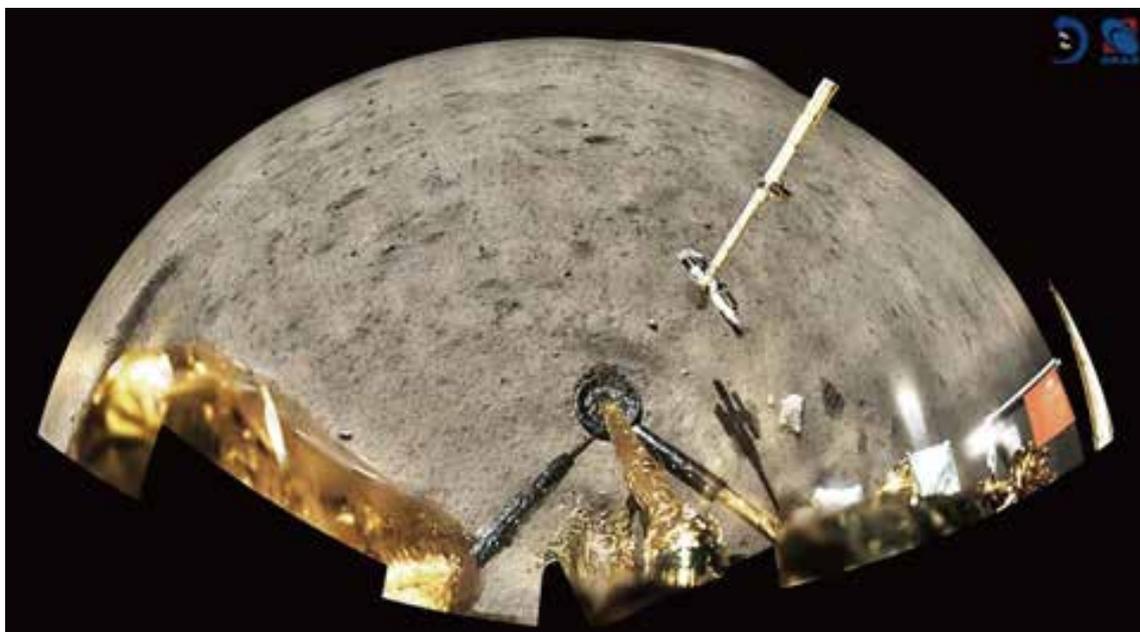


图1 嫦娥五号全景相机环拍成像

深圳前海：通过规则衔接机制对接释放新活力

前海深港现代服务业合作区（简称前海合作区），位于广东省深圳市南山半岛西部，伶仃洋东侧，珠江口东岸，是党中央、国务院明确的粤港澳合作发展平台。自2010年设立以来，前海合作区以支持香港融入国家发展大局为己任，推动规则衔接、机制对接，全面深化与香港务实合作，不断提升粤港澳大湾区市场一体化水平和创新发展。

优化综合营商环境，促进投资便利化水平。在《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）框架下，加强与香港在电子商务、知识产权保护等领域合作。对标世界银行营商环境指标体系，先后出台营商环境改革行动计划32和49条措施。印发实施总部企业认定及产业扶持专项资金实施细则、支持创新创业载体发展专项资金实施细则等10余部扶持政策，激发香港企业发展动力。截止2021年6月，累计注册港资企业1.14万家，汇丰、东亚、恒生、港交所、利丰、周大福等一批知名港资企业在前海落户。2020年度，前海实际使用外资46.26亿美元，占深圳市53.3%，占广东省19.7%，占全国3.2%。

对标先进经贸规则，推进贸易一体化联通。构建高效集约的贸易监管体系，在前海综合保税区运用“先入区、后报关”、“跨境快速通关”、“货物按状态分类监管”、“非侵入式查验”等通关便利措施，打造“海运国际中转分拨集拼中心”等新物流模式，实现各类货物在区内自由集拼、有序分拨中转。建设“离港空运服务中心”，实现货物在前海汇集、分流、打板后直送香港机场“登机”，全程耗时从2天缩短至3个小时。2021年上半年，前海合作区内各口岸进出口货值达7235亿元，同比增长57.4%。

推动跨境金融合作，加速资本常态化流通。运用境内外两个金融市场的比较优势，实现跨境贷、跨境债、跨境投资、跨境资金池、跨境资产转让和自由贸易账户（FT账户）等“六大跨境”，实现账户管理、汇兑、融资等方面与香港接轨。截至2020年底，前海FT账户跨境收支118亿元，与香港发生的跨境收支占比91%；首次实现为港籍人士开通数字货币钱包；全国首家港资控股的消费金融公

司、公募基金公司、合资证券公司、港交所前海联合交易中心在前海开业。

推进法制规则衔接，实现港人港法港仲裁。先后设立全国第一家港澳台和外国法律查明基地、第一家借鉴香港廉政监督模式的廉政监督局、全国15家粤港澳联营律师事务所中有6家落户前海。前海合作区法院共受理涉港澳台商事案件10173件，其中涉港案件7092件，共有32名港籍人士在前海法院担任陪审员，85件案件当事人在合同中选择使用香港法律。位于前海的深圳国际仲裁院同香港国际仲裁中心签订《更紧密合作协议》，推动双方仲裁制度、仲裁规则、仲裁合作机制的互认和融合。

加强标准资质互认，推进专业服务业融通。根据港澳涉税人士在前海执业管理暂行办法、内地与香港注册会计师部分考试科目相互豁免实施协议、前海香港工程建设领域专业人士执业管理备案管理办法等规定，香港税务、建筑、规划领域人才通过执业登记或执业备案后即可在前海执业，法律服务领域人才可通过成为联营所的港方律师免试在前海执业；截至2021年6月，在前海执业的港澳专业人士达163人，其中税务专业27人、工程建设领域88人、法律专业48人。规则衔接催生高质量发展，前海已成为内地与香港关联度最高、合作最紧密的区域之一。



图2 2010年和2021年的前海风貌对比

公路交通绿色低碳：可持续交通发展的重要支撑

交通运输为人员和货物的跨区域流动提供了便利，但同时也给环境带来了巨大压力。2019年，交通运输领域碳排放占中国碳排放总量的约10%，占世界碳排放总量的约24%。其中，公路交通碳排放约占所有交通碳排放总量的约四分之三。发展可持续交通，尤其是促进公路交通的绿色低碳转型，对于推动全球可持续发展意义重大。

截至2020底，中国新能源汽车保有量达492万辆，其中纯电动400万辆，居全球第一。以比亚迪为代表的中国新能源汽车行业为中国的可持续交通发展作出积极贡献。

以技术创新带动行业进步。比亚迪掌握了电池、电机、电控及芯片等全产业链核心技术，成为全球唯一掌握电动车全产业链核心技术的企业。通过集成创新，2020年3月推出了全球首创的高安全刀片电池，体积比能量密度提升50%，通过了最苛刻的针刺试验，将电动车安全提升到一个新高度，彻底打通了电动车发展堵点。目前，比亚迪全球累计专利申请量超过3.3万项，授权专利约2.1万项。作为行业领先企业，全面开放合作，推进全球汽车工业电动化和智能化变革，与全球同行分享技术成果，开放341个传感器、66项控制权，兼容手机生态里300多万个应用，实现企业从自主创新，走向全面的开放创新，推动新能源汽车行业向更高水平发展。

以技术创新满足社会需求。比亚迪在2010年提出城市公交电动化战略，并积极采取行动。在其助力下，深圳全市1.6万辆公交车在2017年完成全面电动化；全市2.2万辆出租车在2018年完成全面电动化；深圳市在全球首次实现了纯电动重型卡车（渣土车）的商业化、规模化运营。城市服务领域车辆率先全面电动化，带动了充电配套设施持续完善，促进产业走向规模化，为更多领域实现全面电动化打下了坚实基础。比亚迪2011年下线第一辆纯电动客车，到2020年，比亚迪商用车全球交付超过7万辆，运行在逾50个国家和地区的300多个城市，减碳约1994万吨。

创新是交通运输发展的动力源泉，也是推动行业绿色低碳转型的有力支撑。比亚迪将坚持绿色梦想，专注制造业的技术创新，始终开发符合社会需要的产品技术，致力于用技术创新满足人们对美好生活的向往。



图3 比亚迪园区立体交通



图4 比亚迪电动大巴在意大利运营

数字化转型：推动航运业可持续发展

航运与国际贸易和世界经济紧密相连。新冠肺炎疫情全球大流行对航运业产生了巨大冲击。如何促进港、航、物、贸一体化、全程化、柔性化发展，已经成为当前全球航运业可持续发展面临的重要挑战。

中国远洋海运集团拥有世界第一的船队综合运力，企业坚持以科技创新为驱动，持续推进数字化转型，积极构建智慧航运生态圈，为营造创新行业生态、推动航运业可持续发展作出贡献。

科技创新推动航运数字化。支持区块链技术研发，推动区块链与航运、港口等板块的融合，运用区块链技术推出EDO（电子提货单）模式，真正实现进口全程“无纸化”一网通办；不断提升自身研发能力，为航运行业创新发展助力，自主研发新一代电子海图服务软件Haining Chart，是中国首款自主研发并获得英国皇家航道测量局（UKHO）技术认可的新一代电子海图软件，为船舶选购、更新和传输电子海图数据提供本土化解决方案。

科技创新推动航运智慧化。打造智能船舶，对标国际优秀智能船舶制造技术，深度挖掘船舶大数据价值，加强船舶质量全生命周期电子化管理，全面提升船舶智能化水平；建设智慧港口，与中国移动、东风汽车展开合作，依托厦门远海码头组建5G智能港口实验室，将5G技术运用在港机远控、智能理货、智能安防等具体业务场景，实现对港口全场景的智慧赋能；推动智能服务，坚持回归航运服务本质，围绕客户诉求，通过互联互通、数据分析、人工智能等手段，不断创新数字化业务模式，实现供应链各方的深度融合。

未来，中远海运将把握机遇，顺应航运领域数字化、智能化的趋势，加大数字化航运探索研究，加快研究发展“线上服务”，促进“线上”“线下”进一步融合，推进客户服务的升级，积极发展数字经济，推动智慧航运、智慧港口等不断取得新突破。



图5 中远海运、中国移动、东风公司联合推出首个5G全场景应用智慧港口

RuralStar：让偏远地区与世界从此相连

目前，全球数字鸿沟依然存在。据国际电信联盟统计，世界上近一半人口尚未接入互联网。许多偏远农村民众，虽然身处数字时代，却无法享受数字红利，难以获得更好的发展机遇。

作为全球领先的ICT基础设施和智能终端提供商，华为推出了一种可以建在木头杆上的基站——RuralStar，它自带电源、功耗很低、简单小巧，完全满足客户快速、低成本建站的需求，非常适合部署在人口分散、交通不便、供电条件差的农村地区。RuralStar大幅降低了建站成本，并增加了选址的灵活性。同时，通过太阳能供电，降低了能源消耗，节省运营商购买和维护柴油机的成本。

RuralStar给无数身处偏远地区的人们带去了联接外部世界的希望。在加纳，仅用3天时间就建好了一座RuralStar基站，时间与造价成本缩减70%；在尼日利亚，RuralStar为Tobolo的村民带来通信便利和商业机会；在泰国山区，RuralStar让山里的孩子用手机看上了视频，打开了他们通往外部世界的大门；在中国，RuralStar让大凉山的居民便利地使用聊天软件，让舟山海岛的工人能够和家人保持沟通。RuralStar所到之处，不论是平原、山丘、沙漠、海岛，还是农村、城中村、高速公路、隧道，越来越多地区实现了网络联接，开始享受数字世界带来的红利。

2018年世界移动大会上，RuralStar获得“新兴市场最佳移动创新奖”。2020年，华为推出RuralStar Pro创新解决方案，可为更加偏远的村庄提供高质量的移动宽带服务，该方案创新性地采用接入回传一体化设计，使整站功耗降低到百瓦，端到端成本大幅下降，大幅推进了乡村数字化进程。

RuralStar系列解决方案已累计为超过60个国家和地区提供移动互联网服务，覆盖5000多万偏远区域人口，让与世隔绝的人们与外界建立了联接，推动城乡网络资源均衡，把智慧农业、电子政务、远程医疗与移动医疗、智慧能源以及移动支付等科技应用成果带到世界各地的偏远区域，在丰富人们生活的同时，也带来

更多发展的机会，体现了科技助力包容性发展的价值理念。



图6 华为给中国大凉山居民安装RuralStar 图7 华为给几内亚偏远村庄安装RuralStar

建设创新示范区 打造可持续发展样板

2016年12月，国务院印发《中国落实2030年可持续发展议程创新示范区建设方案》，提出在全国建设10个左右国家可持续发展议程创新示范区，依靠创新打造一批可复制、可推广的可持续发展现实样板，对国内其他地区可持续发展发挥示范带动效应，为其他国家落实2030年议程提供中国经验。截至目前，国务院已经批复太原、桂林、深圳、郴州、临沧和承德六个城市建设创新示范区。自批复以来，各市在部际联席会议成员单位的支持下，紧密围绕示范主题，着力构建多利益攸关方共同参与机制，大力推进制度创新和先进适用技术应用，在破解可持续发展典型问题、培育经济新动能、提升百姓幸福感等方面取得了积极成效；示范区建设促进了中国地方政府与联合国开发计划署、亚洲开发银行等多个国际组织间的联系与合作，向世界展示了中国在地方层面落实2030年议程的做法和经验，正在成为可持续发展领域对外合作交流的活跃平台。

区域布局和建设主题

中国地域广袤，各地自然条件、发展基础差异很大，区域发展不均衡是基本国情。为使创新示范区更好地发挥示范带动作用，中国政府在选择创新示范区过程中，充分考虑了地域发展的不平衡性和面临的可持续发展问题的多样性。国务院已经批复建设的六个示范区在地理上分别位于东部、中部和西部地区，是中国不同类型地区的典型代表。

太原市位于山西省中部，是中国北方重要的能源、重工业基地，城市的发展速度曾领先全国，但长期累积的结构性、体制性矛盾使太原经济增长日趋乏力，生态环境日趋恶化。太原示范区建设以“资源型城市转型升级”为主题，围绕水污染、大气污染等可持续发展瓶颈问题，坚持以科技创新为核心的全面创新，探

索治理新模式，培育经济新业态，实现标本兼治、发展保护双赢，为全国资源型地区转型和可持续发展提供现实样板和典型经验。

桂林市地处粤桂湘黔四省区中心，是中国面向欧亚、连接东盟的区域性重要城市，以漓江山水为代表的喀斯特景观是桂林市最为重要的资源禀赋。作为西部欠发达地区，现阶段桂林市经济发展方式还比较粗放，景观资源的保育能力不足，岩溶石漠化治理成效不够明显。桂林示范区建设以“景观资源可持续利用”为主题，聚焦喀斯特石漠化地区生态修复和环境保护问题，实施自然景观资源保育、生态旅游、生态农业、文化康养等行动，着力为中国乃至世界自然资源丰富、生态环境脆弱地区可持续发展探索解决方案。

深圳市地处中国华南地区，是粤港澳大湾区中心城市之一。作为迅速建成的移民型超大城市，深圳在工业化和城镇化快速推进过程中产生了人口迅速膨胀、教育和医疗等公共资源总量供给不足、城市安全和社会治理压力日益增大等问题。深圳示范区建设以“创新引领超大型城市可持续发展”为主题，以破解“大城市病”为着力点，坚持经济社会环境协调发展，加快建设现代化国际化创新型城市，努力为中国超大型城市可持续发展提供经验。

郴州市位于湖南省东南部，地处长江水系与珠江水系分流的地带，是“中国有色金属之乡”。受历史上矿产资源长期无序开采、生产方式粗放、生活方式落后等因素影响，部分地区和流域水生态环境面临污染的现实压力大，水生态修复治理的历史包袱重。郴州示范区建设以“水资源可持续利用与绿色发展”为主题，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，为同类型城市可持续发展贡献智慧和经验。

临沧市位于云南省西南部，与缅甸交界，是国家重要的水电能源基地、云南重要的蔗糖生产基地、世界茶树和茶文化起源中心之一，也是佤文化发祥地之一。作为边疆民族地区，临沧经济社会发展水平相对滞后。临沧示范区建设以“边疆多民族欠发达地区创新驱动发展”为主题，坚持依靠创新破解特色资源转化能力弱的瓶颈问题，把丰富的民族文化资源、自然生态资源、优质农产品资源和沿边区位优势转化为发展优势，实现边疆多民族欠发达地区创新驱动发展，为国

内外欠发达地区实现跨越式发展、高质量发展提供借鉴。

承德市地处华北平原向内蒙古高原过渡地带，是京津冀都市圈的水源涵养功能区，也是全国14个集中连片特困地区之一。承德示范区建设以“城市群水源涵养功能区可持续发展”为主题，围绕水源涵养功能不稳固、精准稳定脱贫难度大两大瓶颈问题，发扬“塞罕坝精神”，坚持依靠科技创新破解发展难题，着力为国内外同类地区提供可复制、可推广的经验模式。

推进机制

创新示范区建设采取政府、社会等多利益攸关方共同参与的机制。在组织机制上，成立了科技部牵头，外交部、国家发展改革委、生态环境部等20部门组成的部际联席会议机制，负责对创新示范区建设的指导和管理。各部门结合自身职责，围绕建设主题，在科技支撑、政策先行先试等方面支持创新示范区建设。



图1 围绕创新示范区建设召开部际联席会议

相关省（区）政府根据国务院对示范区的批复要求，因地制宜制定支持政策，为各示范区建设提供有力保障。各地方政府作为创新示范区建设的主体，与相关国际组织、科研院所、高校、企业、非政府组织等建立密切联系，着力构建多元参与机制。各示范区还成立专门的可持续发展中心（研究院）促进示范区建设。

市辖区县也成立了推进示范区建设领导小组，以促进基层对于SDGs的落实工作。

主要建设成效

经济发展方面，示范区充分运用科技创新手段解决制约产业发展的瓶颈问题，新业态不断涌现，产业绿色转型步伐加快。如郴州创新水产业发展路径，用东江湖天然“冷水”发展大数据产业，用温泉“热水”发展康养产业，用丰富的“净水”发展食品医药和生态农业，东江湖大数据产业园能源消耗和运行成本与常规相比降低40%，“温泉+旅游+地产+康养”等新业态快速发展，文化旅游体育产业迈上千亿元台阶。承德把构建文化康养、钒钛新材料、清洁能源等绿色主导产业体系作为示范区建设重点，建成世界上第一条亚熔盐法清洁提钒生产线，打造出国家“一号风景大道”等旅游新项目，风电基地项目加快建设，绿色产业增加值占GDP比重从示范区建设前39%（2018年）提升到2020年50%。



图2 东江湖大数据产业园



图3 国家“一号风景大道”

生态环境方面，示范区围绕水土气污染和生态修复开展一系列专项行动并取得明显成效。如太原针对西山地区采煤沉陷、水土流失等造成的严重生态环境问题，采取“政府引导、市场运作、公司承载、园区打造”方式，出台“二八”政策¹⁴，调动社会资源参与，累计完成投资150亿元，西山地区生态环境逐渐恢复；桂林围绕喀斯特世界自然遗产地生态景观保护，实施水生态系统修复工程，污水直排漓江现象得到有效控制，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例100%。



图4 太原西山修复前后对比图

14 “即企业在确保绿化面积不低于可绿化面积80%的前提下，对其余不高于20%的面积进行配套设施建设和适度开发。”

社会民生方面，示范区建设坚持以人为本，聚焦促进健康、消除贫困等基本民生问题，着力提升民生福祉。如深圳围绕居民生命健康，建立“基层医疗集团+区域医疗中心”为主体的整合式体系构架，促进体系内各机构分工协作，努力做到重大疾病“防治管”一体化。临沧针对贫困问题，通过综合运用先进适用技术推广、农业产业化龙头企业培育、农产品基地建设等措施，成为全省率先实现整体脱贫的州市之一。

国际合作

示范区工作开展以来，科技部与联合国开发计划署、联合国经社部、联合国工发组织、世界银行、亚洲开发银行等国际组织建立了密切联系，已有部分国际合作项目在示范区落地实施。各示范区还通过举办高级别国际会议、主动走出去学习等方式，不断拓展双（多）边合作。如科技部与联合国经社部在桂林共同举办“科技创新促进可持续发展国际培训班”，向来自全球近30个国家的代表全方位展示了示范区建设的理念、方法和成效，促进了围绕落实SDGs开展合作与交流。深圳市举办专门针对SDGs 进行创新人才和解决方案选拔的“第三届全球创新实验室（UNLEASH）”活动，吸引了全球160多个国家和地区的代表参与。桂林连续三年举办中国—东盟可持续发展创新合作国际论坛，围绕生态环境建设、经济发展与扶贫等领域与东盟国家深化交流合作。各示范区还利用首届全球绿色目标伙伴2030峰会（P4G）、联合国卡托维兹气候变化大会、韩国第二届低碳城市发展国际论坛等多个途径积极分享示范区经验和模式，促进相互合作交流。



图5 科技创新促进可持续发展国际培训班

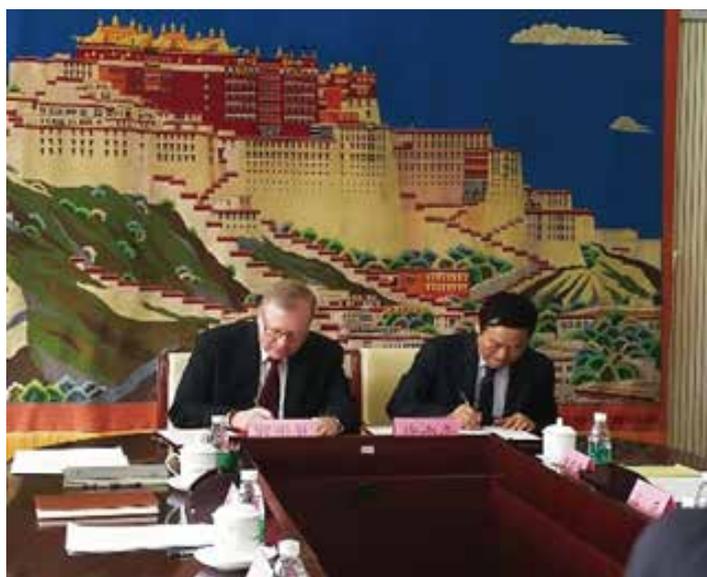


图6 科技部与联合国开发计划署
围绕示范区建设签署合作协议

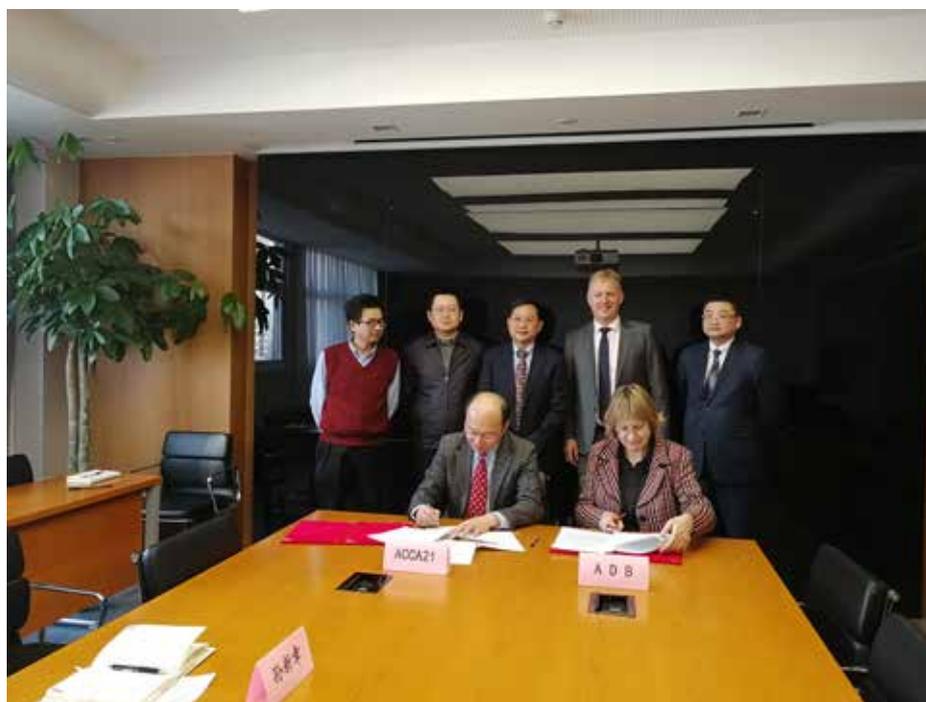


图7 中国21世纪议程管理中心与亚洲开发银行
可持续发展与气候变化局围绕示范区建设
签署合作协议

基础设施建设 连接人民美好生活

中国高度重视基础设施建设在实现可持续发展目标中的重要作用，基于基础设施发展现状、适应经济社会未来发展趋势和人民日益增长的美好生活需要，统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，打造优质可靠、智能绿色、可持续发展的现代化基础设施体系。

包容性基础设施：破解贫困地区致富难题

中国贯彻包容性发展理念，针对贫困地区基础设施建设相对落后情况，在全国范围内组织实施一大批基础性、枢纽性工程项目，破解出行、用电、用水、通信等长期制约贫困地区发展的瓶颈。

“四好农村路”连片成网，通村畅乡。“四好农村路”以建好、管好、护好、运营好农村公路为核心，是中国农村变化和社会变迁的重要标志。截至2019年底，农村公路总里程占全国公路总里程的83.8%，其中等级公路比例达到93.2%，农村公路列养率达到98.8%。截至2020年底，全国贫困地区新改建公路110万公里。硬化路、客车、邮路覆盖所有具备条件的乡镇和建制村，此外还改造建设了约5.9万公里资源路、旅游路、产业路。外通内联、客车到村、安全便捷的交通运输网络缩短了城乡往返距离，改变了农村的生产生活条件和社会面貌，为偏远闭塞的乡村开辟了通往现代化的致富大道。

农村电网改造升级，供电服务实现全覆盖。通过实施新一轮农村电网改造升级，农网供电可靠率达到99.8%、综合电压合格率达到99.7%。2020年底，实现了全国县级行政区全部接入大电网。贫困村通动力电工程覆盖23个省份839个县约300万农村居民，全国基本实现供电服务全覆盖，农村居民用电条件明显改善。同时，加大对贫困地区能源资源开发力度，在贫困地区建设大中型水电站、现代化煤矿、清洁高效煤电、风电等工程，为贫困地区创造就业机会，增加地方财政收入。



图1 江西泰和：“四好农村路”改建通车

图片来源：人民网。

水利保障不断增强，通信能力显著提升。2016年以来，贫困地区新增供水能力181亿立方米，新增和改善农田有效灌溉面积8029万亩，初步形成具备供水、发电、灌溉、水土保持等功能的综合水利工程体系，贫困人口饮水安全问题全面解决，防汛抗旱减灾体系日趋完善。贫困地区信息化建设也实现跨越式发展，农村地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施开启数字化、智能化转型。光纤和4G覆盖贫困村比例超过98%，远程医疗和电子商务覆盖所有贫困县，贫困地区学校正加快推进远程教育的落地。

基础设施的改善畅通了贫困地区与外界的人流、物流、知识流、信息流，为贫困地区发展提供了硬件支撑，从根本上破解了贫困地区的致富难题。未来，中国将进一步统筹协调，补齐相对落后地区基础设施短板，平衡城乡发展。

青海光伏革命：绿色能源与脱贫致富双赢新格局

2020年9月，中国承诺二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。要实现这一目标，关键在于实施能源生产和消费革命。青海以

国家重要的新型能源产业基地为发展方向，凭借丰富的水电资源和光照优势，大力发展光伏产业这一绿色清洁能源。目前，光伏已超过水电成为青海第一大电源，青海集中式光伏发电量位居全国首位。

领导标新，技术先行。青海运用水光互补调节技术，解决光伏发电的波动性、随机性和间歇性问题，将不稳定的光伏电调整为均衡、优质、安全的稳定电源。青海还建立了光伏产业技术创新中心、光伏新能源大数据平台以及全国首座百兆瓦国家级太阳能发电基地，融合新技术、新材料、新能源等“新元素”推动光伏产业的快速发展。

经济生态，互促共赢。光伏产业的发展还有助于遏制土地荒漠化。大面积的太阳能光伏板挡住了烈日，水分蒸发量和风速都减少了50%以上，水源涵养量大幅提升。中科院寒旱研究所与水电开发公司合作，结合当地土壤、水质，在光伏板下种植了昆仑雪菊、燕麦和大叶苜蓿等适宜的高原生态作物。定期清洗光伏板的下渗水保障了高原作物和荒漠化草原植被的生长，曾经光秃秃的沙石地面覆盖了充满生机的绿色。



图2 青海省海南藏族自治州共和县塔拉滩绿色产业发展园区光伏电站
图片来源：新华网。

脱贫增收，惠泽人民。青海的光伏项目收益分配到村集体，每年每个村的收益约在30万元左右，其中六成收益用于教育培训、维护基础设施、发展特色产业等。余下的四成多用于设立公益岗位帮扶困难群众，青海约有近半群众靠光伏收益脱贫。

目前，青海清洁电力消纳占比达81%，远高于全国平均水平。2016年至2020年间，青海实现了年均100万千瓦以上的光伏并网，累计外送电量435亿千瓦时，年均增速达112%。截至2020年底，青海实现新能源装机2445万千瓦。未来，青海将继续推动能源的清洁化改造，促进生态环境保护与新兴产业融合，把丰富的太阳能转换为源源不断的绿色能源。

绿色建筑：成就北京“低碳冬奥”

2021年6月1日，北京2022年冬奥会的11个冬奥场馆全部通过绿色建筑认证。这些建筑不仅支撑起了一届具有新时代、新理念的“低碳冬奥”，也是中国基础设施低碳建设理念的集中呈现。

绿色电力保障能源供应。张北至北京的世界首条柔性直流电网工程将保证冬奥会所有场馆的电力供应，这是奥运历史上首次100%使用绿色电力。目前，来自张家口的风电、光伏电能等每年可向北京输送140亿千瓦时“绿电”，是北京市年用电量的十分之一。2020年成为北京进入“绿电”时代的元年，北京全体市民都将成为绿色清洁电能的受益者、参与者。这相当于节约标煤427万吨，减排二氧化碳1165万吨。

智慧建造减少碳排放。国家速滑馆采用智慧建造技术，主体工程建设工程期大大缩短，大幅降低用水、用电、用材量；所选用的马鞍形单层索网结构具备独特的轻、薄、软特性，其重量仅为传统屋顶的四分之一，场馆用材量和建设复杂程度都大幅降低。五棵松冰上运动中心引进的溶液除湿系统，与传统除湿方式相比可降低能耗约50%。智慧建造的设计和技术均从源头上减少了碳排放量。



图3 国家速滑馆

图片来源：人民网。

生态修复实现“碳中和”。北京延庆赛区坚持“生态优先”，采用树木移植、表土剥离等方式，成功修复赛区185万平方米的建设用地。在建设过程中，将废弃的渣石用于雪道填方及景观工程等，内部消化弃渣总计约30万立方米，并将施工中开挖出的石材经简单加工后二次利用，做成各类建筑物的“石笼墙”，不仅大幅减少废弃渣土，还形成了石墙、石屋等浓郁的北方山村文化特色。延庆冬奥村采用的装配式装修减少了现场湿作业带来的碳排放，降低了场馆的能源消耗，还将赛后材料的回收再利用率提升到40%，力争实现“北京冬奥会所产生的碳排放全部实现中和”这一庄严承诺。

绿色建筑作为北京冬奥的名片，是中国注重运用先进科技手段，落实节能环保要求，推动绿色新型基础设施建设的重要标志。未来，中国将继续围绕绿色发展目标，提高政府投资公益性建筑和大型公共建筑的绿色建筑标准要求，引导新建建筑和改扩建建筑按照绿色建筑标准设计、建设和运营。

数字基础设施：让贵州成为“中国数谷”

2016年，中国首个国家级大数据综合试验区在贵州建立，贵州抓住国家新一轮西部大开发战略机遇，大力推动数字化基础设施建设。2020年以来，贵州开展了人工智能、5G、数据中心为代表的一系列新型基础设施建设。



图4 工作人员在“一码游贵州”全域智慧旅游平台后台查看景区信息
图片来源：人民网。

园城村“万千百兆”光纤巩固通信基础。贵州充分发挥根服务器镜像节点和顶级域名节点、贵阳·贵安国家级互联网骨干直联点作用，推进互联网IPv6改造和优化升级，以及通信、广电等信息基础设施共建共享，建设“万兆园区、千兆城区、百兆乡村”光纤，争取广电西南区域5G核心控制节点。2020年，贵州信息基础设施投资突破140亿元，出省带宽突破1.4万Gbps。

城市“一网统管”打牢融合基础。因物联网设备的广泛采用和通信技术的不断

断进步，智慧城市建设将以新的方式连接城市万物，提高服务效率。贵州启动贵阳数博大道数字孪生城市示范建设，打造涵盖区域物体的综合信息经络。开展智慧城市建设，促进城市运行“一网统管”，有序推动贵州“县城智慧化改造”建设，通过基于窄带物联网的水、电、气智慧远程抄表，提高乡村数字化水平。

政务“一云一网一平台”提升战略性创新基础。贵州依托“一云一网一平台”努力建设国家“数网”“数纽”“数脑”体系，通过城市综合管理服务平台的建设和联网，以大数据为抓手，提升城市管理工作的智能化和精细化程度。为简化企业群众办事流程，提升用户体验，贵州以云上贵州“一朵云”统揽省市县三级所有政府部门信息系统和数据，面向全省提供统一云服务。围绕群众办事的难点、痛点、堵点，贵州以提升办理便捷度和用户体验为重点，推动全省政务服务一网汇聚、一网受理、一网反馈。同时，建设覆盖省、市、县三级政府审批业务系统的审批中台，省级及以下政府自建审批系统全部做到数据通，支撑“放管服”改革，做到“数据使用部门提需求、数据提供部门做响应、数据管理部门保流转”，实现全省数据资源大调度。

贵州抓住数字技术应用快速发展的机遇，利用后发优势，加快数字基础设施建设，实现数字经济转型。激活数据要素潜能，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。未来，贵州将继续开展智慧城市建设，加快推动5G、物联网、人工智能、工业互联网等前瞻性、引领性领域基础设施建设，适应未来社会发展需要。

中国高铁：让中国百姓共享中国速度

铁路是国民经济的大动脉，也是国家的重要基础设施。高铁是中国交通运输领域的一张亮丽名片，从一列列世界先进的“和谐号”动车飞驰大江南北，再到“复兴号”动车组惊艳出世，中国高铁在引领世界标准的同时，也不断创造出举世瞩目的成就。



图5 一列“和谐号”列车行驶在安徽省合肥市庐江县金牛镇境内
图片来源：新华网。

路网四通八达，提升用户体验。截至2020年底，中国高速铁路运营里程达3.79万公里，稳居世界第一。中国全面建成“四纵四横”高速铁路主骨架，正向“八纵八横”高速铁路主通道迈进；快速推进重点区域城际铁路，开通运营智能京张高铁等一大批新线。中国已建成世界上最现代化的高铁网，也是唯一高铁成网运行的国家。路网建设快速发展的同时，用户体验也得到全面提升。智能型动车组采用北斗卫星导航系统，并在世界上首次实现时速350公里的自动驾驶。网络购票、手机订餐、在线选座、人脸识别、异地购票通退签等技术创新带给用户更舒适的旅行体验。

激发经济活力，共享发展果实。2020年，川南、滇北、黔西……越来越多的地区结束不通高铁的历史，更多县城的百姓迎来“高铁时代”。截至2020年底，高铁网对100万人口以上城市的覆盖率达近95%。高铁拉近了城市间距离，让大众出行更加便捷。高铁建设促进了地方经济结构的完善和升级，结合每个地方的特点和产业结构调整，推动地方经济增长；高铁沿线各企业产品和原料运输获得强劲运力支撑，有力激活了当地经济；高铁以所在城市为经济发展的基点，发挥

资源优势，辐射带动周边地区发展。“两小时经济圈”、“半小时生活圈”，无数蓝图变为现实，人们享受着交通发展带来的红利。

畅通贫困地区，带动致富增收。高铁建设将许多边远地区拉进了“快车道”，畅通贫困山区、老区的交通要道，加快山区与城市之间的信息交流，为贫困地区引进各种资源，为群众脱贫奠定交通基础。如今，农户的土特产“运出去”更方便，泰和乌鸡、井冈蜜柚、水南腐竹等一批土特产搭乘高铁南下北上，为山区老百姓带来了可观的收入。旅游产业也因高铁迎来新机遇，昌赣高铁开通后，江西万安县2020年中秋国庆期间日均接待游客1.2万人次，乡村旅游得以快速发展。各地特色经济正依托高铁不断带动山区、边远地区人民致富增收。

一条条产业聚集带、旅游黄金带在高铁沿线逐步形成，一列列动车用车轮滚动出新时代的绚丽画面。未来，中国高铁将继续坚持技术自主可控，运营安全智能，让更多群众搭上移动互联的快车，让“流动的中国”更加活力四射。

深化国际合作 促进人类共同发展

中国从全球视角出发，提出构建人类命运共同体、共建“一带一路”等新思想新倡议，倡导正确义利观和真实亲诚、亲诚惠容理念，在一系列重大国际场合宣布务实合作举措，为破解全球发展难题、推动落实联合国2030年可持续发展议程提出中国方案、贡献中国智慧、注入中国力量。高质量共建“一带一路”已成为中国实行全方位对外开放的重大举措、当今世界最大规模的国际合作平台和中国向国际社会提供的公共产品。

南南合作援助基金：助力实现联合国2030年可持续发展议程

2015年9月，中国国家主席习近平在纽约联合国总部出席联合国发展峰会讲话时宣布，中国将设立南南合作援助基金，首期提供20亿美元，支持发展中国家落实2030年可持续发展议程。2017年5月，习近平主席在首届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上宣布向南南合作援助基金增资10亿美元。首个南南合作基金援助项目于2016年正式启动。

支持其他发展中国家可持续发展的创新工具。南南合作援助基金旨在汇聚中国和国际资源，推动南南合作，支持发展中国家平等参与全球经济治理，是中国政府发挥对外援助作用支持联合国2030年可持续发展目标的创新工具；是中国政府重视南南合作、支持南南合作的具体行动；是中国作为负责任国家，欢迎各国搭乘中国发展“便车”，实现共同发展的重要体现。

建立广泛的国际发展合作伙伴关系。截至目前，南南合作援助基金的合作伙伴包括联合国开发计划署、世界粮食计划署、世界卫生组织、红十字国际委员会、联合国儿童基金会、联合国人口基金会、联合国工业发展组织、联合国贸发会议、联合国难民署、国际民航组织、国际移民组织、国际电信联盟等国际机构。

提升发展中国家自主发展能力。南南合作援助基金以人道主义援助、农业发展与粮食安全、卫生健康、扶贫、教育培训、可持续工业发展、生态环保、贸易促进、贸易投资便利化等为优先领域，以实施小微型民生项目为主（图1）。截至2019年底，已实施项目82个，惠及2000多万民众，获得其他发展国家政府、人民的广泛赞誉和国际社会的高度评价。

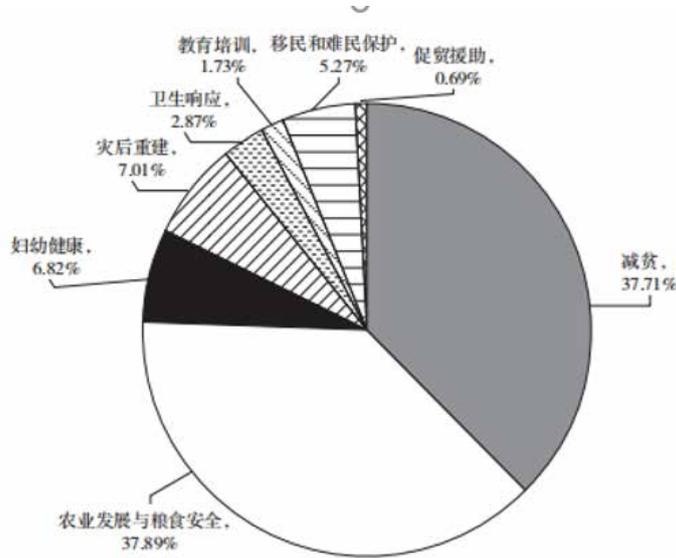


图1 南南合作援助基金资金领域分布情况

数据来源：国务院新闻办，《新时代的中国国际发展合作》。

中欧班列：“一带一路”沿线国家互利共赢的桥梁纽带

中欧班列是由国家铁路集团有限公司组织，按照固定车次、线路、班期和全程运行时刻开行，运行于中国与欧洲以及“一带一路”沿线国家间的集装箱等铁路国际联运列车，是深化中国与沿线国家经贸合作的重要载体和推进“一带一路”建设的重要抓手。截至2020年底，中欧班列累计开行突破3万列（图2），打通了70多条运行线路，实现中国71个城市与欧洲21个国家92个城市间的业务往来。中欧班列从无到有，从青涩到成熟，助力沿线国家互联互通、合作共赢，尤其是新冠肺炎疫情期间，成为全球携手抗疫的“生命通道”“命运纽带”，更是人类命运共同体理念的生动诠释。

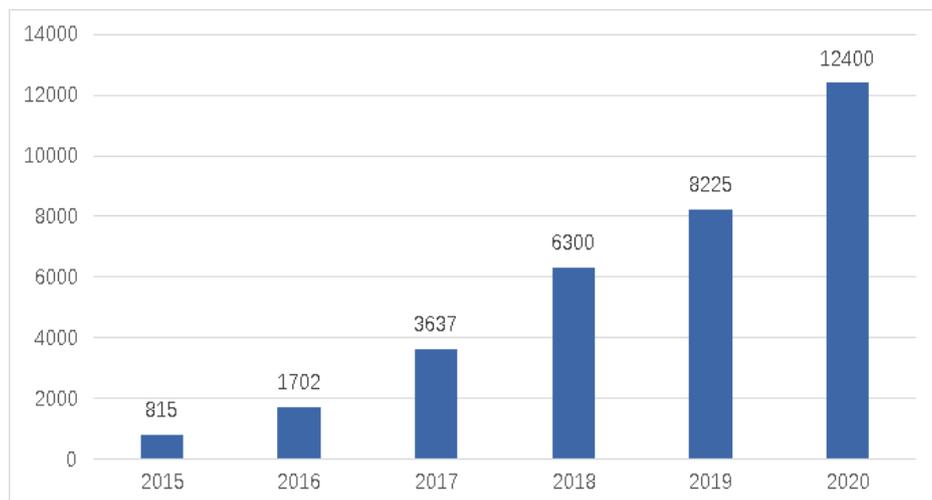


图2 2015年至2020年中欧班列开行情况

数据来源：中国国家铁路集团。

经济价值愈发凸显。中欧班列为中国中西部地区经济转型发展、深化对外交流合作、发展外向型经济提供了重要依托和支撑。重庆、成都、郑州、武汉等城市产业集聚吸引力大大增强。中欧班列也为沿线国家带来了新机遇。德国杜伊斯堡市中国事务专员普夫卢格表示，2014年以来，因为中欧班列的开行，中资公司数量从40个增加到100多个，为杜伊斯堡创造了成千上万个工作岗位。卡车司机等许多与中欧班列有关的职业越来越受欢迎，杜伊斯堡与中欧班列有关的地方甚至成为了热门景点。

社会意义愈发重要。2020年，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，中欧班列保持安全稳定运行，全年开行12400列，运送货物113.5万标箱，同比分别增长50%、56%，累计运送国际合作防疫物资939万件、7.6万吨，目的地涵盖意大利、德国、西班牙、捷克、匈牙利、荷兰、立陶宛等国，并进一步分拨到更多欧洲国家，实现“疫”中突围、逆势增长。2021年上半年，中欧班列共开行7323列，同比增长43%，共运送货物70.1万标箱，同比增长52%，累计运送防疫物资1232万件、9.6万吨。截至2021年7月，已铺画中欧班列专用运行线73条，通达23个国家的168个城市。中欧班列以其分段运输、运载货量较大、人员接触较少等优势，成为疫情防控期间最为稳定、成本较低的运输方式，为助力中欧共同抗疫发挥了重要作用。

绿色优势愈受青睐。中欧班列安全高效、绿色低碳契合了国际物流运输潮流。

与空运相比，铁路运输的运量大、成本低、碳排放量少；与海运相比，铁路运输效率高；与公路运输相比，铁路运输能耗低。中欧班列运行绿色低碳，契合全球绿色转型需求，符合国际跨境物流运输发展方向，受到欧洲各国客户认可与高度评价。

河钢塞尔维亚斯梅代雷沃钢厂： 扭亏为盈助力塞尔维亚就业和经济增长

2016年7月，河钢集团收购塞尔维亚斯梅代雷沃钢厂，成立河钢集团塞尔维亚钢铁公司（以下简称河钢塞钢）。五年来，河钢塞钢累计产钢663.9万吨，实现销售收入46.59亿美元，钢产量从接手时每年只产50—60万吨，到最高达178万吨，创下钢厂成立百年来的最好水平，连续三年成为塞尔维亚最大出口企业。河钢塞钢已成为中塞合作的模范工厂、中国中东欧“一带一路”建设的样板工程。

加大资本和技术输出，提升企业竞争力。河钢集团先后派出11批次、近200人的雄厚技术管理团队，深入产线对各系统、各工序进行起底式专业诊断；组建银团提供低成本项目融资，降低企业资金压力；累计投入2.5亿美元对原有设备进行技术改造和产线提升；输出20多项行业领先、具有自主知识产权的专有技术，建成欧洲应用转炉煤气回收技术、厂内二次能源利用率和自发电量比例最高、天然气消耗最低的钢厂，仅高炉煤气循环利用一项就实现年降成本1200万欧元；实施脱硫技改项目，有望降低粉尘排放量70%以上、二氧化硫排放量90%以上；加快实施智能制造，谋划工业机器人应用、工艺过程控制智能化等业内领先的技术项目。

推进资源高效配置，加快产业链全球布局。优化资源配置，构建高效、低耗生产组织模式；依托河钢集团全球营销资源，获得稳定的原料资源和广阔的国际市场，市场覆盖整个欧洲乃至北美发达地区，大宗原料成本持续降低，优质钢材出口到30多个国家和地区；直供客户比例达到95%以上，高端区域市场份额提升至75%，创效能力和盈利水平持续攀升。

秉承“三个本地化”¹⁵ 共赢发展理念，确保当地利益最大化。除中方9人管理

15 “即“用人本地化、利益本地化、文化本地化”。

团队及派驻的技术专家外，员工全部来自塞尔维亚，在解决了原有5000多名员工工作需求的同时，为当地创造了新的就业机会。举办塞方原有管理和技术团队8期来华培训和3期境外培训，直接受益员工近2500人。新冠疫情期间不减薪、不裁员，稳健经营，取得疫情防控和经营发展“双胜利”。积极履行社会责任，累计投入100多万美元，用于当地道路修建、村庄供水、捐资助学等。在满足生产任务的前提下，开创性地将周围村庄的生活废水引入公司水处理厂进行统一净化处理。

河钢塞钢让世界看到了中国企业“开放共享，合作共赢”的智慧和胸怀。“斯梅代雷沃钢厂起死回生是个成功的典范。它有力证明‘一带一路’倡议给塞尔维亚带来的是就业增加和经济增长。”塞尔维亚总统武契奇说。

中老铁路：打通互联互通、利国惠民的经济动脉

中老铁路全长1000多公里，国内段全长508.53公里，老挝境内全长414公里。中老铁路2015年11月奠基，有望于2021年年底开通运营，是首条以中方为主投资建设、全线采用中国技术标准、使用中国装备并与中国铁路网直接连通的国际铁路。中老铁路是中老两国合作的标志性项目，是中国共建“一带一路”倡议与老挝“变陆锁国为陆联国”战略对接项目，对于方便沿线民众出行、促进沿线经济发展、带动区域产业提升具有重要意义，是一条合作共赢之路和繁荣发展之路。

加强项目制度建设，打造“廉洁之路”示范性工程。先后制定《中老铁路精品工程建设指导意见》《中老铁路项目廉洁建设工作方案》等制度办法，成立工作机构，组织各参建单位成立专门反腐败联合协调机构，统筹组织反腐败工作，增派人员专职负责协调和检查廉洁建设、合规经营情况；制定《中老铁路项目廉洁风险防控手册》，细化廉洁风险防控点648个，制定防控措施430条，完善管理制度154项，把廉洁风险防控措施嵌入工程项目管理全过程；制定《中老铁路廉洁建设十条行为准则》，严格廉洁教育监督，组织全员自觉规范履职行为；围绕项目依法建设、人员依规管理，全线召开廉洁建设宣讲活动；坚持问题导向，每半年组织一次中老铁路廉洁建设工作会商；围绕加强中老两国反腐败合作及廉洁建设，开展研讨交流。在双方共同努力下，中老铁路项目廉洁建设已成为中老铁路

建设管理文化，有效保障了中老铁路项目的整体规范运作。

高标准推进建设工作，致力于实现惠民生、可持续的合作目标。据不完全统计，中老铁路全线建设已聘用老挝工人3万多人次，为当地创造就业岗位5000多个。中老铁路建设采取本地化策略，除技术较为复杂、本地劳务工人无法完成的技术工种外，全部采用老挝本地工人，并将部分铁路工程分包给老挝企业。通过设立培训中心、提供技术援助等形式，中方为老挝培养了一批技术先进的铁路工人和管理人员。中老铁路沿线需永久用地约3000公顷，临时用地800公顷，4400余户家庭受到影响，老中铁路公司为受铁路影响的居民，包括土地、房屋、杂物房、庄稼、果树等，提供了及时合理补偿或赔偿。将“绿水青山就是金山银山”的理念贯穿于铁路规划、建设、运行的方方面面，种灌木夯实地基，用绿植固化边坡，减少土地占用，建设多处大桥、涵洞，减少对人类活动和动物通行的干扰，保护当地生态环境。

坚持协调发展，铸就机遇之路、繁荣之路。老挝交通运输体系长期以公路运输为主，辅以水运、航空和铁路运输。起骨干作用的公路运输由于道路等级低、运输能力小、通达信差，严重制约了经济、社会和城市发展。中老铁路是贯穿老挝北部地区的南北运输通道，在主要城市和经济据点建设车站和物流节点，再配套通站道路和连接道路建设，可形成以铁路交通为骨干，道路交通和水运、航空为辅助的现代综合运输网络。中老铁路开通后，从昆明到万象的运行时间将缩短到8个小时，大大提高了中国西南地区和中南半岛之间的物流效率。中老铁路途经琅南塔、乌多姆赛、琅勃拉邦和万象四省及万象市，并对北部其他地区形成辐射。中老铁路将提供低廉、快捷、多样化的运输服务，促进沿线旅游、矿产等资源综合开发，提升沿线产业合作效能，进而带动沿线经济社会快速发展。

三峡巴基斯坦卡洛特水电项目：绿色能源合作提升民众获得感

卡洛特水电项目位于巴基斯坦吉拉姆河上，是中巴经济走廊首个水电投资项目。项目采用BOOT（建设—拥有—运营—移交）开发方式，建设工期5年，运营期

30年。项目总投资17.4亿美元，股东为中国三峡南亚投资有限公司，中国进出口银行、国家开发银行、国际金融公司（IFC）和丝路基金组成贷款银团，提供融资。2015年4月，项目举行动工仪式，截至2020年底，项目工程总体进度完成超过84%，首台机组预计于2022年1月具备投产发电条件。项目建成后，每年平均发电32.06亿度，可用合理的价格解决约500万人的用电问题，有效缓解巴基斯坦电力供需矛盾。



图3 2020年6月巴基斯坦卡洛特水电站项目开关站顺利封顶

图片来源：三峡国际。

将绿色作为项目的底色，保护生态平衡。卡洛特水电站项目采用IFC环境和社会责任框架及相关标准，在开工前聘请社会环境评估顾问公司，依据IFC的绩效标准，以及巴基斯坦地方有关职业健康、环境保护以及劳工管理等政策法规，编制了《社会环境影响评价报告》，分别获得公司内部、IFC以及巴地方相关政府的批准。建立以项目公司为主的包括业主工程师以及工程总承包商的社会环境管理体系，各参建方也制定了具体的社会环境分项管理计划，包括生物多样性、水质、空气质量、噪音与振动管理、废弃物管理等方面。在施工过程中，聘请

专业环境工程师进行工艺指导和管理，对项目人员进行环境保护培训；聘请专业的废物回收公司在现场回收和处理生活垃圾；在所有裸露表面采取植被覆盖措施，减少水土流失和扬尘；尽快恢复项目影响地区的生态环境和景观，制定明确的鱼类资源保护规范，维持大坝下游适宜的水生栖息地。项目建成后，预计可减少二氧化碳排放量350万吨，为提高清洁能源占比、优化能源结构、保护当地生态平衡作出积极贡献。

做好社区管理，积极履行社会责任。项目公司按照三峡集团“建好一座电站、带动一方经济、改善一片环境、造福一批移民”的水电开发理念，积极促进与地方政府和周边社区的关系融合，赢得他们对项目建设的理解和支持。聘请当地律师或资深社会专家，注重识别适用于项目社区管理的法律法规；配备社区联络员以及有丰富社会管理经验的社会专家，走访社区和政府部门，了解相关要求和诉求；基于法律法规和调研情况，制定明确的管理目标和详细的管理计划，并定期进行更新。制定社区投资计划，开展超过477万美元的社会责任项目。通过改善当地教育和医疗设施条件，维修公共供水系统和道路，修建公共图书馆和休息室等，切实改善工程影响地区的基础设施条件，提升居民生活水平。积极开展教育扶贫，联合巴基斯坦旁遮普大学、孔子学院、江西理工大学，共同实施移民奖学金计划，通过校企、校校合作，给符合条件的移民家庭的适龄青年提供全额奖学金，资助他们完成4年的电气工程专业大学本科教育，取得相应的学历学位，并在未来提供长期稳定的工作机会。

以属地化管理为目标，最大化地让当地受益。项目建成后，巴方地方政府每年将获得6.74亿卢比（约合648万美元）用水费用收益。项目在推进工程建设的同时，积极吸纳当地优秀人才，致力于将项目公司打造成一支团结、专业、敬业和富有战斗力的中巴员工混合团队。注重提升员工综合素质，不定期举办诸如电价构成、巴基斯坦税法、金融汇率以及征地移民等专题讲座，赢得全体员工一致好评。项目建设团队中，一半以上是巴方员工，在施工高峰时段为当地提供近4500个就业岗位，培养了一批具有专业知识和实践经验的水电人才生力军。

